



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

25 ДЕК 2019

№ 03/4751

Челябинск

Об утверждении Доклада «Об итогах реализации Программы профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год»

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад «Об итогах реализации Программы профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год».
2. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Первый заместитель Министра

Е.А. Коузова

Айткулова Любовь Викторовна, 8(351) 264-58-04

Рассылка: в дело, Управлению по надзору и контролю в сфере образования, исполнителю

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу
Министерства образования и
науки Челябинской области
от 25 ДЕК 2019 № 03/4751

Доклад «Об итогах реализации Программы профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год»

Деятельность Министерства образования и науки Челябинской области в части профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, ориентирована на предупреждение и предотвращение нарушения законодательства в сфере образования посредством целенаправленной работы, прежде всего, по повышению правовой грамотности подконтрольных субъектов.

В Министерстве образования и науки Челябинской области исполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, возложено на Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее – Управление), в том числе, и государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Управление в рамках полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

1) федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Челябинской области, (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

2) федеральный государственный контроль качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

3) лицензионный контроль за образовательной деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В целях предупреждения нарушений в сфере образования Управление проводит профилактические мероприятия в отношении следующих подконтрольных субъектов, расположенных на территории Челябинской области:

1. образовательные организации:
 - дошкольные образовательные организации;
 - общеобразовательные организации;
 - профессиональные образовательные организации;
 - организации дополнительного образования;
 - организации дополнительного профессионального образования.
2. образовательные организации, осуществляющие обучение:
 - организации для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей;
 - организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
 - организации, осуществляющие социальное обслуживание;
 - иные юридические лица;
3. органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
4. индивидуальные предприниматели

Общее количество подконтрольных субъектов на 31 декабря 2019 года составляет 3098 организаций, из них дошкольные образовательные организации – 1239, общеобразовательные организации – 829, профессиональные образовательные организации – 77, организации дополнительного образования – 346, организации дополнительного профессионального образования – 262, организации, осуществляющие обучение – 277, индивидуальные предприниматели – 68, а также органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования – 43.

В целях выполнения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (часть 1 статьи 8.2), постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и с учетом Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1 Министерством образования и науки Челябинской области (далее –

Министерство) была разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год (далее Программа профилактики) (утверждена приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 15.03.2019 № 905 «Об утверждении Программы профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год»).

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (далее - подконтрольные субъекты), обязательных требований, а также устранения причин, способствующих нарушению обязательных требований.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории Челябинской области.

2. Создание системы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

3. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачи программы:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.

2. Определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушения обязательных требований.

3. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

4. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

5. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

6. Совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения профилактической деятельности.

7. Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования.

В программе профилактики сформированы 3 раздела:

1. Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок.

2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

3. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

По разделу 1. «Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок» запланированы следующие направления деятельности:

- актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированных (с указанием даты последней актуализации) перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в формате, предусмотренном разделом III Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680.

По разделу 2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований запланировано:

- разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - руководство);

- подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие (далее - сообщения). Подготовка рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (далее - рекомендации);

- размещение сообщений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведение совещаний, консультаций по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований.

По разделу 3. «Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» запланировано:

- подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, в том числе, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- размещение статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора);

- подготовка и утверждение Обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

- размещение результатов Обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В течение 2019 года Управлением была проведена организационная работа по реализации Программы профилактики, а также проведен анализ деятельности Управления по всем видам контроля.

В течение 2019 года были проведены следующие мероприятия:

утвержден Порядок ведения перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области мероприятий по государственному контролю и надзору, приказом Министерства от 10.06.2019 №01/2089;

утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением по надзору и контролю в сфере образования мероприятий по государственному контролю и надзору, приказ Министерства от 01.07.2019 №01/2302;

актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании соблюдение которых оценивается при проведении проверок:

организаций, осуществляющих образовательную деятельность с целью:

- федерального государственного надзора в сфере образования,
- федерального государственного контроля качества образования,
- лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

органов местного самоуправления;

разработаны руководства по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - руководства):

- руководство по соблюдению обязательных требований в рамках федерального государственного контроля качества образования;
- руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в части лицензионного контроля образовательной деятельности;
- руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в части федерального государственного надзора в сфере образования.

