

Доклад Бычкова А.Н., заместителя директора (руководителя РМЦ) ГБУДО  
«Областной Центр дополнительного образования детей»  
на заседании коллегии 26.11.2024

### **Реализация модели персонифицированного финансирования (социальный заказ)**

Одной из задач Целевой модели дополнительного образования детей является формирование организационно-финансовых механизмов в системе дополнительного образования детей, направленных на совершенствование системы финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающих повышение качества дополнительного образования детей, создание конкурентной среды в системе дополнительного образования детей, а также равный доступ детей к обучению по дополнительным общеобразовательным программам.

Частью 3 пунктом 2.1. Федерального закона № 568-ФЗ от 28.12.2022 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» распространено действие Федерального закон № 189-ФЗ от 13.07.2020 года «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон №189-ФЗ) на реализацию дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»

Для реализации задач и показателей Целевой модели на территории Челябинской области создан Региональный модельный центр. Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Областной Центр дополнительного образования детей», определено ответственным за осуществление организационного, методического и аналитического сопровождения, мониторинга развития системы дополнительного образования детей в Челябинской области, а также за координацию мероприятий по внедрению Целевой модели. На базе учреждения создан Региональный модельный центр дополнительного образования детей Челябинской области (далее – РМЦ). Функционирует и постоянно пополняется актуальной информацией сайт: РМЦ74.РФ.

Одна из функций Регионального модельного центра – координация внедрения персонифицированного учета детей, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы (далее – персонифицированный учет детей), и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – персонифицированное финансирование), включая обеспечение учета организаций, осуществляющих образовательную деятельность по

дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от ведомственной принадлежности и формы собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, участвующих в реализации персонифицированного учета детей и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением детских школ искусств), и реализуемых ими дополнительных общеразвивающих программ, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 4.5 настоящей Целевой модели ДОД. В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, участвующих в реализации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечение учета осуществляется в соответствии с положениями, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 17 статьи 9 Федерального закона №189-ФЗ. А также обеспечение персонифицированного учета детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в региональном навигаторе. Обеспечение персонифицированного учета детей при реализации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей осуществляется в соответствии с положениями, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 4 и 5 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ.

В рамках мероприятий по формированию современных управленческих решений и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в Челябинской области федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», РМЦ запущен и функционирует портал «База знаний» (<https://library.dopportal.ru>) (далее – база знаний) в библиотеки которого содержатся принятые нормативно-правовые акты касающиеся формирования социального заказа, а также шаблоны нормативно-правовых актов и расчетные формы для расчета, формирования и утверждения муниципальных социальных заказов. Для координации работы по формированию социальных заказов в каждом муниципальном образовании запущен и функционирует портал поддержки внедрения социального заказа (<https://checklist.dopportal.ru>) (далее – Портал поддержки). Портал поддержки представляет собой электронную интерактивную пошаговую дорожную карту.

Для формирования и утверждения социальных заказов в сфере дополнительного образования на Региональном уровне создан комплект нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность социального заказа:

- постановление Правительства Челябинской области № 276-П от 26.04.2024 г. «Об организации оказания государственной услуги в социальной сфере «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальным сертификатом на получение и государственной услуги в социальной сфере»;

- постановление Правительства Челябинской области № 684-П от 13.12.2023 г. «О Правилах заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя государственных услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере»;

- постановление Правительства Челябинской области №748-П от 28.12.2020 г. «О порядке формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов исполнительной власти Челябинской области» (Изменения 204-П от 29.03.23 г.);

- распоряжение Правительства Челябинской области №1141-рп от 25.12.2020 г. «Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере при формировании государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»» (Изменения 211-РП от 22.03.23 г.);

- приказ Министерства образования и науки Челябинской области №02/1937 от 03.08.2023 года «Об утверждении правил персонифицированного учета дополнительного образования детей в Челябинской области».

В каждом муниципальном образовании принят модельный правовой акт о присоединении к реализации социального заказа и разработан собственный пакет нормативно-правовых актов. На 20 ноября 2024 года 42 из 43 муниципальных образований сформировали комплект нормативно-правовых актов и реализуют Федеральный закон № 189-ФЗ. Исключением является Локомотивный городской округ, данный муниципалитет не принял ни одного нормативно-правового акта.

Показатели охватов Целевой модели рассчитываются от данных Росстата о количестве проживающих на территории Региона детей. По данным Росстата на территории Челябинской области проживает 571 804 ребенка в возрасте от 5 до 18 лет (17 лет включительно). По состоянию на 20 ноября 2024 года количество детей в возрасте от 5 до 18 лет (17 лет включительно), охваченных системой дополнительного образования в Челябинской области, составило – 521 849, что соответствует 91,3% (Региональный показатель на 2024 год – 80% к 2030 году – 85%).

Новым механизмом системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей является социальный сертификат.

