



Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2018 год

Бондарева Елена Юрьевна,

начальник Управления по надзору и контролю в сфере образования

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля»

Методическими рекомендациями по обобщению и анализу
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности,
одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных
(надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной
власти Правительственной комиссии по проведению административной
реформы от 9 сентября 2016 года № 7

приказ Министерства образования и науки Челябинской области
от 26.12.2017 № 01/3936 «Об утверждении Порядка организации работы по
обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности»

Виды государственного контроля (надзора)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В
СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ :

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ
КОНТРОЛЬ

федеральный государственный
контроль качества образования

федеральный государственный
надзор в сфере образования

Образовательные организации

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования

Организации, осуществляющие обучение

- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- иные юридические лица (ООО, АО и другие)

Индивидуальные предприниматели

- осуществляющие образовательную деятельность

Объекты контрольно-надзорной деятельности - 3181 /3132

	01.01. 2018	01.01. 2019
Дошкольные образовательные организации	1318	1277
Общеобразовательные организации	838	835
Профессиональные образовательные организации	78	77
Организации дополнительного образования	384	465
Организации дополнительного профессионального образования	287	267
Организации, осуществляющие обучение	230	254
Индивидуальные предприниматели	46	57

Процедуры организации и проведения проверок

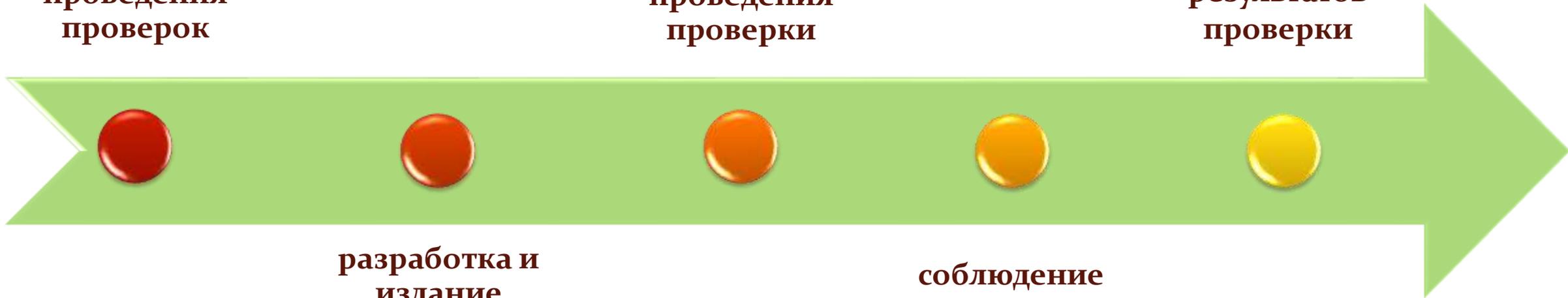
**составление
ежегодного
плана
проведения
проверок**

**соблюдение
сроков
проведения
проверки**

**оформление
результатов
проверки**

**разработка и
издание
распорядительны
х актов о
проведении
проверки**

**соблюдение
прав
юридически
х лиц при
проведении
проверки**



Основаниями для включения субъектов контроля в План проверок на 2019 год

705

истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица

88

истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии

89

риск-ориентированный подход



приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141

«О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Какие сведения должны быть указаны в приказе на проведение проверки

ФИО, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки

наименование организации, проверка которой проводится, место нахождения организации

цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения

правовые основания проведения проверки

сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки

перечень административных регламентов

перечень документов, представление которых организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки

даты начала и окончания проведения проверки

! срок проверки не может превышать двадцати рабочих дней !

