



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

23 ДЕК 2020

№ 03 / 2663

Челябинск

Об утверждении Доклада
«Об итогах реализации Программы
профилактики нарушений
обязательных требований,
установленных законодательством
Российской Федерации об
образовании, в Челябинской области
на 2020 год»

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад «Об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2020 год.

2. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Первый заместитель Министра

Е.А. Коузова

Айткулова Любовь Викторовна, 8(351) 264-58-04

Рассылка: в дело, Управлению по надзору и контролю в сфере образования, исполнителю

**Доклад «Об итогах реализации
Программы профилактики нарушений обязательных требований,
установленных законодательством Российской Федерации об образовании,
в Челябинской области на 2020 год»
за 2020 год**

Деятельность Министерства образования и науки Челябинской области в части профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, ориентирована на предупреждение и предотвращение нарушения законодательства в сфере образования посредством целенаправленной работы, прежде всего, по повышению правовой грамотности подконтрольных субъектов.

В Министерстве образования и науки Челябинской области исполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, возложено на Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее – Управление), в том числе, и государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Управление в рамках полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

1) федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Челябинской области, (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

2) федеральный государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

3) лицензионный контроль за образовательной деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В целях предупреждения нарушений в сфере образования Управление проводит профилактические мероприятия в отношении следующих подконтрольных субъектов, расположенных на территории Челябинской области:

1. образовательные организации:
дошкольные образовательные организации;

- общеобразовательные организации;
 - профессиональные образовательные организации;
 - организации дополнительного образования;
 - организации дополнительного профессионального образования.
2. образовательные организации, осуществляющие обучение:
 - организации для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей;
 - организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
 - организации, осуществляющие социальное обслуживание;
 - иные юридические лица;
 3. органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
 4. индивидуальные предприниматели

Общее количество подконтрольных объектов на 1 декабря 2020 года составляет 3518, из них:

- дошкольные образовательные организации – 1268 (1222 организаций и 46 филиалов),
- общеобразовательные организации – 969 (828 организаций и 141 филиал),
- профессиональные образовательные организации – 119 (77 организаций и 42 филиала),
- организации дополнительного образования – 482 (336 организаций и 146 филиалов),
- организации дополнительного профессионального образования – 293 (266 организаций и 27 филиалов),
- организации, осуществляющие обучение – 307 (297 организаций и 10 филиалов),
- индивидуальные предприниматели – 80.

Кроме того, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 43.

В целях исполнения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (часть 1 статьи 8.2), постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и с учетом Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1

Министерством образования и науки Челябинской области (далее – Министерство) была разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2020 год (далее – Программа профилактики) утверждена приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 13.12.2019 № 01/ 4544 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2020 год»).

Программа профилактики на 2020 год явилась логическим продолжением Программы профилактики на 2019 год. Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год, утвержденная приказом Министерства образования и науки Челябинской области (далее – Министерство) от 15.03.2019 № 905 была реализована в полном объеме и в ходе ее реализации отработывались механизмы взаимодействия с подконтрольными субъектами по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (далее - подконтрольные субъекты), обязательных требований, а также устранения причин, способствующих нарушению обязательных требований.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Челябинской области.
2. Создание системы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.
3. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачи программы:

1. Определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушения обязательных требований.
2. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).
3. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.
4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

5. Совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения профилактической деятельности

6. Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования.

В программе профилактики мероприятия сформированы по трем направлениям профилактической работы в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок.

2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

3. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

По первому направлению «Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок» запланированы следующие направления деятельности:

- актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированных (с указанием даты последней актуализации) перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в формате, предусмотренном разделом III Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680.

По второму направлению «Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований» запланировано:

- актуализация с учетом изменения законодательства в сфере образования руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - руководство);
- размещение руководств на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие (далее - сообщения). Подготовка рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (далее - рекомендации);
- размещение сообщений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- проведение совещаний, консультаций по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований.

