



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

24 МАЙ 2022

№ 0171127

Челябинск

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2021 год

Во соответствии с пунктами 2, 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2021 год (далее - Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики).
2. Разместить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области (<https://minobr74.ru/>).
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.И. Кузнецов

Фахрудинова Неля Рамилевна  
8 (351) 264-57-83  
Рассылка: в дело, в УНиК

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к приказу Министерства образования  
и науки Челябинской области

от 24 МАЙ 2022 № 0171127

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной  
(надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской  
области за 2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения.....	3
I. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования.....	3
1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры на 2021 год.....	5
2. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.....	9
3. Разработка и издание приказов (решений) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание.....	10
4. Выбор формы контрольного (надзорного) мероприятия .....	11
5. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия.....	12
6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольного (надзорного) мероприятия.....	13
7. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия и принятия мер по его результатам.....	14
8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.....	18
9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.....	21
10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).....	22

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства об образовании по каждому из осуществляемых видов государственного контроля (надзора).....	28
1. Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании.....	28
2. Меры, принимаемые Министерством в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.....	35
3. Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований.....	36
4. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере образования.....	37



## Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2021 год (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, в соответствии с пунктом 38 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 06.04.2022 № 01/701 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности».

#### I. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

До 30.06.2021 Министерство образования и науки Челябинской области (далее – Министерство) осуществляло государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Челябинской области.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования применялись положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В рамках контрольно-надзорной деятельности Министерство осуществляло следующие виды государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере



образования на территории Челябинской области, (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

- федеральный государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

- лицензионный контроль за образовательной деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировалось:

- административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427 (далее – административный регламент от 30.03.2020 № 427);

- административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 (далее – административный регламент от 30.06.2020 № 710);

- административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 (далее - административный регламент от 30.06.2020 № 709).

С 01.07.2021 в связи со вступлением в силу Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных

предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Челябинской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Начиная со второго полугодия 2021 года Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ);

- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее - постановление Правительства от 25.06.2021 № 997).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры на 2021 год

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год сформирован в соответствии с:

- требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ;

- правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы»;

- методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016 № 142,

- рекомендациями органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок (письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28.05.2018 № 05-164).

При формировании плана плановых проверок на 2021 год учитывались значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, утверждённые приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545.

Общее количество подконтрольных субъектов на 01.01.2021 составляло:

- 3 100 организаций (дошкольные образовательные организации – 1214, общеобразовательные организации – 823, профессиональные образовательные организации – 78, организации дополнительного образования – 335, организаций дополнительного профессионального образования – 265, организации, осуществляющие обучение – 299, индивидуальные предприниматели – 86);

- 43 органа местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (диаграмма 1).



■ Дошкольные организации - 1214

⊙ Общеобразовательные организации - 823

⊙ Профессиональные образовательные организации - 78

■ Организации дополнительного образования - 335

◊ Организации дополнительного профессионального образования - 265

■ Организации, осуществляющие обучение - 299

■ Индивидуальные предприниматели - 86

⊙ Органы местного самоуправления - 43

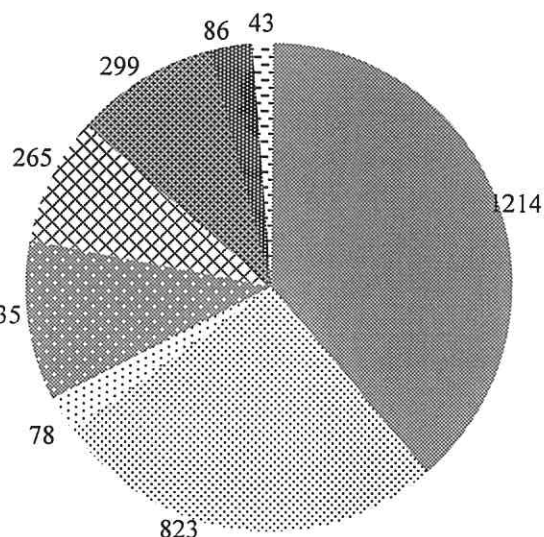


Диаграмма 1. Подконтрольные субъекты на 01.01.2021

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 27.10.2020 № 01/2307 и согласованным с прокуратурой Челябинской области, было предусмотрено проведение 708 проверок с различными целевыми установками, что составило 22,8 от общего количества объектов контроля (диаграмма 2).

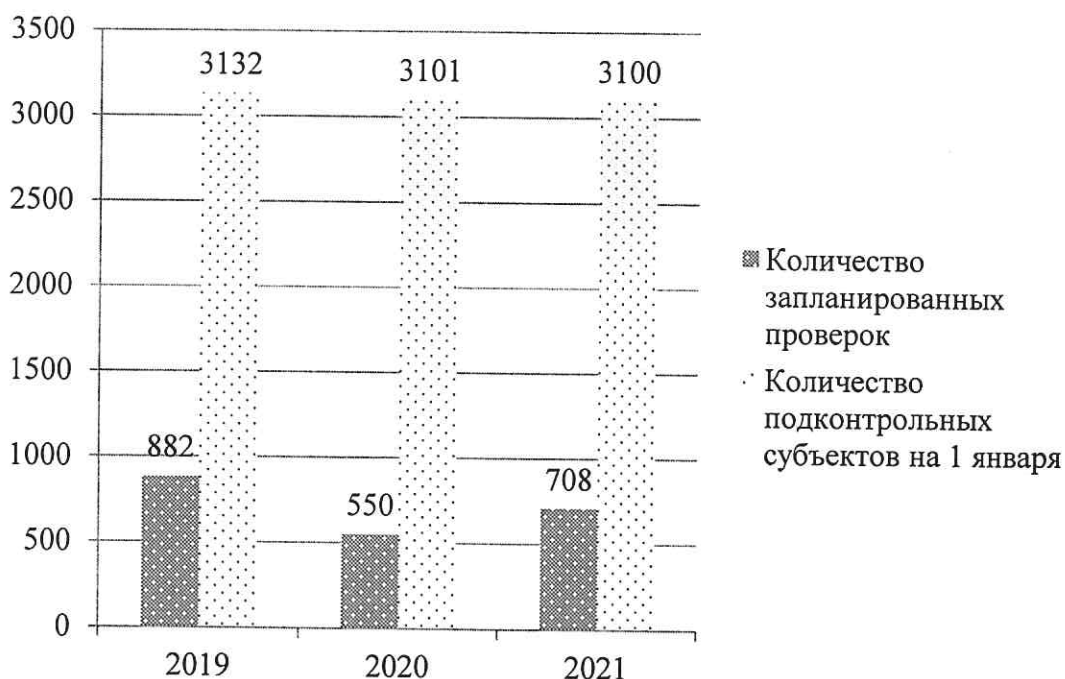


Диаграмма 2. Доля подконтрольных субъектов, включенных в план проверок, за период 2019-2021 гг.