В целях информационного и методического обеспечения профилактики нарушений законодательства в сфере образования Управлением в течение 2019 года были проведены 8 совещаний, по вопросам отнесенным к компетенции Управления, для различных категорий участников. Общее количество участников проведенных совещаний составляет более 4500 человек;

- осуществлялось информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»;

- в целях информационной открытости в деятельности Управления по профилактике нарушений обязательных требований на сайте Министерства в течение 2019 года размещены:

- перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок;

- информация о типичных нарушениях в деятельности профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования, законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- методические рекомендации, материалы совещаний, информация о проведенных совещаниях, семинарах, он-лайн консультациях и других мероприятиях Управления;

- в случае выявления нарушений установленных требований в сфере образования Министерством образования и науки Челябинской области направлялись сведения в адрес учредителя образовательной организации, руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, Прокуратуры Челябинской области.

Проведены публичные слушания по обзору правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области:

«Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении образовательных организаций за 2018 год, типичные нарушения, выявленные в

ходе контрольно-надзорных мероприятий, о подходах к проведения проверок в 2019 году» (в режиме он-лайн), в которых приняли участие 1596 человек;

«Итоги реализации «Программы профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год» за 1 полугодие 2019 года (в режиме он-лайн), в которых приняли участие 1010 человек;

«Итоги реализации «Программы профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год» за 3 квартал 2019 года (в режиме он-лайн), 424 участника.

Основным направлением деятельности Управления является осуществление контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок). На 2019 год в План проверок включены 882 организации, что составляет 28 процентов от общего количества подконтрольных субъектов. Запланировано 355 выездных проверок (40 процентов) и 527 документарных проверок (60 процентов).

В 2019 году отменено 45 проверок (в 2015 году – 21, в 2016 – 9, в 2017 – 15, в 2018 – 11), что составило 5 процентов от плановых контрольно-надзорных мероприятий, по следующим причинам:

- 22 в связи с прекращением деятельности юридического лица путем реорганизации в форме присоединения;
- 15 в связи с прекращением действия лицензии и осуществления образовательной деятельности;
- 5 в связи с ликвидацией юридического лица;
- 3 в связи с прекращением деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ.

Продолжена практика проведения комплексных проверок по видам контроля: государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль – 304 проверки (34 процента от общего количества плановых проверок, в 2018 году – 12 процентов), федеральный государственный контроль качества образования и государственный надзор в сфере образования – 10 проверок (1 процент от общего количества плановых проверок, в 2018 году – 5 процентов), государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль – 138 проверок (16 процентов от общего количества плановых проверок, в 2018 году – 4 процента), лицензионный контроль и федеральный государственный контроль качества образования – 33 проверки (4 процента от общего количества плановых проверок, в 2018 году такие проверки не проводились).

При проведении государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля в сфере образования продолжилась практика правоприменительной деятельности и формирование на ее основе правового опыта по применению КоАП РФ. В 2019 году увеличилось по сравнению с 2018 годом общее количество составленных протоколов об административных правонарушениях

по сравнению с 2016-2018 годами (2016 год – 74, 2017 год – 106, 2018 год – 55) и составило 99 протоколов.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2019 году наложено штрафов на сумму 602 500,0 рублей, взыскано с учетом штрафов вынесенных в 2018 году, но уплаченных в 2019 году 622500,0 рублей.

В 2019 году проведено 14 проверок в отношении муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования.

Итоги надзорных мероприятий в отношении муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, свидетельствуют о следующих типичных нарушениях законодательства Российской Федерации:

- осуществление не в полной мере организации учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- ненадлежащее исполнение функции назначения компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому;

- отсутствие организации проведения аттестации кандидатов на должность руководителей муниципальных образовательных организаций, а также в части назначения на должность руководителя образовательной организации лица, не имеющего высшего образования.