По третьему направлению «Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» запланировано:

- подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, в том числе, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- размещение статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- подготовка и утверждение Обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;
- размещение результатов Обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Одним из компонентов профилактической деятельности является направление предостережений подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований.

В течение 2020 года Управлением была продолжена работа по формированию и развитию системы предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в сфере образования. В рамках реализации Программы профилактики были проведены следующие мероприятия.

Утверждены обновленные перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением по надзору и контролю в сфере образования мероприятий по государственному контролю и надзору, приказ Министерства от 12.10.2020 №01/2136:

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области;

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области;

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области;

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Челябинской области.

Осуществлялось информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок».

В целях информационной открытости в деятельности Управления по профилактике нарушений обязательных требований на сайте Министерства в течение 2020 года размещены:

- перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок;

- информация о типичных нарушениях в деятельности профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования, законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- методические рекомендации, материалы совещаний, информация о проведенных совещаниях, семинарах, он-лайн консультациях и других мероприятиях Управления;

- в случае выявления нарушений установленных требований в сфере образования Министерством образования и науки Челябинской области

направлялись сведения в адрес учредителя образовательной организации, руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, Прокуратуры Челябинской области.

В связи с принятием новых административных регламентов осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственных функций разработаны руководства по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - руководства):

- руководство по соблюдению обязательных требований в рамках федерального государственного контроля качества образования;
- руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в части лицензионного контроля образовательной деятельности;
- руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в части федерального государственного надзора в сфере образования.

Обобщение результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении образовательных организаций позволило определить типичные нарушения обязательных требований в сфере образования, нарушения требований и условий, предусмотренных лицензией, нарушение требований федеральных государственных образовательных стандартов. Данная информация публиковалась на сайте Министерства и освещалась на совещаниях, проводимых Управлением.

В постоянном режиме в разделе «Надзор и контроль» - «Проведение проверок» каждый месяц публикуются:

- результаты проверок (3 публикации);
- срок предоставления отчетов об исполнении предписаний (7 публикаций);
- информация об исполнении предписаний (10 публикаций);
- отчет о проведении проверки муниципального органа, осуществляющего управление в сфере образования (7 отчетов).

Ежеквартально публикуется информация по итогам проведения телефонной «горячей линии». За 2020 год поступило 162 звонка от граждан, по вопросам которых были даны разъяснения.

В целях информационного и методического обеспечения профилактики нарушений законодательства в сфере образования Управлением в течение 2020 года были проведены 7 совещаний, по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, для различных категорий участников:

- 19 февраля 2020 года проведено совещание со специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования «Федеральный государственный надзор в сфере образования в отношении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных

районов, осуществляющих управление в сфере образования»;

- 04 марта 2020 года проведено совещание для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования «Федеральный государственный надзор в сфере образования в отношении организаций, реализующих программы дошкольного образования»;

- участие в областном педагогическом совете 12 мая 2020 года, выступление по вопросу «Реализация образовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий в образовательных организациях Челябинской области в 2020 году»;

- 30 сентября 2020 года совещание для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, реализующих программы общего образования «Федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования в организациях, реализующих программы общего образования. Актуальные вопросы»;

- 20 ноября 2020 года совещание «Федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, в организациях, реализующих программы среднего профессионального образования. Актуальные вопросы» для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования;

- 23 декабря 2020 года совещание с индивидуальными предпринимателями и руководителями частных образовательных организаций, включенных в план проведения плановых проверок на 2021 год «Федеральный государственный надзор в сфере образования: организация проведения проверок, типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок».

Общее количество участников проведенных совещаний составило более 2 500 человек.

Проведены публичные слушания и опубликован «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2019 год» (приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 28 апреля 2020 года № 01-1167).

В 2020 году Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства проведены публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства за I и II полугодия 2020 года (12 августа 2020 года, 23 декабря 2020 года).

Основным направлением деятельности Управления является осуществление контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок).