Из них:

324 – выездные проверки (45,8 процента от общего количества плановых проверок);

384 – документарные проверки (54,2 процента от общего количества плановых проверок).

В соответствии с рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки с целью повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2021 году были запланированы комплексные<sup>1</sup> проверки (99,9% от общего числа проверок), из них:

- 190 проверок (26,8% от общего количества проверок, включенных в План проверок на 2021 год) – целями которых являются три вида контроля (федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль);

- 517 проверок (73% от общего количества проверок, включенных в План проверок на 2021 год) – целями которых являются два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль).

С 01.07.2021 федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997.

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год внесены соответствующие изменения в части наименования вида контроля и сроков проведения проверок.

В соответствии с порядком отнесения объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска, установленным постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997, приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 07.09.2021 № 01/2309 «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

По результатам проведенного категорирования к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта контроля, к категории среднего риска отнесено 128 объектов контроля, остальные объекты контроля отнесены к категории низкого риска.

Приказом Министерства от 04.10.2021 № 01/2510 отменены 190 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

<sup>1</sup> Комплексной считается проверка, целями которой являются три вида контроля (федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль) - в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам дошкольного образования, основным программам профессионального обучения и дополнительным образовательным программам (письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343).

запланированные с 01.10.2021 по 31.12.2021, за исключением проверок в отношении МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 118 п. Полевой» и ЧПОУ «Автошкола «Партнеравто», отнесенных к средней категории риска.

Информация о внесенных изменениях в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год регулярно размещалась на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<sup>2</sup>.

Таким образом, в 2021 году:

- в первом полугодии проведены 333 плановые проверки в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (за исключением проверки в отношении ЧОУ ДПО «Имидж Проф» в связи с ликвидацией юридического лица);

- во втором полугодии (в период с июля по сентябрь) проведено 184 плановые проверки в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

С целью осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в соответствии с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления на 2021 год, утвержденным Министром 01.10.2020 и согласованным с прокуратурой Челябинской области, в 2021 году было запланировано и проведено 10 выездных проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

## 2. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

В 2021 году Министерством проведено 68 внеплановых документарных проверок с целью оценки исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования (по основаниям, установленным статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ и частью 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ).

Кроме того, на основании пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в связи с выявлением в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проведены 16 внеплановых документарных проверок.

Показатель эффективности по соотношению количества проведенных внеплановых проверок к общему количеству проведенных проверок составил 14 процентов.

---

<sup>2</sup> официальный сайт Министерства: <http://minobr74.eps74.ru>



### 3. Разработка и издание приказов (решений) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание

В первом полугодии 2021 года приказы о проведении проверок издавались Министерством в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с действовавшими в первом полугодии нормами административных регламентов (№ 427 от 30.03.2020, № 709 от 30.06.2020, № 710 от 30.06.2020) проект приказа о проведении проверки подготавливался уполномоченным специалистом не менее чем за 10 рабочих дней до начала проведения плановой проверки и не менее чем за 5 рабочих дней до начала проведения внеплановой проверки.

Проект приказа о проведении проверки направлялся на подпись Министру образования и науки Челябинской области и регистрировался в день подписания.

С 01.07.2021 в соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документальной проверки принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа, в котором указываются:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;
- 6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

- 9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;
- 10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;
- 11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;
- 12) проверочные листы, если их применение является обязательным;
- 13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;
- 14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено предоставление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований);
- 15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

Начиная со второго полугодия 2021 года решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий подготавливаются Министерством в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ФГИС «ЕРКНМ»).

Согласно требованиям части 2 статьи 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато только после внесения о нем сведений в ФГИС «ЕРКНМ» (за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований, а также случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра).

Информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, подлежит внесению в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

#### 4. Выбор формы контрольного (надзорного) мероприятия

До 01.07.2021 года в соответствии с частью 11 статьи 9, частью 4 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые и внеплановые проверки проводились в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Выбор формы проведения проверки (документарной или выездной) осуществлялся исходя из предмета и цели проверки.

За отчетный период из 517 проверок (диаграмма 3):

- 324 проведены в выездной форме (63 процента),
- 193 - в документарной (37 процентов).

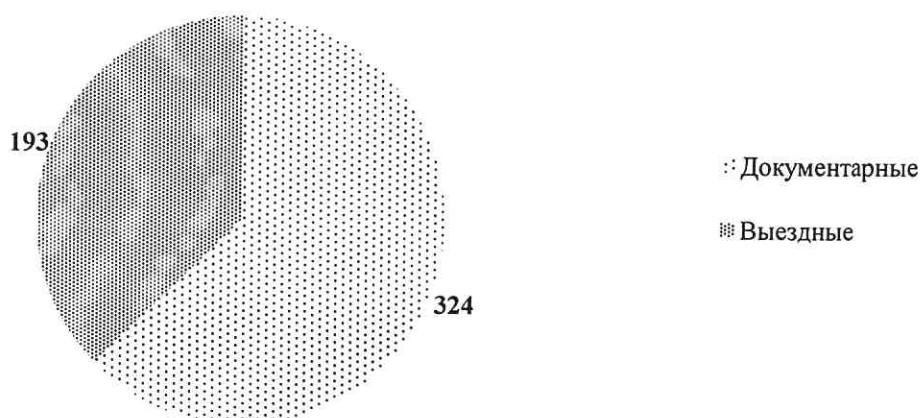


Диаграмма 3. Формы проведения проверок в 2021 году

В соответствии с пунктом 26 постановления Правительства от 25.06.2021 № 997 при осуществлении государственного контроля (надзора) с 01.07.2021 помимо документарных и выездных проверок Министерство проводит наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится без взаимодействия с контролируемым лицом.

В отношении проведения мониторинга безопасности принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия не требуется. Должностные лица проводят наблюдение за соблюдением обязательных требований в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

За отчетный период Министерством проведено 5 мониторингов безопасности с различными целевыми установками.

#### 5. Исчисление и соблюдение сроков контрольного (надзорного) мероприятия

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ предусмотрен срок проведения документарной и выездной проверки – не более двадцати рабочих дней.

