

## Отчет

по проверке государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Аргаяшский аграрный техникум».

28.12.2019 г.

г. Челябинск

На основании приказа Министерства образования и науки Челябинской области (далее – Министерство) от 17.10.2018 года № 01/2977 начальником службы государственных закупок Министерства Домрачевой Е.А., консультантом службы государственных закупок Министерства Калашниковым С.В., в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Аргаяшский аграрный техникум» (далее – Учреждение) проведена проверка в части исполнения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Метод проведения проверки – тематический.

Способ проведения проверки – выборочный.

Основание проведения проверки - статья 100 Закона о контрактной системе, План проверок, утвержденный приказом от 29.12.2017 г. № 01/4024.

Цель проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами (иные цели в соответствии с предметом проверки).

Предмет проверки – соблюдение учреждением при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Срок осуществления проверки с 25.10.2018 г. по 02.11.2018 г.

Проверяемый период: с 01.01.2017 г. по 24.10.2018 г.

Учреждение является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства от 14.09.2015 № 01/2567.

Юридический адрес: Аргаяшский район, с. Аргаяш, пл. СПТУ.

ИНН 7426002017, КПП 7746001001 .

Приказом Министерства от 22.10.2010 г. № 321-к. директором учреждения назначена Аминова Ольга Владимировна.

## **I. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. Приказом Учреждения от 01.11.2017 №186л/с переведена на должность – контрактный управляющий О.В. Плаксина, которая прошла повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками». Приказом Учреждения от 10.08.2018г. №88л/с принят на должность – контрактный управляющий С.А. Морозов который прошел повышение квалификации по программе «Профессиональный

контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Положение о контрактном управляющем утверждено приказом Учреждения от 13.11.2017 №609.

1.2. Приказом Учреждения от 15.01.2016 г. № 19а (с изменениями от 03.09.2018 №139) создана аукционная комиссия по осуществлению закупок в составе 5 человек. Положение об аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд ГБПОУ «Аргаяшский аграрный техникум утверждено приказом директора Учреждения от 13.11.2017 № 609.

Прошли повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в период перехода к федеральной контрактной системе» в объеме 108 часов 2 члена комиссии, по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов 1 член комиссии, «Профессиональный контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов 1 член комиссии. Таким образом, из 5 членов комиссии по осуществлению закупок, обучение прошли 4 человека, что соответствует требованиям части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

1.3. Экспертиза по проведению внутренней экспертизы и приемке результатов, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов, проводится собственными силами Учреждения в соответствии с пунктом 3 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Приказом Учреждения от 06.09.2017 г. № 398 назначены ответственные за осуществление экспертизы результатов, предусмотренных контрактом. Положение о проведении экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, утверждено директором Учреждения 13.11.2017г. № 609.

Приказом Учреждения от 23.08.2017 г. № 366 (с изменениями от 03.09.2018г.) создана приемочная комиссия в количестве 5 человек. Положение о приемочной комиссии утверждено директором Учреждения 13.11.2017г. № 609.

1.4. Электронная подпись оформлена на директора Учреждения О.В. Аминеву.

1.5. *Наличие и размещение Плана закупок и Плана - графика* на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год утвержден Министерством 12.01.2018 г. План закупок утвержден 18.01.2018 г. и размещен в ЕИС 18.01.2018г., План-график на 2018 г. утвержден 18.01.2018г. и размещен в ЕИС 18.01.2018г.

Утверждение и размещение Учреждением Планов закупок осуществлено в соответствии с частями 8, 9 статьи 17 Закона о контрактной системе. Утверждение и размещение Учреждением Планов-графиков осуществлено в соответствии с частями 10, 15 статьи 21 Закона о контрактной системе

1.6. Расходы учреждения на закупки в 2017 году в соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово – хозяйственной деятельности составили 13329867,47 рублей, в том числе:

- субсидии на выполнение государственного задания – 12917071,97 руб.
- субсидии на иные цели - 112795,20 руб.
- собственные доходы учреждения – 300000,00 руб. (коммунальные услуги)

Плановые показатели расходов учреждения на закупки в 2018 г. в соответствии планом финансово – хозяйственной деятельности на день проверки составляют 13722837,64 рублей, в том числе:

- субсидии на выполнение государственного задания – 10729071,04 руб.
- субсидии на иные цели – 2993766,50

Закупки на собственные доходы учреждения размещаются в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, утвержденным приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 21 марта 2014г. № 01/852.