На 2020 год в План проведения плановых проверок были включены 550 организаций. Запланировано выездных проверок в отношении

269 организаций (49 процентов, в 2019 году – 40 процентов) и документарных проверок в отношении 281 организации (51 процент, в 2019 году – 60 процентов).

Завершился переход к практике проведения комплексных проверок, включающих в себя несколько видов контроля.

Среди проверок, запланированных на 2020 год с одной целевой установкой (лицензионный контроль за образовательной деятельностью) запланирована проверка 1 образовательной организации.

С двумя целевыми установками запланированы проверки в отношении 368 организаций (государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль – 208 организаций, что составляет 38 процентов от общего количества плановых проверок (в 2019 году – 34 процента, в 2018 году – 12 процентов); лицензионный контроль и государственный надзор в сфере образования в отношении 160 организаций, что составляет 29 процентов).

С тремя целевыми установками запланированы проверки в отношении 181 организации (государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль и федеральный государственный контроль качества образования – 91 организация – 17 процентов от общего количества плановых проверок (в 2019 году 16 процентов, в 2018 году – 4 процента); лицензионный контроль, государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования – 90 организаций (16 процентов).

Управление по надзору и контролю в сфере образования провело все контрольно-надзорные мероприятия, запланированные на период с января по март 2020 года.

Неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой короновирусной инфекции в Российской Федерации, внесла существенные коррективы в осуществление контрольно-надзорной деятельности соответствующих ведомств. В целях защиты здоровья населения и нераспространения короновирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» установлен мораторий на проведение с 01.04.2020 по 31.12.2020 контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и в связи с запретом на проведение плановых проверок, предусмотренных ч.1.1 ст. 26.2 294-ФЗ в рамках мер, направленных на регулирование контрольно-надзорной деятельности в 2020 году, в условиях эпидемиологической ситуации,

связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, плановые проверки с 23 марта 2020 года не проводились.

Отменено 427 проверок (в 2016 году – 9, в 2017 году – 15, в 2018 – 11, в 2019 - 45), что составило 78 процентов от плановых контрольно-надзорных мероприятий, по следующим причинам:

- 67 проверок (15 на март, 52 на апрель) отменено в связи с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации М. Мишустина от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945;

- 360 в связи с Исполнением Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438.

Таким образом, с января по март 2020 года были проведены 123 плановые проверки.

Из них: 56 – выездные; 67 – документарные.

Доля выездных и документарных проверок от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий составила 45,5 процентов и 54,5 процента соответственно.

С целью повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2020 году были запланированы комплексные проверки (99,8% от общего числа проверок):

- для общеобразовательных организаций проверки проведены с целью осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля, федерального государственного контроля качества образования – 34;

- для других образовательных организаций с целью осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля – 89.

За текущий период отмененных проверок не было (в 2015 году – 21, в 2016 – 9, в 2017 – 15, в 2018 – 11, в 2019 – 45).

Вместе с тем за текущий период проведено 143 внеплановых проверки (2 – выездные, 141 – документарные). Из них:

- 142 проверки проведены с целью оценки исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования (в 2015 году – 33, в 2016 году – 45, в 2017 году – 227, в 2018 году – 314, в 2019 году – 406);

- 1 проверка (ЧОУ ДПО «Полигон») по согласованию с Прокуратурой Челябинской области.

В целях пресечения нарушений законодательства в сфере образования и устранения их последствий в отчетном периоде объектам контроля по итогам проверок с целью осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля выдано 120 предписаний (118 по результатам плановых проверок и 2 – по результатам внеплановых проверок (МДОУ № 42 «Ханжинский детский сад «Колокольчик» Красноармейский район – неисполнение предписания; ЧОУ ДПО «Полигон» – результат проверки по согласованию с Прокуратурой Челябинской области).

При проведении государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля в сфере образования продолжилась практика правоприменительной деятельности и формирование на ее основе правового опыта по применению КоАП РФ.

По фактам выявленных правонарушений составлено 12 протоколов об административных правонарушениях (10 – по плановым проверкам, 2 – по внеплановым). Из них: 11 в отношении должностных лиц, 1 – в отношении юридического лица.