В соответствии с постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 с 01.07.2021 срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение документарной проверки, вправе направлять контролируемому лицу требование о представлении документов (копий документов), необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и



видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также иных носителей информации с предоставлением доступа к ним (за исключением материалов, имеющих в распоряжении контрольного (надзорного) органа в сфере образования и (или) размещенных на официальном сайте контролируемого лица в сети «Интернет»), с указанием срока представления контролируемым лицом истребуемых документов и материалов, который не может быть менее 2 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки составляет 5 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 5 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации. Срок проведения выездной проверки в отношении индивидуального предпринимателя, составляет 5 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, составляет 10 рабочих дней.

Министерством обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки отсутствуют.

#### 6. Соблюдение прав юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

При организации и проведении Министерством плановых и внеплановых проверок в 2021 году в обязательном порядке соблюдались права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренные статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Кроме того, соблюдались права контролируемых лиц, установленные статьей 36 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ:

1) присутствовать при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам его проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного

(надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

Нарушений должностными лицами Министерства ограничений, установленных статьей 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, а также статьей 37 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ при проведении проверок в 2021 году не допускалось.

За отчетный период отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Жалобы на решения Министерства, действия (бездействия) его должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году не поступали.

#### 7. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер по их результатам

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ по результатам проверок в первом полугодии должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составлялся акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С 01.07.2021 содержание акта проверки, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи

87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а также постановления Правительства от 25.06.2021 № 997.

Акт о проведении документарной или выездной проверки подготавливается должностным лицом в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

На акт о проведении проверки наносится QR-код, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую запись о контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которого составлен соответствующий документ.

В ходе документарной проверки допустимо осуществлять контрольные (надзорные) действия:

- истребование документов;
- получение письменных объяснений;
- экспертиза.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение документарной проверки, по окончании проведения проверки составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия. Документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту проверки.

Оформление акта документарной проверки производится по месту нахождения Министерства в день окончания проверки. В течение 5 рабочих дней со дня окончания документарной проверки Министерство направляет контролируемому лицу акт проверки посредством почтовой связи и (или) электронной почты (при наличии).

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- осмотр;
- опрос;
- истребование документов;
- получение письменных объяснений;
- экспертиза.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной проверки, проводит осмотр в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. По результатам осмотра должностным лицом, уполномоченным на проведение выездной проверки, составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений, а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.



Должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной проверки, вправе проводить опрос контролируемого лица или его представителя, иных лиц, располагающих информацией, в том числе обучающихся, по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия. Протокол опроса приобщается к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Заполненные при проведении выездной проверки проверочные листы должны быть приобщены к акту проверки.

При проведении выездной проверки в рамках контрольных (надзорных) действий (опрос, осмотр) в случае выявления нарушений обязательных требований должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований вправе использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи отражается в акте проверки.

Оформление акта выездной проверки производится на месте проведения проверки в день ее окончания. В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, акт проверки оформляется по месту нахождения Министерства в день окончания проведения выездной проверки.

В случае выявления нарушений контролируемым лицом обязательных требований после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока их устранения.

Согласно пункту 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) фактов причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведений о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Министерством могут быть приняты следующие решения:

1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ;

2) решение об объявлении предостережения;

3) решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля;

4) решение, закрепленное в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля в соответствии с частью 3 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля.

За 2021 год в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, Министерством проведена 601 проверка, из них: 517 – плановые, 84 – внеплановые (диаграмма 4). В отношении органов местного самоуправления за отчетный период Министерством проведено 10 плановых выездных проверок.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий Министерством:

- выдано 556 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании, лицензионных требований, из них: 509 по результатам плановых проверок и 15 – по результатам внеплановых проверок (МБДОУ «ДС № 88 г. Челябинска» – неисполнение предписания, 14 – мониторинг безопасности по ФИС ФРДО), 32 – по результатам мониторинга безопасности реализации федеральных государственных образовательных стандартов общего образования;

- выдано 8 предписаний в отношении органов местного самоуправления;
- возбуждено 28 дел об административных правонарушениях.

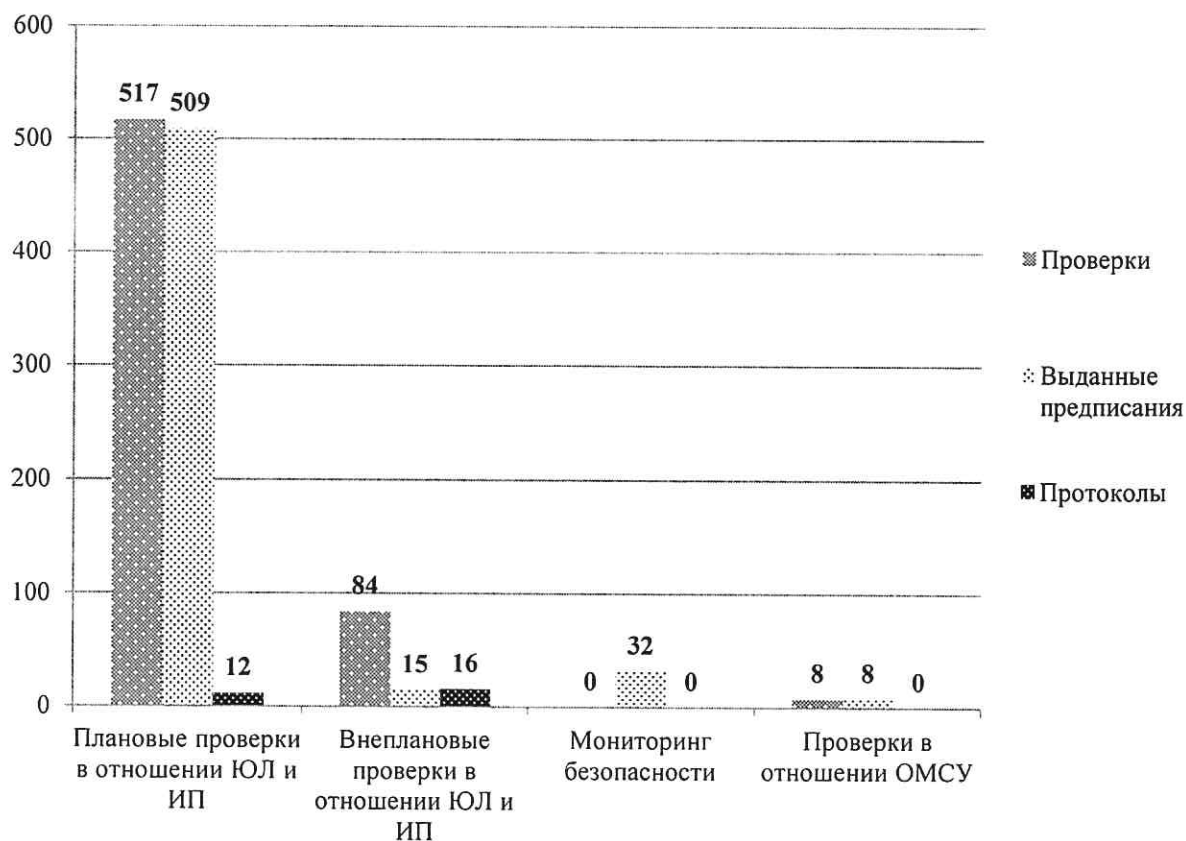


Диаграмма 4. Результаты проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году