**II. Проверка осуществления закупок путем проведения конкурентных процедур, в том числе, запросов предложений, запроса котировок цен и запроса котировок цен в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.**

2.1. Открытые конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы, запросы котировок, запросы котировок цен в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, запросы предложений Учреждением не проводились.

2.2. В 2017 году Учреждением проведено 6 аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контрактов – 264741 рублей, по результатам которых заключено 6 контрактов на сумму -194423,30 рублей.

В 2018 году на день проверки Учреждением проведено 6 аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контрактов – 2618563,10 рублей, по результатам которых заключено 6 контрактов на сумму 1582779,61 рублей

Выборочно проверен аукцион в электронной форме на поставку трактора с начальной (максимальной) ценой контракта 1398500,00 рублей, извещение № 0369200017418000013 от 05.09.2018г.

В электронной форме извещения о проведении электронного аукциона в пункте «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок» указано: «обеспечение заявки».

Данная формулировка не раскрывает порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, что нарушает пункт 7 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В электронной форме извещения о проведении электронного аукциона в пункте «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта,

требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» указано: «обеспечение контракта».

Данная формулировка не раскрывает порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, что нарушает пункт 8 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №00369200017418000013 от 13.09.2018 г., аукционной комиссией была допущена к участию в электронном аукционе заявка участника с идентификационным номером заявки № 103775073. В заявке участника не указаны следующие конкретные характеристики поставляемого товара:

Мощность, кВт (л.с.)

Номинальная частота вращения, об/мин

Диаметр цилиндра / ход поршня, мм

Рабочий объем, л

Максимальный крутящий момент при 1400 об/мин, Н.м (кгс.м)

Удельный расход топлива при номинальной мощности, г/кВт.ч. (г/л.с.ч.)

Коэффициент запаса крутящего момента, %

Емкость топливного бака, л

Задний ВОМ

— независимый I, об/мин

— независимый II, об/мин

— синхронный, об/м.пути

Грузоподъемность на оси шарниров нижних тяг, кгс

Максимальное давление, кгс/см

Производительность насоса, л/мин

Емкость гидросистемы, л

Колесная база, мм

Дорожный просвет, мм под передним мостом

Дорожный просвет, мм под задним мостом

Наименьший радиус поворота, м.

Не указана наименование страны происхождения товара

На основании вышеизложенного, аукционной комиссией осуществлен неправомерный допуск заявки к участию в электронном аукционе. Нарушение пункта 1 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с заключенным между Учреждением и Обществом с ограниченной ответственностью Торговый дом «Агротехника» контрактом от 02.10.2018 №Ф.2018. 466483 к поставке предлагался Трактор МТЗ – 82.1 (Беларус – 82.1) со следующими характеристиками:

Группа продукции	Описание объекта закупки			Страна происхождения
	Показатели, значения которых не могут изменяться		Минимальные и/или максимальные значения показателей	
Трактор МТЗ – 82.1 (Беларус – 82.1)	Год выпуска	2018 г.	Мощность, кВт (л.с.) Номинальная частота вращения, об/мин	60(81) 2200
	Двигатель	дизельный с непосредственным впрыском.	Диаметр цилиндра / ход поршня, мм Рабочий объем, л Максимальный крутящий момент при 1400 об/мин, Н.м (кгс.м)	110/125 4,75 290(29,6)
	Число цилиндров	4	Удельный расход топлива при номинальной мощности, г/кВт.ч. (г/л.с.ч.) Коэффициент запаса крутящего момента, %	220(162) 15
	Муфта сцепления	сухая, однодисковая	Емкость топливного бака, л	130
	Коробка передач	механическая (с редуктором, удваивающим число передач)	Число передач (вперед / назад) Скорость движения вперед / назад, км/ч Задний ВОМ	18/4 1,89 – 33,4/ 3,98 – 8,97 Независимый двухскоростной с гидромеханической системой управления
			— независимый I, об/мин — независимый II, об/мин — синхронный, об/м.пути Блокировка дифференциала с гидравлическим управлением, имеет два положения:	570 1000 3,5 - включено принудительно; - включено с гидромеханическим усилителем; -3 положения (+автомат)
			Грузоподъемность на оси шарниров нижних тяг, кгс Максимальное давление, кгс/см Производительность насоса, л/мин Емкость гидросистемы, л Колесная база, мм Дорожный просвет, мм под передним мостом Дорожный просвет, мм под задним мостом Наименьший радиус поворота, м Эксплуатационная масса без балласта, кг Размеры шин передних колес, Размеры шин задних колес	3200 200 45 21 2450 645 465 4,1 3900 11,2" - 20", шины должны быть в идеальном состоянии 15.5R38, шины должны быть в идеальном состоянии

Поставлен Трактор МТЗ – 82.1 (Беларус – 82.1) в руководстве по эксплуатации которого, указаны следующие характеристики:

Максимальный крутящий момент при 1400 об/мин, Н.м (кгс.м) - 298

Удельный расход топлива при номинальной мощности, г/кВт.ч. (г/л.с.ч.) – 235 (244)

Скорость движения вперед / назад, км/ч - 1,94-34,3/4,09-9,22

Наименьший радиус поворота, м – 4,5.