По фактам выявленных грубых нарушений лицензионных требований составлено 7 протоколов об административных правонарушениях,

2 – ведение образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии,

1 – нарушение порядка оказания платных образовательных услуг,

2 – за неисполнение предписания в установленный законом срок (МДОУ № 42 «Ханжинский детский сад «Колокольчик», МОУ «Черкасовская начальная школа – детский сад» Красноармейского района).

Решение о прекращении административного производства в связи с малозначительностью вынесено по 4 возбужденным делам об административных правонарушениях, что составило 36 процентов от общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях.

Назначено 7 административных наказаний в отношении должностных лиц, совершивших административные правонарушения. Доля лиц, привлеченных к административной ответственности, составила 64 процента от общего количества возбужденных дел об административной ответственности. Административное наказание в виде предупреждения вынесено в отношении 4 должностных лиц. Административное наказание в виде штрафа назначено в отношении 3 должностных лиц.

Общая сумма административных штрафов, наложенных в 2020 году, составила 132 000 рублей (в том числе по результатам проверок – 70 000 рублей), взыскано с учетом штрафов, наложенных в 2019 году, но уплаченных в 2020 году – 186057,04 рубля.

За 2020 год повторно выданных предписаний не было (в 2016 году – 2, в 2017 – 6, в 2018 – 3, в 2019 – 5).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2020 году наложено штрафов на сумму 132 000, 0 рублей, взыскано с учетом штрафов вынесенных в 2019 году, но уплаченных в 2020 году 186057, 04 рубля.

В целях открытости и прозрачности контрольно-надзорной деятельности Управления в проверках образовательных организаций участвовали эксперты из Реестра аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Челябинской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования. Реестр состоит из 293 работников системы общего и среднего профессионального образования при этом 31 эксперт аттестован по виду государственного контроля (надзора) – федеральному государственному

надзору в сфере образования, 273 эксперта - по федеральному государственному контролю качества образования (из них 112 экспертов аттестованы в области экспертизы - экспертиза при осуществлении федерального государственного контроля качества среднего профессионального образования и 162 эксперта аттестованы для проведения экспертизы при осуществлении федерального государственного контроля качества общего образования), 71 эксперт – по лицензионному контролю за образовательной деятельностью.

В течение 2020 года было проведено 85 проверок с привлечением экспертов: с целью федерального государственного контроля качества образования – 29, с целью федерального государственного надзора в сфере образования – 56 проверок.

В 2020 году продолжилось привлечение экспертов к проведению проверок с применением новой формы экспертизы образовательных программ без выезда в образовательную организацию путём дистанционного изучения информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В течение года проведено консультаций по вопросам, относящимся к компетенции Управления:

- по лицензионному контролю за образовательной деятельностью – 130;
- по федеральному государственному контролю качества образования – 246;
- по федеральному государственному надзору в сфере образования – 125.

Федеральный государственный надзор в сфере образования

Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования», утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710.

С целью федерального государственного надзора проведено 123 проверки. Документарных проверок проведено 67, что составляет 56 процентов от общего числа проверок, выездных проверок – 56, соответственно – 46 процентов. Проведено 54 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

По фактам выявленных правонарушений составлено 3 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц.

Обобщение результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении образовательных учреждений с целью осуществления федерального государственного надзора в сфере образования позволило определить типичные нарушения обязательных требований:

- к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательного учреждения;
- к созданию условий для охраны здоровья обучающихся образовательной организацией при реализации образовательных программ;
- к содержанию уставов образовательных организаций (на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации об образовании);
- к порядку приема в образовательную организацию, установленному законодательством Российской Федерации в сфере образования;
- к порядку оказания платных образовательных услуг;
- к обеспечению открытости и доступности информации об образовательном учреждении на официальном сайте в сети «Интернет».