По итогам проведенных в отчетном периоде мониторингов безопасности составлены акты наблюдений за соблюдением обязательных требований и приняты решения в соответствии с частью 3 статьи 74 Закона № 248-ФЗ в отношении каждого контролируемого лица: об объявлении предостережения или о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 в рамках осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) контрольным (надзорным) органом в сфере образования проводится сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных:

- данные мониторинга системы образования;
- сведения из Единого государственного реестра недвижимости;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);
- сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;
- сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».



В 2021 году Министерством осуществлялось проведение таких мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами, как:

1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных пунктами 4 и 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (далее – ФИС ФРДО), в части соблюдения срока внесения сведений об аттестатах об основном общем образовании, выданных лицам, успешно прошедшим ГИА 9 в основные и резервные сроки дополнительного периода.

По итогам мониторинга безопасности установлено следующее:

– 13 образовательных организаций (Кизильский муниципальный район – 3, Челябинский городской округ – 2, Верхнеуфалейский городской округ, Кыштымский городской округ, Брединский, Уйский, Увельский, Троицкий, Чесменский, Пластовский муниципальные районы) не внесли сведения в ФИС ФРДО об аттестатах об основном общем образовании за 2021 год,

– 3 образовательные организации (Челябинский городской округ, Усть-Катавский городской округ, Чесменский муниципальный район) внесли неполные сведения.

По результатам проведенного мониторинга безопасности принято решение о проведении внеплановых документарных проверок в отношении каждой из 16 образовательных организаций.

2. Наблюдение за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных пунктами 2, 9, 10 статьи 2, подпунктом 2а, пункта 3 статьи 12, статьи 12.1, статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, пунктом 1.4 Федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования, в части наличия рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы в реализуемых основных образовательных программах – образовательных программах среднего профессионального образования.

В рамках мониторинга безопасности проведен сбор, анализ данных о 65 объектах государственного контроля (надзора), реализующих основные образовательные программы среднего профессионального образования:

- 44 профессиональных образовательных организациях, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;

- 7 образовательных организациях, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Челябинской области;

- 2 образовательных организациях, подведомственных Министерству культуры Челябинской области;

- 1 учреждения Министерства социальных отношений Челябинской области;

- 11 негосударственных образовательных организаций среднего профессионального образования.

В ходе проведенного мониторинга безопасности установлено следующее:

- в 7 образовательных организациях (ГБПОУ «Челябинский механико-технологический техникум», ГБПОУ «Южно-Уральский государственный технический колледж», ГБПОУ «Южно-Уральский многопрофильный колледж», ГБПОУ «Южно-Уральский энергетический техникум», ГБПОУ «Челябинский государственный колледж индустрии питания и торговли», ПОУ «Уральский региональный колледж, ЧПОУ «Академический колледж») не выявлены нарушения обязательных требований;

- в 57 образовательных организациях частично выявлены нарушения обязательных требований;

- нарушения обязательных требований, возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выявлены в 1 образовательной организации (ПОУ «Колледж управления и права»).

В адрес профессионального образовательного учреждения «Колледж управления и права» направлено предписание об устранении нарушений законодательства в сфере образования, в адрес 57 образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы среднего профессионального образования, направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. Наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных пунктом 18.3.1 федерального государственного образовательного стандарта, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 1897 от 17.12.2010 года, в общеобразовательных организациях Еткульского района (мониторинг безопасности реализации отдельных предметов). По итогам мониторинга выдано 13 предписаний общеобразовательным организациям Еткульского муниципального района.

4. Наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных пунктом 3.4 Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утверждённых приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, пунктом 18.3.1 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897, в профессиональных образовательных организациях, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ основного общего образования. По итогам мониторинга безопасности в адрес 1 профессиональной образовательной организации выдано предписание об устранении нарушений законодательства в сфере образования, 2 организациям – предостережение о несвоевременном переоформлении лицензии в случаях изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

5. Наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных пунктом 3.4 Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, пунктом 18.3.1 федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413, в частных профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В течение 2021 года специалистами Управления рассмотрено 110 обращений (2018 – 108 обращений, 2019 – 168 обращений, 2020 – 83 обращения).

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всесторонне, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Министерством были предоставлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Министерства по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Согласно постановлению Правительства от 25.06.2021 № 997 обращения (жалобы, заявления) от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемыми лицами обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, признанные обоснованными по результатам рассмотрения в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющем переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, являются одним из критериев отнесения объектов федерального государственного контроля

(надзора) в сфере образования к «средней» или «высокой» категории риска.

Наличие такого обращения (жалобы, заявления) в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска, учитывалось должностными лицами Министерства в 2021 году при осуществлении категорирования подконтрольных объектов.

#### 10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии подпунктом 90 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее именуется – КоАП Российской Федерации) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП Российской Федерации:

1) статьей 5.57 (нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

2) статьей 9.13 (уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг);

3) частью 2 статьи 18.19 (неуведомление образовательной организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательную организацию, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления);

4) частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

5) частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного



лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства);

6) статьей 19.6 (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

7) статьей 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде);

8) статьей 19.30 (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса),

9) статьей 19.30.2 (непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»).

Согласно части 3 статьи 28.3 КоАП Российской Федерации должностные лица государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в пределах компетенции соответствующего органа вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.20 КоАП Российской Федерации (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году составлено 28 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- 12 – по результатам плановых проверок,
- 2 – по результатам внеплановой проверки,
- 14 – по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

В связи со вступлением в силу 29.06.2021 изменений в КоАП Российской Федерации, устанавливающих административную ответственность за нарушение порядка и сроков внесения сведений в ФИС ФРДО, должностные лица Министерства были наделены полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях в соответствии с частями 1 и 2 статьи 19.30.2 КоАП Российской Федерации (постановление Правительства Челябинской области от 21 сентября 2021 года № 449-П).