По состоянию на 20 ноября 2024 года выдано 178 663 сертификата, из них активно 162 878 (произведена запись на программу), что составляет 31,2% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Челябинской области (Региональный показатель на 2024 год - 25 %).

Полученный сертификат можно использовать на программы в организациях различного типа – как государственных, так и частных, но только по

программам, прошедшим независимую оценку качества. Ребенок может записаться на одну или несколько программ, которые покрывает номинал сертификата. С перечнем образовательных организаций, включенных в реестр исполнителей государственных услуг и программами дополнительного образования, доступных для изучения по сертификату, можно ознакомиться на портале «Навигатор дополнительного образования детей Челябинской области» (<https://№do.edu-74.ru/additio№al-educatio№o>).

Социальный сертификат ежегодно обновляет свой номинал, рассчитанный на календарный год. Действует он с января по декабрь текущего года, а в январе следующего года пополняется новым номиналом, рассчитанным на будущий год.

В каждом муниципальном образовании рассчитывается и утверждается свой муниципальный социальный заказ и свой номинал социального сертификата. Основной базовой расчетной единицей социального заказа является нормативные затраты. На основе нормативных затрат рассчитываются объем социального заказа, номинал социального сертификата и стоимость программ.

Каждое муниципальное образование формирует реестр исполнителей муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальным сертификатом (далее – реестр поставщиков). В реестр поставщиков могут войти организации, осуществляющие реализацию дополнительных общеразвивающих программ, имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности (подвид «Дополнительное образование детей и взрослых»). Подать заявку на включение в реестр поставщиков могут все типы образовательных организаций (детские сады, школы, СПО, организации высшего образования, организации дополнительного образования). Для примера в 2023-2024 годах частные образовательные организации также участвовали в реализации дополнительных образовательных программ: Магнитогорское АНО ДО «ШИЯ «Билингва», Копейская школа английского языка «Excellе№t» ИП Клипач Е.В., школа английского языка «English Up» ИП Наумова И.И., Златоустовский образовательный центр «Максимум» ИП Рыбкин Г.В., Миасское АО «Ильмен-Тау».

В Региональном навигаторе содержатся сведения о 2010 организациях, реализующих программы дополнительного образования, из них образование 126 дополнительное образование, 1569 ДО при детских садах и школах, по линии культуры 124, по линии спорта 100, по линии социальной защиты 59, частные образовательные организации 32.

Доля организаций негосударственного сектора, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, в общем количестве организаций в сфере дополнительного образования детей – 1,6% (Региональный показатель на 2024 год - 5%, к 2030 году - 10%). Доля негосударственного сектора включенного в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей – 1% (Региональный показатель на 2024 год – 2% к 2030 году 5%).

Опубликовано 31350 программ различной направленности, из них 4 982 программ для детей с ОВЗ и детей – инвалидов. Социальный сертификат можно использовать в 389 образовательной организации Челябинской области, которые предлагают на выбор 3948 программам дополнительного образования.

С 2023 года все муниципальные образования Челябинской области обязаны перейти на формирование социальных заказов в сфере дополнительного образования. Финансирование услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ без утверждения социального заказа невозможно так же, как и реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ ни по муниципальному заданию, ни по персонифицированному финансированию без утверждения социального заказа.

Первый «пилотный» социальный заказ Челябинской области в сфере дополнительного образования рассчитывался на период и действовал с сентября по декабрь 2023 года. Средний номинал социального сертификата в 2023 г. по Челябинской области составлял ~5 900 рублей. На период с января по декабрь 2024 года средний номинал сертификата в Челябинской области составил 16 594,12 рублей (Таблица 1).

Динамика параметров персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, принятых муниципалитетами Челябинской области в 2024 г. в сравнении с 2023 г., характеризуется следующими основными изменениями. Произошло увеличение совокупно выделенных средств в регионе до 815 790,86 тыс. руб. (или на 515 646,57 тыс. руб., что составляет 271%). Анализ динамики величины номинала не может быть проведен, так как в 2023 году номинал был установлен на период с сентября по декабрь, а в 2024 году на весь год. Для сравнения нормативные затраты в 2023 году составляли: минимальное значение – 23 руб./чел-час., максимальное значение – 921 руб./чел-час. В 2024 году минимальное значение - 27 руб./чел-час., максимальное – 259 руб./чел-час. Динамика нормативов по сравнению с 2023 годом по большинству муниципалитетов характеризуется положительной динамикой, за исключением нескольких муниципалитетов.

Основными контрольными точками по реализации социального заказа на 2025 год являются:

1. Формирование до начала очередного финансового года (часть 11 статьи 6 Федерального закона №189-ФЗ) и утвержден уполномоченным органом не позднее 15 рабочих дней со дня принятия решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

2. В срок до 20 января 2025 года публикация информации об утвержденных муниципальных заказах на 2025 год на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (далее – электронный бюджет);

3. В срок до 15 апреля 2025 года публикация в электронном бюджете отчетов об исполнении муниципального социального заказа в срок не позднее десяти рабочих дней со дня формирования таких отчетов (статья 7 часть 5 Федерального закона №189-ФЗ).