В 2020 году были запланированы проверки в отношении 9 муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования. Проведены проверки в отношении Управления образования администрации Еманжелинского муниципального района, Управления образования Администрации Миасского городского округа, Управления образования администрации Карабашского городского округа, Управления образования Администрации Чебаркульского городского округа, Управления образования администрации города Магнитогорска, Управления образования администрации Чебаркульского муниципального района, Управления образования администрации Уйского муниципального района, Управления образования администрации Брединского муниципального района.

Проверки в отношении управлений образования проведены в соответствии с Планом проведения проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на 2020 год, утвержденным приказом Министерства от 23 сентября 2019 года № 01/ 3368. Проверка в отношении Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа отменена.

Итоги надзорных мероприятий в отношении муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, свидетельствуют о следующих типичных нарушениях законодательства Российской Федерации:

- осуществление не в полной мере организации учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- отсутствие документов по определению компетенции организатора муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников;

- ограничение прав обучающихся на участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях и других массовых мероприятиях;

- ненадлежащее исполнение функции назначения компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому;

- отсутствие организации проведения аттестации кандидатов на должность руководителей муниципальных образовательных организаций, а также назначение на должность руководителя образовательной организации лица, не имеющего высшего образования;

- нарушение порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации областной государственной образовательной организации, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Челябинской области, порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений;

- превышение полномочий муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования.

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Административным регламентом осуществления органами гос. власти субъектов РФ, осуществляющими переданные полномочия РФ в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью», утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427.

В соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год было проведено 123 проверки с целью лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, составило – 96 (78процентов). Из них: 95 – плановые проверки, 1 – внеплановая.

Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, составило – 139 (136 – плановые, 3 – внеплановые проверки).

Из них в:

- дошкольных образовательных организациях – 47 (34,7 процента от общего числа, выявленных нарушений),

- общеобразовательных организациях – 48 (35,2 процента),
- профессиональных образовательных организациях – 2 (1,5 процента),
- организациях дополнительного образования – 6 (4,4 процента),
- организациях дополнительного профессионального образования – 2 (19,8 процента),
- организациях, осуществляющих обучение – 6 (4,4 процента).

Наиболее распространенными и характерными являются нарушения требований, предусмотренных пунктом 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966, в том числе:

- отсутствие образовательной организации образовательных программ, соответствующих требованиям законодательства – 59 (43,4 процента) от выявленных нарушений;

- отсутствие у образовательной организации необходимого материально-технического обеспечения образовательной деятельности – 27 (19,9 процента) от выявленных нарушений;

- отсутствие у образовательной организации санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности – 11 (8,1 процента) от выявленных нарушений.

Федеральный государственный контроль качества образования

В 2020 году Министерством образования и науки Челябинской области осуществлялся федеральный государственный контроль качества образования по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам в отношении общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования», утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30 июня 2020 года № 709.

В соответствии с действующим законодательством в ходе федерального государственного контроля качества образования устанавливалось соответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утверждённым приказом Министерства образования и науки Челябинской области и согласованными с

Прокуратурой Челябинской области, были проведены плановые проверки, целями которых являлся федеральный государственный контроль качества образования (далее – проверки), в отношении 34 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам общего образования и среднего профессионального образования, в том числе в отношении 33 общеобразовательных организаций и 1 профессиональной образовательной организации.

По результатам проверок в 1 полугодии 2020 года в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам общего образования, несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам выявлены в 3 общеобразовательных организациях:

Муниципальное общеобразовательное учреждение Байгазинская средняя общеобразовательная школа (Аргаяшский район),

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Долгодеревенская средняя общеобразовательная школа» (Сосновский район),

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4 г. Карабаш».

Указанным общеобразовательным организациям в соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерством образования и науки Челябинской области было приостановлено действие государственной аккредитации с установлением срока устранения выявленных несоответствий от 2 до 6 месяцев. Информация о приостановлении действия государственной аккредитации по каждой общеобразовательной организации была направлена Министерством образования и науки Челябинской области в адрес учредителя общеобразовательной организации, руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, Прокуратуры Челябинской области.