Практика применения Министерством КоАП Российской Федерации состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 19.5, 19.20, 19.30.2.

Результаты анализа количественного и долевого соотношения протоколов, составленных в 2021 году по основаниям, предусмотренным

различными частями статей КоАП Российской Федерации следующие (диаграмма 5).

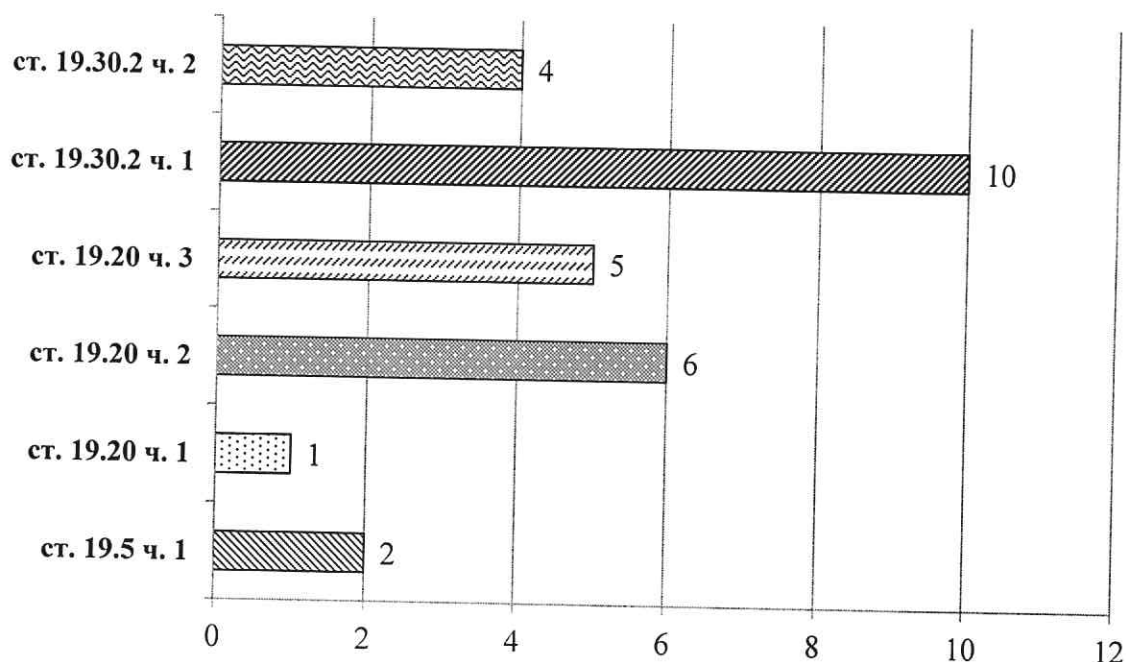


Диаграмма 5. Протоколы об административных правонарушениях 2021 г.

Доля дел об административных правонарушениях от общего количества возбужденных Министерством в 2021 году дел составляет:

- по части 1 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 2 (7,1 процента);
- по части 1 статьи 19.20 КоАП Российской Федерации (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 1 (3,6 процента);
- по части 2 статьи 19.20 КоАП Российской Федерации (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 6 (21,4 процента);
- по части 3 статьи 19.20 КоАП Российской Федерации (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 5 (17,9 процента);
- по части 1 статьи 19.30.2 КоАП Российской Федерации (нарушение должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо

организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации) – 10 (35,8 процента);

– по части 2 статьи 19.30.2 КоАП Российской Федерации (непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации) – 4 (14.2 процента).

За период 2021 года не выявлены нарушения по части 1 и части 2 статьи 5.57, статье 9.13, части 2 статьи 18.19, части 1 статьи 19.4, статье 19.6, статье 19.7, статьи 19.30 КоАП Российской Федерации.

Как и за два предыдущих года, значительная часть дел (39 процентов) возбуждено по частям 2 и 3 статьи 19.20 КоАП Российской Федерации в связи с осуществлением лицензиатами образовательной деятельности с нарушением лицензионных требований (диаграмма б).

Наибольшее количество дел об административных правонарушениях в отчетном периоде возбуждено по частям 1 и 2 статьи 19.30.2 КоАП Российской Федерации в связи с непредставлением или несвоевременным представлением сведений либо нарушением порядка внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» – 50 процентов от общего количества дел.

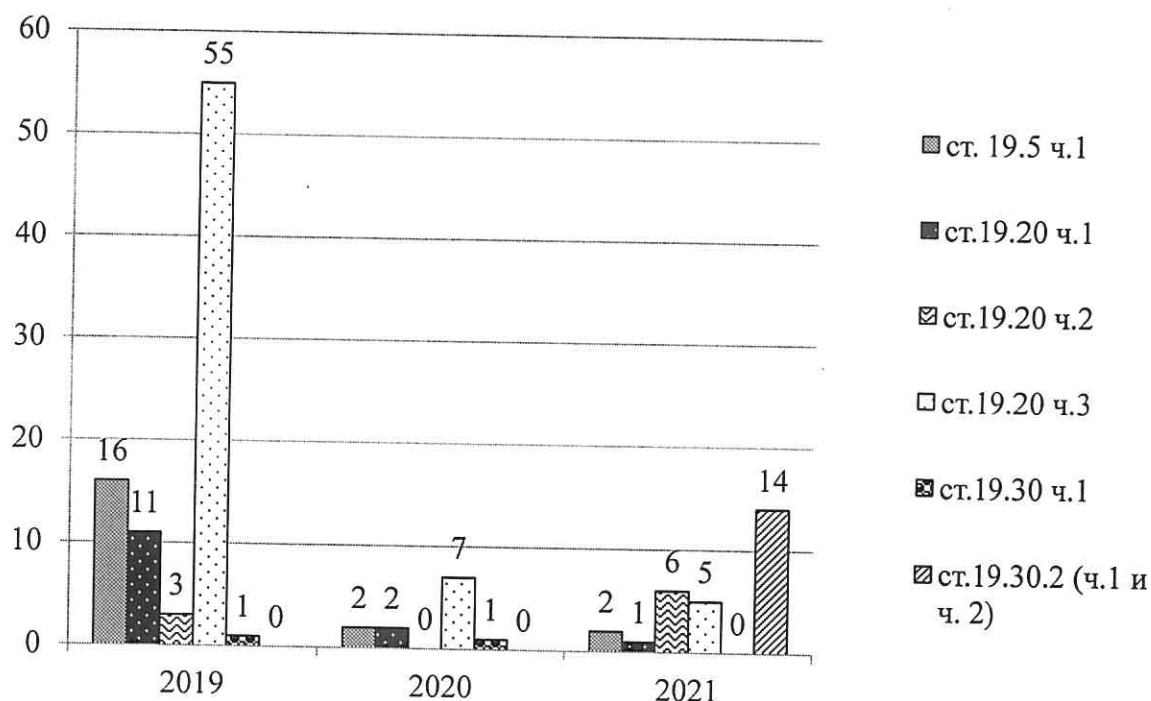


Диаграмма 6. Протоколы об административных правонарушениях (2019-2021 гг.)