**На основании вышеизложенного поставленный товар не соответствует требованиям аукционной документации и заключенному контракту, однако Учреждением проведена экспертиза поставленного товара от 30.10.2018 года, которая несоответствие поставленного товара не выявила, и на основании которой подписан акт приемки товара б/н от 31.10.2018 года.**

2.3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен Учреждением 28.03.2018 г. своевременно.

**III. Проверка осуществления закупок на основании положений статьи 93 Закона о контрактной системе.**

3.1. Проверка осуществления закупок на основании положений пунктов 1,8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На коммунальные услуги в 2017 году заключены 15 контрактов, которые исполнены на сумму 7794439,6 рублей.

На дату проверки на 2018 год заключено 7 контрактов на коммунальные услуги на сумму 6150715,48 руб.

Закупки внесены в план график закупок.

Извещения об осуществлении закупок и сведения о заключенных контрактах, исполнения контрактов, расторжения контрактов, приемки оказанной услуги размещены своевременно.

3.2. Проверка осуществления закупок на основании положений пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Учреждением ведется реестр закупок без заключения государственных контрактов в соответствии со статьёй 73 Бюджетного кодекса РФ.

Закупки внесены в план график закупок.

В 2017 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 74 контракта на сумму 1764210,79 рублей, что соответствует требованиям пунктам 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2017 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 29 контрактов на сумму 3486591,96 рублей, что не превысило пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок Учреждения и соответствует пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2018 году на день проверки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 67 контрактов на сумму 1489475,06 рублей.

В 2018 году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 14 контрактов на сумму 1796860,03 рублей.

Выборочно проверено 10 контрактов на сумму 2041759 рублей, установлено следующее:

В контракте №132/2017 от 12.12.2017 года на поставку пластиковых окон, нащельников, водоотливов, подоконников, торцевых накладок на сумму 389360,00 рублей в спецификации не указаны виды окон, которые предлагаются к поставке, однако в зависимости от способа открывания створок: глухие окна, поворотные створки, откидные створки, комбинированные створки зависит и стоимость предполагаемого к поставке товара. Также в договоре не указан какой стеклопакет (однокамерный, двухкамерный, трехкамерный) будет установлен в поставляемых окнах. На основании вышеизложенного, провести проверку характеристик поставляемых окон невозможно. Заключенный договор может привести к поставке окон ненадлежащего качества и не удовлетворяющим потребностям Учреждения.

В контракте №17/2018 от 13.02.2018г. на сумму 191669,27 руб., не конкретизированы ГОСТы, в части поставляемого товара, что может привести к поставке товара ненадлежащего качества.

Закон о контрактной системе не устанавливает требования к определению продолжительности срока действия контракта, однако такие ограничения вытекают из положений Гражданского Кодекса РФ. Согласно статье 190 Гражданского Кодекса РФ срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. В контрактах: №102/2018 от 11.09.2018 г., на поставку бытовой химии на сумму 16128,50 рублей установлено что «Минимальный срок годности поставляемой продукции на момент поставки должен быть не менее 50% от даты изготовления». Таким образом, указание, что срок годности «должен быть не менее 50% от даты изготовления», не будет являться надлежащим определением срока годности. Срок годности продукции является существенным условием контракта и должен определяться календарной датой. Отсутствие данной информации является нарушением вышеуказанной статьи Гражданского Кодекса РФ.

В контракте №107/2018 от 12.09.2018 года на поставку печатной продукции не указаны характеристики поставляемой продукции, что может привести к поставке товара ненадлежащего качества и не удовлетворяющим потребностям Учреждения.

При проверке нарушений сроков поставки товара, выполнения работ, оказание услуг не выявлено.

Нарушений сроков оплаты по заключенным договорам не выявлено.

### Заключение

1. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 7 статьи 42, пункта 1 статьи 67, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, статьи 190 Гражданского Кодекса РФ.
2. Рекомендовать Учреждению принять необходимые меры по устранению и недопущению выявленных нарушений в дальнейшей работе.

начальник службы  
государственных закупок



Домрачева Е.А.

консультант  
службы государственных закупок



Калашников С.В.