Обобщение результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении образовательных организаций позволило определить типичные нарушения обязательных требований в сфере образования, нарушения требований и условий, предусмотренных лицензией, нарушение требований федеральных государственных образовательных стандартов. Данная информация публиковалась на сайте Министерства и освещалась на совещаниях, проводимых Управлением.

В постоянном режиме в разделе «Надзор и контроль» - «Проведение проверок» каждый месяц публикуются:

- результаты проверок (11 публикаций);
- срок предоставления отчетов об исполнении предписаний (13) публикаций;
- информация об исполнении предписаний (12 публикаций);
- отчет о проведении проверки муниципального органа, осуществляющего управление в сфере образования (14 публикаций)

Ежеквартально публикуется информация по итогам проведения телефонной «горячей линии». За 2019 год поступило 49 звонков от граждан, по вопросам которых были даны разъяснения.

В целях открытости и прозрачности контрольно-надзорной деятельности Управления в проверках образовательных организаций участвовали эксперты из Реестра аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Челябинской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования. Реестр состоит из 252 работников системы общего и среднего

профессионального образования. При этом в 2019 году проведена аттестация в отношении 14 экспертов (в 2018 году – в отношении 77 экспертов, 2017 году – в отношении 58 экспертов) по трем видам государственного контроля (надзора).

В течение 2019 года к проведению проверок с целью федерального государственного контроля качества образования было зафиксировано 193 факта (в 2018 году – 58, в 2017 - 28) привлечения 70 аттестованных экспертов в отношении 184 образовательных организаций. Привлечение экспертов к проведению проверок увеличилось более, чем в 3 раза по сравнению с 2018 годом, за счёт применения новой формы экспертизы образовательных программ без выезда в образовательную организацию путём дистанционного изучения информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» – в отношении 83 образовательных организаций.

С 2019 года начата работа по привлечению экспертов к проведению проверок с целью федерального государственного надзора в сфере образования – зафиксирован 291 факт привлечения к проверкам аттестованных экспертов.

В течение года проведено консультаций по вопросам, относящимся к компетенции Управления:

- по лицензионному контролю за образовательной деятельностью – 311;
- по федеральному государственному контролю качества образования – 776;
- по федеральному государственному надзору в сфере образования – 835.

Все разрабатываемые документы и необходимая информация размещались на официальном сайте Министерства в разделе Управления <http://www.minobr74.ru/htmlpages/Show/Kontrolinadzor>.

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью», утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197.

В рамках Программы профилактики в целях актуализации перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, проведено обновление перечня с учетом внесения изменений в нормативные акты. Перечень размещен на сайте <http://minobr74.ru/htmlpages/Show/Kontrolinadzor>

Для повышения информированности подконтрольных субъектов по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью разработано «Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в части лицензионного контроля образовательной деятельности». Руководство размещено на сайте <http://minobr74.epr74.ru/LegalActs/Show/8678>.

29 марта 2019 года проведено он-лайн совещание для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования «Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении образовательных организаций за 2018 год, типичные нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий, о подходах к проведению проверок в 2019 году» <http://minobr74.epr74.ru/LegalActs/Show/8484>
<https://www.youtube.com/watch?v=3bCh89sc2SM&feature=youtu.be>

В соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год было запланировано 483 проверки с целью лицензионного контроля за образовательной деятельностью, в том числе в рамках комплексных проверок 475. В 2019 году проведено 465 проверок в отношении лицензиатов.

По результатам 149 (32 процента) проверок выявлено 253 нарушения лицензионных требований. Составлено 53 протокола об административном нарушении.

Взыскано штрафов на сумму 519500,0 рублей.

В ходе проводимых Управлением проверок с целью лицензионного контроля выявляются следующие нарушения обязательных требований:

- отсутствие документов, подтверждающих наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных программ;

- структура образовательной программы не соответствует установленным требованиям;

- назначение педагогического работника несоответствующего квалификационным требованиям на педагогическую должность без рекомендации аттестационной комиссии о назначении педагогического работника;

- отсутствие документов, подтверждающих наличие профессионального образования и соответствия соответствующим квалификационным требованиям

необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам у отдельных педагогических работников;

- нарушение норм обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями (менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме на каждого обучающегося по курсам внеурочной деятельности; использование организацией, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования учебников, не входящих в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества;

- отсутствие у образовательной организации заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности;

- отсутствие документов и материалов, подтверждающих наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Федеральный государственный контроль качества образования

В 2019 году Министерством образования и науки Челябинской области осуществлялся федеральный государственный контроль качества образования по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам в отношении общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 546.