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях назначено 18 административных наказаний, что составляет **64 процента** от общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях:

- административное наказание в виде предупреждения вынесено в отношении 9 должностных лиц и 1 юридического лица,

- административное наказание в виде штрафа назначено в отношении 7 должностных лиц и 1 юридического лица.

Решение о прекращении административного производства в связи с малозначительностью вынесено по 5 возбужденным делам об административных правонарушениях, что составило 17 процентов от общего количества возбужденных дел.

В отношении 2 дел производство прекращено за отсутствием состава административного правонарушения, 3 дела прекращены за истечением срока привлечения к административной ответственности (диаграмма 7).



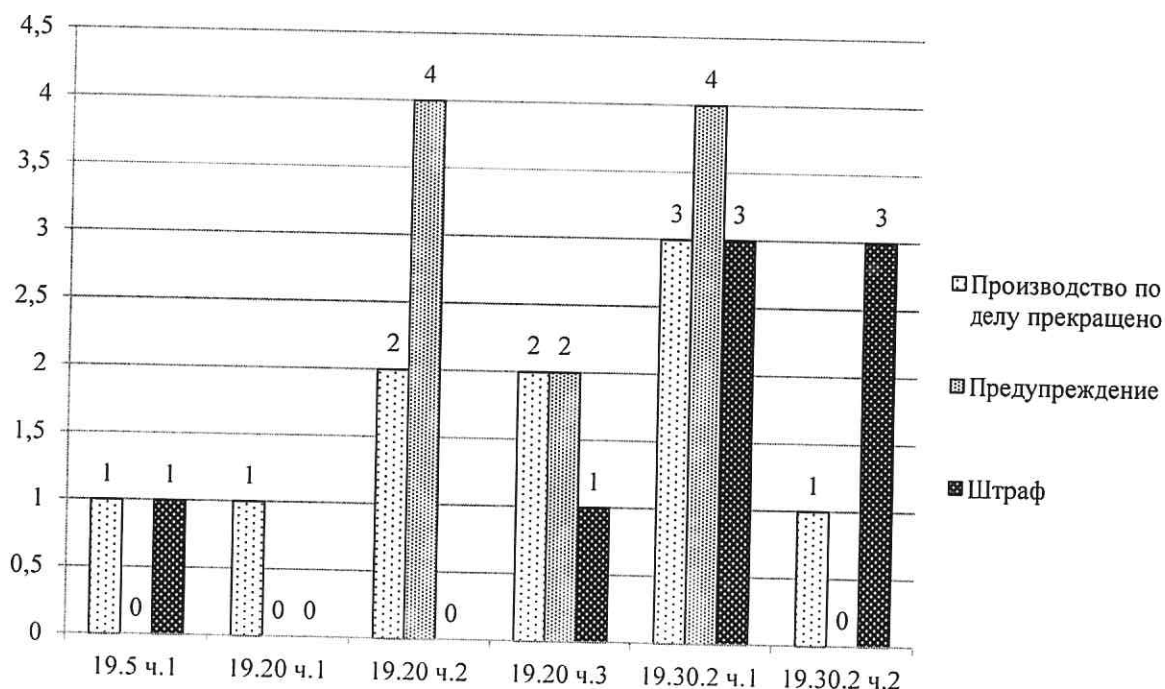


Диаграмма 7. Решения судов по протоколам об административных правонарушениях 2021 года

Общая сумма наложенных судебными органами административных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Министерством в 2021 году, составила 111 тысяч рублей.

На протяжении 2021 года Министерством осуществлялась работа по предупреждению административных правонарушений, предусмотренных КоАП Российской Федерации (за исключением правонарушений, предусмотренных ч. 4 ст. 19.30 КоАП Российской Федерации), путем:

- направления в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования,
- проведения индивидуальных консультаций,
- организации «горячей» телефонной линии,
- направления информации по итогам контрольных (надзорных) мероприятий в адрес учредителей образовательных организаций,
- размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о проведенных проверках, истечении сроков исполнения предписаний, текстов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежащие выполнению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

## II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства об образовании по каждому из осуществляемых видов государственного контроля (надзора)

### 1. Типичные нарушения обязательных требований

По итогам проверок, проведенных в 2021 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (вне зависимости от реализуемых образовательных программ и организационно-правовой формы), нарушения обязательных требований выявлены по всем направлениям контроля (надзора).

Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, установленных законодательством об образовании, являются нарушения:

- 1) Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:
  - пункта 9 статьи 2 – структура образовательной программы не соответствует требованиям (отсутствуют календарный учебный графики, учебные планы, оценочные материалы);
  - пункта 1 статьи 28 – локальные акты образовательной организации противоречат ее уставу;
  - пункта 2 части 6 статьи 28 – образовательной организацией не обеспечена реализация в полном объеме образовательных программ;
  - статьи 29 – официальные сайты образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведутся с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, информация обновляется несвоевременно;
  - статьи 30 – локальные нормативные акты образовательной организации отсутствуют или разработаны с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;
  - статьи 41 – образовательной организацией не соблюдаются требования СанПин, педагогические работники не прошли обучение навыкам оказания первой помощи;
  - пункта 3 статьи 45 – нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при организации работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;
  - пункта 1 статьи 46 – квалификация педагогических работников не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;
  - пункта 2 части 5 статьи 47 – не созданы условия и не организовано дополнительное профессиональное образование работников по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;

- пунктов 2, 4 статьи 49 - в образовательной организации аттестация педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемой должности осуществляется с нарушениями либо не проводится;
  - пункта 2 статьи 55 - организация, осуществляющая образовательную деятельность, не выполняет обязанность по ознакомлению поступающего и (или) его родителей (законных представителей) с уставом, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;
  - пунктов 1, 2 статьи 61 – образовательной организацией определены основания для отчисления обучающихся, не соответствующие требованиям законодательства;
- 2) правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 (действовал до 28.02.2022) – на официальном сайте образовательной организации не размещаются данные, нарушен 10-дневный срок для обновления информации;
- 3) порядка приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования:
- Порядка приема на обучение по программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 15.05.2020 № 236:
    - в заявлении о приеме в организацию отсутствуют обязательные сведения, которые родители (законные представители) должны указать в соответствии с требованиями Порядка приема, в том числе: реквизиты свидетельства о рождении ребенка, реквизиты документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) ребенка, сведения о выборе родного языка, направленность дошкольной группы, необходимый режим пребывания ребенка; желаемая дата приема на обучение;
    - в журнале приема заявлений не регистрируются представленные родителями документы;
    - требование предоставления документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в качестве основания для приема детей в образовательную организацию;
    - на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о зачислении обучающихся размещается с нарушением обязательных требований.