В акте проверки указываются



дата, время и место составления акта проверки
наименование органа государственного контроля (надзора), дата и номер приказа о проведении проверки
ФИО и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку
наименование проверяемого юридического лица
дата, время, продолжительность и место проведения проверки
сведения о результатах проверки
подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку
К акту проверки в обязательном порядке прилагаются документы (копии документов), подтверждающие выводы проверки

Должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ (подпункт 90 пункта 2 статьи 28.3) :

статьей 5.57 (нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);
об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ:

частью 2 статьи 18.19 (неуведомление образовательной организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательную организацию, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления);

частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль));

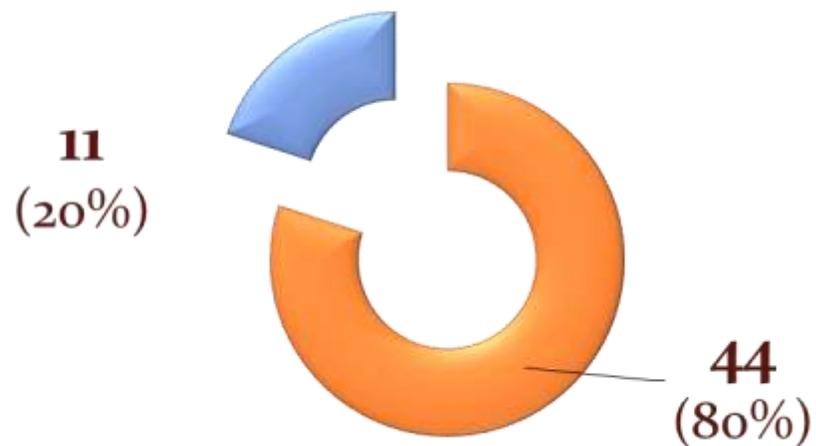
статьей 19.6 (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

статьей 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде);

статьей 19.30 (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса).

Согласно части 3 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в пределах компетенции соответствующего органа вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных **статьей 19.20** КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии))

Распределение дел об административных правонарушениях в 2018 году

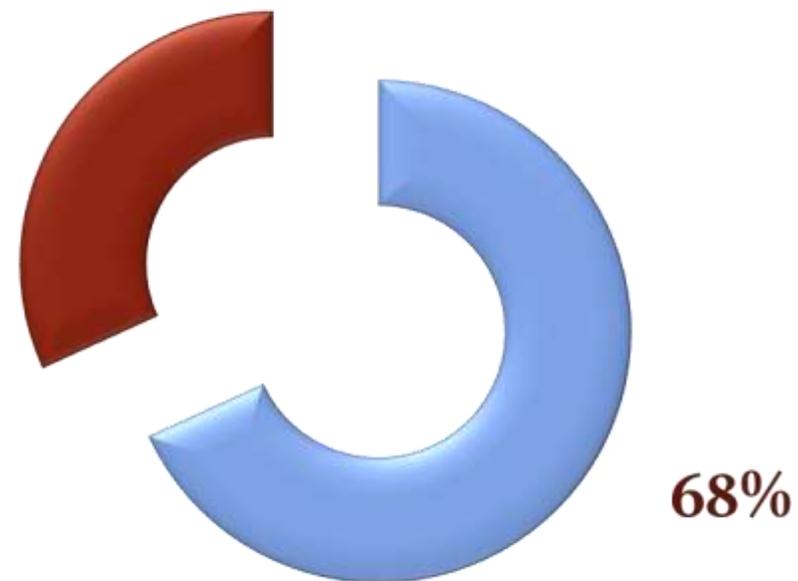


11 протоколов в отношении участников ГИА

14 протоколов прекращено по различным основаниям

30 протоколов – вынесено наказание (штраф или предупреждение)