В соответствии с действующим законодательством в ходе федерального государственного контроля качества образования устанавливалось соответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным приказом Министерства образования и науки Челябинской области и согласованными с Прокуратурой Челябинской области, были проведены плановые проверки, целями которых являлся федеральный государственный контроль качества образования (далее – проверки), в отношении 187 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам общего образования и среднего профессионального образования, в том числе в отношении 179 общеобразовательных организаций и 8 профессиональных образовательных организаций. 2 проверки общеобразовательных организаций были отменены по согласованию с Прокуратурой Челябинской области.

По результатам проверок в 2019 году:

в 172 образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам общего образования, и 8 организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования, нарушения в части соответствия и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не были выявлены;

в 7 образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам общего образования, выявлены нарушения в части соответствия и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Образовательный центр № 3 им. В.К. Белоусова» (Челябинский городской округ),

- Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 36» (Магнитогорский городской округ);

- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2»;

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Новомирская основная общеобразовательная школа»;

- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 9»;

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «средняя общеобразовательная школа № 107 г. Челябинска»;

- Муниципальное общеобразовательное учреждение «Начальная школа - детский сад» №24 д. Куянбаева.

Указанным общеобразовательным организациям в соответствии с частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерством образования и науки Челябинской области было приостановлено действие государственной аккредитации с установлением срока устранения выявленных несоответствий 6

месяцев. Информация о приостановлении действия государственной аккредитации по каждой общеобразовательной организации была направлена Министерством образования и науки Челябинской области в адрес учредителя общеобразовательной организации, руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, Прокуратуры Челябинской области.

Типичными нарушениями в ходе проверок, по-прежнему, остаются:

- отсутствие в образовательных программах обязательных разделов «Календарный учебный график», «Оценочные и методические материалы»;

- отсутствие в образовательных программах рабочих программ по всем учебным предметам и курсам внеурочной деятельности, заявленным в учебном плане и плане внеурочной деятельности;

- несоответствие в учебном плане наименования предметных областей наименованиям, утвержденным федеральными государственными образовательными стандартами начального общего и основного общего образования;

- отсутствие в учебном плане обязательной предметной области «Основы духовно-нравственной культуры народов России», обязательного учебного предмета «Астрономия»;

- составление учебного плана, плана внеурочной деятельности, календарного учебного графика не на полный срок реализации образовательной программы;

- отсутствие в разделе «Система оценки достижения планируемых результатов освоения образовательной программы» описания организации и содержания промежуточной аттестации в рамках внеурочной деятельности;

- не соответствие структуры и содержания раздела «Система условий реализации образовательной программы» требованиям федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования.

Двум образовательным организациям (Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Образовательный центр № 3 им. В.К. Белоусова» (Челябинский городской округ) и Муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 36» (Магнитогорский городской округ)) возобновлено действие государственной аккредитации после предоставления уведомления об устранении общеобразовательными организациями выявленных несоответствий федеральным государственным образовательным стандартам и проверки содержащейся в уведомлении информации.

У 5 образовательных организаций не истек установленный срок устранения выявленных несоответствий федеральному государственному образовательному стандарту начального общего образования (до марта-июня 2020 года).

Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области продолжило работу по профилактике

нарушений образовательными организациями обязательных требований, соблюдение которых оценивалось при проведении проверок образовательных организаций с целью федерального государственного контроля качества образования.

С этой целью проводились совещания для руководителей образовательных организаций и экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в сфере образования, по вопросам федерального государственного контроля качества образования.