▪ Порядка приема на обучение по программам начального, основного и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.09.2020 № 458:

– в заявлении о приеме в организацию отсутствуют обязательные сведения, которые родители (законные представители) детей должны указать в соответствии с требованиями Порядка приема;

– отсутствие заявлений родителей о выборе языка образования, изучаемого родного языка из числа языков народов Российской Федерации;

– нарушение сроков приема заявлений в 1 класс;

– отсутствует журнал приема заявлений и документов о приеме;

– требование предоставления документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в качестве основания для приема детей в образовательную организацию;

4) порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499:

– в дополнительной профессиональной программе отсутствует описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения;

– дополнительная профессиональная программа разработана без учета квалификационных требований и (или) профессиональных стандартов.

5) порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2018 № 196, в части неверного указания направленности дополнительной общеобразовательной программы;

6) требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, в части отсутствия на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

– информации об описании образовательной программы с приложением ее копии, об учебном плане с приложением его копии, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий, о календарном учебном графике с приложением его копии, о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о реализуемых образовательных программах, в том числе о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой;



– информации о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности;

– информацию о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– информации о персональном составе педагогических работников с указанием преподаваемых дисциплин работника, квалификации по диплому с указанием образовательной организации его выдавшей, в части научно-педагогических работников, привлеченных к организации учебного процесса на основе гражданско-правовых договоров;

7) правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 (действовал до 31.07.2021) и от 31.05.2021 № 825 (действует с 01.03.2022) в части несоблюдения сроков внесения в информационную систему сведений о документах об образовании и (или) о квалификации;

8) порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546:

- книга регистрации выданных документов об образовании в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не содержит следующие сведения: нумерацию бланка аттестата (бланка дубликата аттестата), дату и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату), подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату), подпись получателя аттестата (если документ выдан лично выпускнику либо по доверенности), либо дату и номер почтового отправления (если документ направлен через операторов почтовой связи общего пользования), дату выдачи аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату);

- при выдаче дубликата аттестата и дубликата приложения к аттестату не отмечаются учетный номер записи и дата выдачи оригинала, нумерация бланка оригинала, не делается отметка о выдаче дубликата аттестата напротив учетного номера записи выдачи оригинала аттестата;

- в книгу регистрации выданных документов об образовании список выпускников текущего учебного года вносится не в алфавитном порядке отдельно по каждому классу (со сквозной нумерацией), номера бланков – не в возрастающем порядке;

- записи в книге регистрации выданных документов об образовании не заверяются подписями классного руководителя, руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, и печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность, отдельно по каждому классу;

9) требований федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) к структуре и содержанию основных

общеобразовательных программ – программ дошкольного, начального, основного и среднего общего образования:

- ФГОС дошкольного образования (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155):

- пункт 2.5 - при разработке программы не определены продолжительность пребывания детей в организации, режим работы, предельная наполняемость групп,

- пункт 2.11 - содержание целевого, содержательного и организационного разделов программы не соответствует требованиям,

- пункт 2.13 - отсутствует дополнительный раздел программы.

- ФГОС начального общего образования (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373):

- пункт 16 - содержательный раздел основной образовательной программы начального общего образования не включает рабочую программу воспитания;

- пункт 19.3 – в учебном плане начального общего образования отсутствуют формы промежуточной аттестации;

- пункт 19.3 - в учебном плане отсутствуют обязательные учебные предметы «Русский родной язык» и «Литературное чтение на родном (русском) языке»;

- пункта 19.5 - отсутствуют рабочие программы курсов внеурочной деятельности;

- ФГОС основного общего образования (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897):

- пункт 11.2 - в программе отсутствуют предметные результаты освоения обязательной предметной области «Родной язык и родная литература»;

- пункт 14 - содержательный раздел основной образовательной программы основного общего образования не содержит рабочую программу воспитания;

- пункт 18.3.1 - в учебном плане отсутствуют обязательные учебные предметы: предметной области «Родной язык и родная литература» - «Родной язык», «Родная литература», предметной области «Иностранные языки» - «Второй иностранный язык».

- ФГОС среднего общего образования (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413):

- пункт 14 - в содержательном разделе программы отсутствуют: рабочая программа воспитания; календарный план воспитательной работы;

- пункт 18.3.1 - в целевом разделе программы отсутствуют предметные результаты освоения обязательной предметной области «Родной язык и родная литература»;

- пункт 18.3.2 – отсутствует план внеурочной деятельности;

10) порядка проведения образовательной организацией самообследования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 - отчет о результатах

самообследования образовательной организации не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации в части структуры и содержания;

11) порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального, основного и среднего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177):

- в заявлении о переводе отсутствуют обязательные сведения – направленность группы или класс и профиль обучения,

- нарушение трехдневного срока издания распорядительного акта об отчислении обучающегося в порядке перевода,

- несоблюдение требования об уведомлении исходной организации в двухдневный срок с даты издания распорядительного акта о зачислении обучающегося в порядке перевода о номере и дате распорядительного акта о зачислении обучающегося;

12) порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309:

- отсутствуют документы, подтверждающие проведение инструктирования или обучения специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам обеспечения доступности для инвалидов здания;

- отсутствует план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объекта и условий;

- в паспорт доступности не включены предложения по принятию управленческих решений, разработанные по результатам обследования образовательной организации и предоставляемых ею образовательных услуг;

13) правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441:

- договор об оказании платных образовательных услуг не содержит обязательные сведения, в частности: место нахождения или место жительства заказчика, права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося, полную стоимость образовательных услуг, сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности и др.;

14) порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276:

- отсутствует ознакомление педагогического работника с графиком аттестации;

- в личном деле педагога отсутствует выписка из протокола о принятом

аттестационной комиссией решением;

- аттестацию в образовательных организациях в целях подтверждения соответствия занимаемой должности проходят педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет;

- не издан распорядительный акт, содержащий список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации при проведении аттестации на соответствие занимаемой;

- нарушены сроки ознакомления педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации;

- не внесены в аттестационную комиссию для проведения аттестации представления на каждого педагогического работника;

- результаты аттестации педагогических работников заносятся в протокол (аттестационный лист), который не подписывается членами аттестационной комиссии;

15) лицензионных требований к образовательной деятельности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (пункт 7):

- отсутствуют на праве собственности или ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения, необходимые для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии;

- отсутствует материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в соответствующих образовательных программах;

- отсутствуют (не соответствуют ФГОС, ФГТ) разработанные и утвержденные организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ;

- педагогические работники, привлеченные лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, не соответствуют требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ и не обладают соответствующей квалификацией, указанной в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н и (или) профессиональным стандартам;

- отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию.