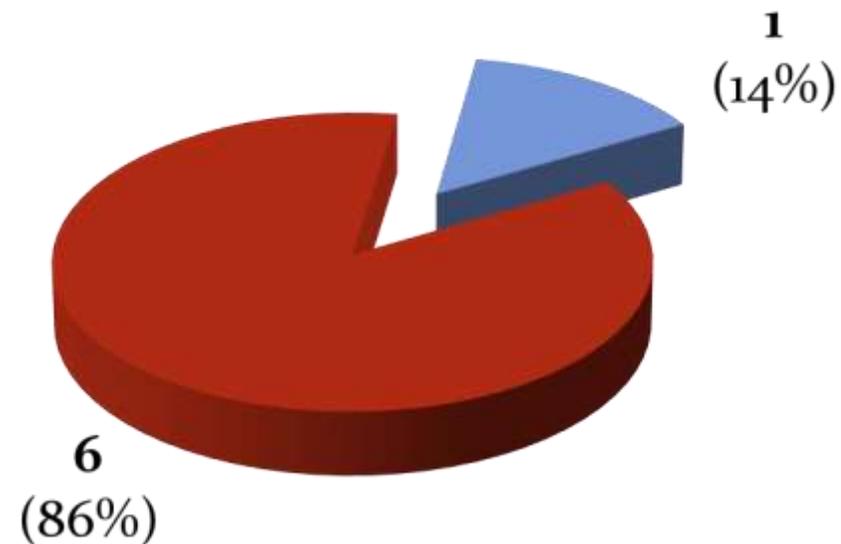
32%



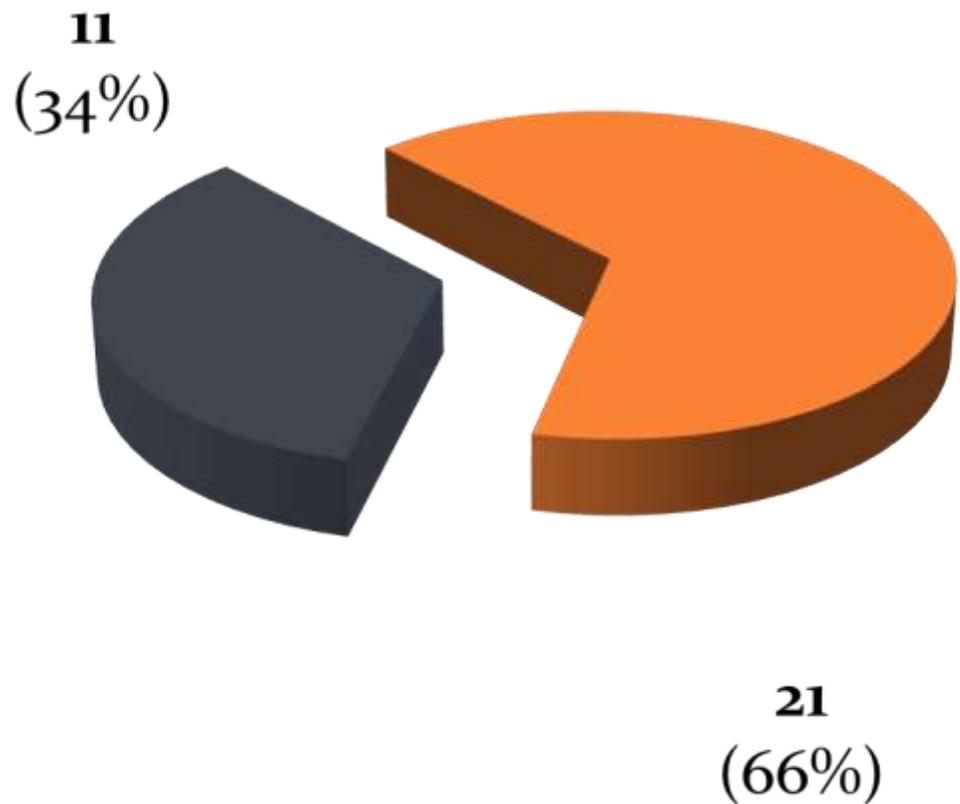
Распределение дел об административных правонарушениях в 2018 году

часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)



Распределение дел об административных правонарушениях в 2018 году



статья 19.20 КоАП РФ

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)