Типичными нарушениями в ходе проверок, по-прежнему, как в предыдущие годы, остаются:

- отсутствие в образовательных программах обязательных подразделов «Календарный учебный график», «Оценочные материалы», «Методические материалы»;

- отсутствие в образовательных программах рабочих программ по всем учебным предметам, курсам и курсам внеурочной деятельности, заявленных в учебном плане и плане внеурочной деятельности, не соответствие структуры рабочих программ установленным федеральным государственным образовательным стандартам требованиям;

- несоответствие в учебном плане наименования предметных областей наименованиям, утвержденным федеральными государственными образовательными стандартами начального общего и основного общего образования;

- отсутствие в учебном плане обязательной предметной области «Основы духовно-нравственной культуры народов России», обязательного учебного предмета «Астрономия»;

- отсутствие в структуре образовательной программы среднего общего образования обязательных разделов: планируемые результаты обязательного учебного предмета «Астрономия», планируемые результаты обязательной предметной области «Родной язык и родная литература»;

- отсутствие описания определенных федеральным компонентом государственного образовательного стандарта среднего общего образования общих учебных умений, навыков и способов деятельности в основных образовательных программах среднего общего образования;

- составление учебного плана, плана внеурочной деятельности, календарного учебного графика не на полный срок реализации образовательной программы (4 года для начального общего образования, 5 лет для основного общего образования, 2 года для среднего общего образования);

- отсутствие в плане внеурочной деятельности структуры обязательных направлений развития личности и объема внеурочной деятельности для обучающихся;

- включение в план внеурочной деятельности не всех пяти обязательных направлений развития личности (спортивно-оздоровительное, духовно-нравственное, общеинтеллектуальное, общекультурное и социальное направление развития личности);

- отсутствие в разделе «Система оценки достижения планируемых результатов освоения образовательной программы» описания итоговой оценки обучающихся, освоивших основную образовательную программу начального общего образования, описание организации и содержания промежуточной аттестации в рамках внеурочной деятельности и оценки проектной деятельности при освоении начального общего образования или основного общего образования;

- отсутствие в разделе «Программа духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся при получении начального общего образования» рекомендаций по организации и текущему педагогическому контролю результатов урочной и внеурочной деятельности, направленных на расширение кругозора, развитие общей культуры;

- отсутствие в разделе «Программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни» информации о модели организации работы, видах деятельности и формах занятий с обучающимися по формированию экологически целесообразного, здорового и безопасного уклада школьной жизни, поведения; физкультурно-спортивной и оздоровительной работе, профилактике употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма; о критериях, показателях эффективности деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность в части формирования здорового и безопасного образа жизни и экологической культуры обучающихся; о методике и

инструментарии мониторинга достижения планируемых результатов по формированию экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся;

- отсутствие в разделе «Программа коррекционной работы» содержания описания механизма взаимодействия в разработке и реализации коррекционных мероприятий учителей, специалистов в области коррекционной педагогики, медицинских работников организации, осуществляющей образовательную деятельность и других организаций, специализирующихся в области семьи и других институтов общества, который должен обеспечиваться в единстве урочной, внеурочной и внешкольной деятельности, и перечень планируемых результатов;

- нереализация учебных предметов «Информатика», «Иностранный язык» в связи с отсутствием учителей по данным предметам.

В постоянном режиме на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в сети «Интернет» (<http://minobr74.ru>) размещается вся необходимая информация по вопросам, относящимся к компетенции Управления в разделе Управления <http://minobr74.ru/supervision>.

Для изучения удовлетворенности подконтрольных субъектов мероприятиями, проводимыми Управлением, установлена обратная связь в виде отметок «мне нравится»/«мне не нравится» под видеороликами проведенных Управлением по надзору и контролю в сфере образования совещаний и консультаций и размещенных в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в YouTube.

Результаты анкетирования участников публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области показали, что участники слушаний оценили эффективность профилактического мероприятия на 4,88 балла из 5 возможных.