Итоги контрольных (надзорных) мероприятий в отношении муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, свидетельствуют о следующих типичных нарушениях законодательства Российской Федерации:

- осуществление не в полной мере организации учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- нарушение организации проведения аттестации кандидатов на должность руководителей муниципальных образовательных организаций, а также назначения на должность руководителей образовательных организаций;

- нарушение порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, расположенной на территории Челябинской области, порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений;

- превышение полномочий муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования.

## 2. Меры, принимаемые Министерством в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Доля проверок, по результатам проведения которых выявлены нарушения, составляет 98 процентов от количества проведенных в 2021 году плановых проверок.

Сведения о количестве выявленных нарушений требований законодательства об образовании и мерах реагирования по фактам выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений представлены в таблице 1.

Сведения о принятых Министерством за период 2019-2021 гг. мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора (контроля) в сфере образования

Таблица 1

№ п/п	Показатели	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество проверок	1257	266	601
2.	Количество выданных предписаний об устранении нарушений	979	121	556
3.	Количество приостановленных лицензий на осуществление образовательной деятельности	5	0	0
4.	Количество аннулированных лицензий на осуществление образовательной деятельности	1	0	0
5.	Количество запретов на прием в образовательную организацию	5	0	0
6.	Количество приостановлений действия государственной	7	3	1

	аккредитации образовательной деятельности			
7.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам проверок	86	12	28
8.	Доля проверок, в ходе проведения которых возбуждены дела об административном правонарушении, от общего числа проверок	8,7 процент	4,8 процент	4 процент
9.	Доля числа назначенных наказаний от общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях	51,1 процент	61,5 процент	64 процент
10.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам ГИА	16	17	20

За отчетный период повторно выдано 1 предписание (на 3 месяца) МБДОУ «ДС № 88 г. Челябинска» (в 2019 – 5, в 2020 – 1).

### 3. Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований

1. Изучить нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность образовательной организации.

2. Скорректировать образовательные программы, локальные нормативные акты в соответствии с обязательными требованиями законодательства в сфере образования, в том числе требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

3. Усилить контроль за оформлением образовательных отношений с обучающимися (их родителями (законными представителями)) при приеме на обучение.

4. Соблюдать сроки внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

5. Своевременно размещать и обновлять информацию и документы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Соблюдать лицензионные требования при осуществлении образовательной деятельности.

7. Осуществлять постоянный контроль за приведением локальной нормативной базы в соответствие с законодательством Российской Федерации в сфере образования.

8. Учитывать в своей деятельности методические рекомендации, материалы совещаний и других мероприятий Министерства, размещенные на его официальном сайте.

#### 4. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере образования

В целях недопущения и устранения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2021 году Министерством осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2021 год (приказ Министерства от 10.12.2020 № 03/2546):

- размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность с целью федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, а также органов местного самоуправления с целью федерального государственного надзора в сфере образования;
- информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;
- обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;
- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в 2021 году проводилось путем размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора (контроля) в сфере образования;
- 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора (контроля) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) руководств по соблюдению обязательных требований;
- б) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований,

порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) докладов о государственном контроле (надзоре).

В феврале 2021 года должностными лицами Министерства был подготовлен и размещен на сайте обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2020 год.

В июле и декабре в режиме «онлайн» проведены публичные обсуждения правоприменительной практики за первое и второе полугодия 2021 года.

В ходе публичных обсуждений проанализирована правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, обращено внимание должностных лиц муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, на типичные нарушения законодательства Российской Федерации, даны рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований. Кроме того, было дано разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

В 2021 году специалистами Министерства выдано 290 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. Из них:

- 79 – о несоблюдении обязательных требований, установленных пунктами 6, 10 ФИС ФРДО;
- 118 – о несоблюдении требований законодательства в части ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет»;
- 57 – о несоблюдении требований законодательства в части наличия рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы в образовательных программах среднего профессионального образования;
- 14 – о несоблюдении требований законодательства в части соответствия общеобразовательных программ основного общего образования федеральным государственным образовательным стандартам;
- 22 – по соблюдению иных требований, поступивших в рамках работы с обращениями граждан, в том числе из средств массовой информации (работа



образовательной организации без лицензии (7), реализация не в полном объеме образовательных программ (1), осуществление образовательной деятельности по программе подготовки водителей транспортных средств категории «В» без заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (2), несоответствие локальных нормативных актов требованиям законодательства в сфере образования (2), нарушение порядка выдачи документов об образовании (4), нарушение порядка оказания платных образовательных услуг (4), нарушение порядка ведения официального сайта образовательной организации (2)).

В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства от 25.06.2021 № 997 с 01.07.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора) используются следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

За отчетный период Министерством проведено:

- 457 консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);
- 320 консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных федеральными образовательными стандартами;

С октября по декабрь 2021 года специалистами Министерства проведено 38 профилактических визитов в отношении организаций, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в течение одного года со дня начала такой деятельности. Из них: 17 – выездных, 21 – путем использования видео-конференц-связи.

Кроме того, в течение года Министерством были проведены следующие мероприятия:

- в целях информационного и методического обеспечения профилактики нарушений законодательства в сфере образования проведены 2 совещания для различных категорий участников, в том числе по вопросам изменений в законодательстве о государственном надзоре (контроле);

- в целях информационной открытости в деятельности Министерства по профилактике нарушений обязательных требований на сайте Министерства размещались результаты проведения проверок, методические рекомендации, материалы совещаний, информация о проведенных совещаниях;

- в случае выявления нарушений установленных требований в сфере образования Министерством направлялись сведения в адрес учредителя образовательной организации, руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Проведение Министерством в 2021 году профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям, являлось приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, устранения причин, способствующих нарушению таких обязательных требований, в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Министерством разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленным законодательством Российской Федерации в сфере образования, в Челябинской области на 2022 год.