По состоянию на 1 ноября 2024 года расчет объемов муниципального социального заказа на оказание услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ рассчитан в 10 муниципалитетах, из них в 2 муниципалитетах расчет принят без замечаний и находится на стадии закрепления в местном бюджете средств на финансовое обеспечение персонифицированного финансирования.

Одной из важных и ключевых задач социального заказа является размещение своевременной информации об утвержденных социальных заказах и отчетах по ним на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» (<https://budget.gov.ru>).

По состоянию на 20.11.2024 г. не размещена информацию об утвержденном муниципальном социальном заказе по дополнительному образованию за бюджетный цикл 2023-2025 годов (2023 год) в системе электронный бюджет: Брединский муниципальный район, Еманжелинский муниципальный район, Катав-Ивановский муниципальный район, Кизильский муниципальный район, Локомотивный городской округ, Чебаркульский муниципальный район.

Не размещен отчет об исполнении муниципального социального заказа по дополнительному образованию за бюджетный цикл 2023-2025 годов (2023 год) в системе электронный бюджет: Аргаяшский муниципальный район, Златоустовский городской округ, Каслинский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район, Нагайбакский муниципальный район, Уйский муниципальный район, Брединский муниципальный район, Еманжелинский муниципальный район, Катав-Ивановский муниципальный район, Кизильский муниципальный район, Локомотивный городской округ, Чебаркульский муниципальный район.

Не размещена информацию об утвержденном муниципальном социальном заказе по дополнительному образованию за бюджетный цикл 2024-2026 годов (2024 год) в системе электронный бюджет: Аргаяшский муниципальный район, Катав-Ивановский муниципальный район, Кизильский муниципальный район, Локомотивный городской округ, Уйский муниципальный район.

В соответствии с частью 11 статьи 6 Федерального закона 189-ФЗ муниципальный социальный заказ утверждается до начала очередного финансового или не позднее 15 рабочих дней со дня принятия решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Во избежание срыва реализации муниципальных социальных заказов на 2025 год, неисполнения Федерального закона №189-ФЗ, нарушения бюджетного законодательства, рекомендуется принять управленческие решения, направленные на своевременное и оперативное формирование документов, расчетов и их утверждения.

- формирование социального заказа на 2025 год в ноябре-декабре 2024 года;
- утверждение социального заказа на 2025 год до 29 декабря 2024 года;
- публикация социального заказа в системе «Электронный бюджет» до 20 января 2025 года;
- публикация отчета об исполнении социального заказа 2024 года до 15 апреля 2025 года.

Номинал социального сертификата в муниципальных образованиях  
Челябинской области (2024 г.)

<b>Наименование муниципалитета</b>	<b>Номинал сертификата (полный), руб.</b>
Еманжелинский муниципальный район	40 530,00
Каслинский муниципальный район	35 250,00
Трехгорный городской округ	34 630,00
Озерский городской округ	28 700,00
Еткульский муниципальный район	27 590,00
Кизильский муниципальный район	26 320,00
Нагайбакский муниципальный район	24 900,00
Ашинский муниципальный район	24 480,00
Троицкий городской округ	22 380,00
Коркинский муниципальный округ	21 170,00
Нязепетровский муниципальный район	20 560,00
Снежинский городской округ	20 380,00
Карабашский городской округ	20 320,00
Копейский городской округ	20 050,00
Миасский городской округ	19 760,00
Саткинский муниципальный район	19 470,00
Челябинский городской округ	18 900,00
Чесменский муниципальный район	17 930,00
Кыштымский городской округ	17 410,00
Верхнеуральский муниципальный район	16 687,00
Чебаркульский городской округ	16 430,00
Златоустовский городской округ	14 430,00
Южноуральский городской округ	14 320,00
Красноармейский муниципальный район	14 210,00
Кунашакский муниципальный район	14 060,00
Троицкий муниципальный район	13 870,00
Аргаяшский муниципальный район	13 610,00
Агаповский муниципальный район	13 470,00
Верхнеуфалейский городской округ	13 430,00
Катав-Ивановский муниципальный район	12 150,00
Октябрьский муниципальный район	11 590,00
Увельский муниципальный район	11 400,00
Уйский муниципальный район	10 210,00
Пластовский муниципальный район	9 820,00
Сосновский муниципальный район	9 240,00
Усть-Катавский городской округ	7 510,00
Чебаркульский муниципальный район	6 590,00

Варненский муниципальный район	6 420,00
Карталинский муниципальный район	6 370,00
Кусинский муниципальный район	6 160,00
Магнитогорский городской округ	5 790,00
Брединский муниципальный район	5 050,00
Локомотивный городской округ	-
<b>Средний номинал сертификата в Челябинской области на 2024 год:</b>	<b>16 594,12</b>