Для руководителей образовательных организаций подготовлены информационные письма о результатах федерального государственного контроля качества образования общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций в 2017/ 2018 учебном году (<http://minobr74.eps74.ru/LegalActs/Show/8689>), по итогам проверок с целью федерального государственного контроля качества образования образовательных организаций Министерство образования и науки Челябинской области направляло в адрес учредителей или руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций информацию о результатах проведенных проверок для принятия мер реагирования.

В течение года на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в сети «Интернет» (<http://minobr74.ru>) размещалась оперативная информация по вопросам федерального государственного контроля качества образования, а именно:

1) обновленный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области, и перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок с целью федерального государственного контроля качества образования;

2. Руководство по соблюдению обязательных требований в рамках федерального государственного контроля качества образования <http://minobr74.eps74.ru/LegalActs/Show/8685>

3) материалы совещаний и информационные письма по вопросам федерального государственного контроля качества образования.

Федеральный государственный надзор в сфере образования

Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования», утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096.

С целью федерального государственного надзора проведено 789 проверок, Документарных проверок проведено 499, что составляет 63 процента от общего числа проверок, выездных проверок – 290, соответственно – 37 процентов. Проведено 268 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

В целях пресечения нарушений законодательства в сфере образования и устранения их последствий в отчетном периоде объектам контроля по итогам проверок с целью осуществления федерального государственного надзора в сфере образования выдано 709 предписаний (704 по результатам плановых проверок и 5 – внеплановых проверок),

По фактам выявленных правонарушений составлен 21 протокол об административных правонарушениях (15 – по плановым проверкам, 6 – внеплановым). Из них: 17 в отношении должностных лиц, 4 – юридического лица.

Решение о прекращении административного производства в связи с малозначительностью вынесено по 5 возбужденным делам об административных правонарушениях, что составило 24 процента от общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях.

Три дела об административной ответственности находятся в стадии рассмотрения.

Назначено 13 административных наказаний в отношении лиц, совершивших административные правонарушения. Доля лиц, привлеченных к административной ответственности, составила 78,5 процентов от общего количества возбужденных дел об административной ответственности. Решение о наложении административного взыскания принято в отношении 4 – юридических лиц, 9 – должностных лиц. Административное наказание в виде предупреждения вынесено в отношении 7 должностных лиц. В отношении юридического лица вынесено наказание в виде приостановки деятельности на 30 суток. Административное наказание в виде штрафа назначено в отношении 4 должностных лиц и 1 юридического лица. Общая сумма штрафов составила 66000,0 рублей.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в 2019 году выдано 206 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, законодательства Российской Федерации в сфере образования. В том числе, 180 о несоблюдении обязательных требований, установленных пунктом 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной

системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729.

Обобщение результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении образовательных учреждений позволило определить типичные нарушения обязательных требований:

- к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательного учреждения;
- к созданию условий для охраны здоровья обучающихся образовательной организацией при реализации образовательных программ;
- к содержанию уставов образовательных организаций (на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации об образовании);
- к порядку приема в образовательную организацию, установленному законодательством Российской Федерации в сфере образования;
- оказания платных образовательных услуг;
- обеспечения открытости и доступности информации об образовательном учреждении на официальном сайте в сети Интернет.

В целях пресечения нарушений законодательства в сфере образования и устранения их последствий выдано 427 предписаний, возбуждено 38 дел об административном правонарушении; повторно выданы предписания 3 образовательным организациям, а также осуществлен запрет на прием в образовательные организации сроком 3 месяца.

С целью оценки исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования проведено 295 внеплановых проверок.

Для изучения удовлетворенности подконтрольных субъектов мероприятиями, проводимыми Управлением, начата работа по установлению обратной связи в виде отметок «мне нравится»/«мне не нравится» под видеороликами проведенных Управлением по надзору и контролю в сфере образования совещаний и консультаций и размещенных в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в YouTube.

Результаты анкетирования участников публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области показали, что участники слушаний оценили эффективность профилактического мероприятия на 4,8 балла из 5 возможных. Всего в анкетировании приняли участие 615 человек, из них 600 положительно оценили практику проведения таких мероприятий.

Показатели достижений Программы профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2019 год свидетельствуют о полной реализации намеченных мероприятий.