

**ПРОЕКТ Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере образования
в Челябинской области на 2025 год**

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства образования и науки Челябинской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Челябинской области на 2025 год (далее – Программа профилактики) в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Министерство образования и науки Челябинской области осуществляет деятельность, направленную на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее - подконтрольные субъекты), устранения причин, способствующих нарушению таких обязательных требований.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273 - ФЗ) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области, в Министерстве образования и науки Челябинской области осуществляет Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее –

Управление).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 273 – ФЗ являются:

Соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей.

Соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, Управление проводит профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов, расположенных на территории Челябинской области:

образовательные организации:

дошкольные образовательные организации;

общеобразовательные организации;

профессиональные образовательные организации;

организации дополнительного образования;

организации дополнительного профессионального образования;

образовательные организации, осуществляющие обучение:

организации для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей;

организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;

организации, осуществляющие социальное обслуживание;

иные юридические лица;

индивидуальные предприниматели.

Управление осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении 3292 подконтрольных субъектов (на

и Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

и В соответствии с порядком отнесения объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска, утвержденным

и

д

у

а

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 16.08.2024 № 01/1876 «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» определены перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

высокий риск: 11 подконтрольных субъектов (0,3 процента от общего количества подконтрольных субъектов),

средний риск: 217 подконтрольных субъектов (6,6 процента от общего количества подконтрольных субъектов),

- низкий риск: 3056 подконтрольных субъектов (93,1 процента от общего количества подконтрольных субъектов).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в сфере образования разработана и реализуется Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Челябинской области на 2024 год.

Профилактическая работа в 2024 году велась по следующим направлениям:

1. Информирование.
2. Обобщение правоприменительной практики.
3. Объявление предостережения.
4. Консультирование.
5. Профилактический визит.
6. Меры стимулирования добросовестности.

Все разрабатываемые документы и необходимая информация размещались на официальном сайте Министерства <https://minobr74.ru/supervision>.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

В 2024 году Управление проводило следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности).

Отсутствие проведения Управлением в 2024 году плановых и внеплановых проверок связано с мораторием на проведение проверок, введенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

По результатам всех проведённых в 2024 году мониторингов безопасности составлены отчеты об итогах проведения наблюдений за соблюдением

обязательных требований. Должностными лицами, уполномоченными на проведение мониторингов безопасности, приняты решения об объявлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований образовательными организациями.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований также направлялись в образовательные организации и в рамках рассмотрения обращений граждан. Нормативным основанием направления в организации указанных предостережений является статья 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предписания об устранении нарушений законодательства в сфере образования в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не направлялись.

В связи с наличием в организациях нарушений обязательных требований и (или) возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных по итогам мониторингов безопасности, необходимо продолжать осуществление профилактических мероприятий, направленных на: повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования; осуществление обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования, прежде всего направлены на информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 16.08.2024 № 01/1876 «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» 11 подконтрольных субъектов имеют высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1. Автономная некоммерческая организация «Средняя общеобразовательная школа «Пеликан» (ИНН 7451092230).
2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение
3. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №9» (ИНН 7415031400).
4. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Карабулакская ш
5. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Родниковская основная общеобразовательная школа» (ИНН 7432008480).

л
а

(

6. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Серпиевка» Катав-Ивановского м
7. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №1 г.Юрюзань» Катав-Ивановского м
8. Частное общеобразовательное учреждение «Начальная общеобразовательная школа «Школа Разума» (ИНН 7453991169).
9. Частное Общеобразовательное Учреждение «Основная общеобразовательная Школа «Исток» (ИНН 7445039527).
10. Частное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа «Перспектива» (ИНН 7453197140).
11. Частное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа «Эстет-Центр М» (ИНН 7452090316).

Автономной некоммерческой организации «Средняя общеобразовательная школа «Пеликан» высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям присвоен приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 29.09.2022 № 01/2142. В отношении данной организации обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы проведен в 2023 году.

В соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства РФ от государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отношении десяти организаций, которым высокий риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям присвоен приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 16.08.2024 № 01/1876, в 2025 году будет проведен профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Н
И
Н

Н II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями реализации Программы профилактики являются:

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Челябинской области.

Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Создание условий для доведения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, до

контролируемых лиц, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

1. Оценка состояния подконтрольной среды, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.
2. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.
3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
I. Информирование			
	размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - проверочных листов в формате,	в течение года	заместитель начальника Управления; - отдел организационно-правового обеспечения; - отдел государственного надзора и контроля; - отдел лицензирования образовательной деятельности; - отдел государственной аккредитации

	<p>допускающем их использование для самообследования;</p> <p>перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, в Челябинской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> - плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; <p>перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</p> <p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>докладов обобщения правоприменительной практики;</p> <ul style="list-style-type: none"> - докладов о государственном контроле (надзоре) 		
<p>II. Обобщение правоприменительной практики</p>			
	<ul style="list-style-type: none"> - подготовка Проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики в сфере образования за предшествующий календарный год, - размещение на официальном сайте Министерства для публичного обсуждения (в течение 10 рабочих дней) Проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики в сфере образования за предшествующий календарный год, размещение на официальном сайте 	<p>не позднее марта</p> <p>не позднее 1 марта</p> <p>не позднее марта каждого года</p>	<ul style="list-style-type: none"> - начальник Управления; - заместитель начальника Управления; - отдел организационно-правового обеспечения

	<p>Министерства Доклада о правоприменительной практике, утвержденном приказом Министра и подготовка информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, в том числе перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования</p>		
<h3>III. Объявление предостережения</h3>			
	<p>объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и необходимости принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований:</p> <p>при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований;</p> <p>при наличии или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>в течение года</p>	<ul style="list-style-type: none"> - заместитель начальника Управления; - отдел государственного надзора и контроля; - отдел лицензирования образовательной деятельности; - отдел государственной аккредитации; - отдел организационно-правового обеспечения
<h3>IV. Консультирование</h3>			
	<p>консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:</p> <p>порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p>	<p>по отдельному графику</p>	<ul style="list-style-type: none"> - заместитель начальника Управления; - отдел государственного надзора и контроля, - отдел лицензирования

	<p>порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования; - перечнем обязательных требований</p>		<p>образовательной деятельности; - отдел государственной аккредитации; - отдел организационно-правового обеспечения</p>
V			
	<p>проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи в отношении: - контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности); контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска (в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска); контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности (в срок не позднее чем в течение одного года со дня получения права осуществления такой деятельности)</p> <p>проведение профилактического визита по заявлению контролируемого лица</p>	<p>ежемесячно</p>	<p>- заместитель начальника Управления; - отдел государственного надзора и контроля; - отдел лицензирования образовательной деятельности; - отдел государственной аккредитации; - отдел организационно-правового обеспечения</p>

VI. Меры стимулирования добросовестности

<p>проведение оценки добросовестности контролируемого лица по следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; - своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"; - выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования, <p>размещение на официальном сайте Министерства информации об оценке добросовестности контролируемых лиц,</p> <p>понижение категории риска объекта контроля на одну категорию в случае признания его соответствующим одновременно всем критериям добросовестности,</p> <p>принятие решения об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте Министерства информации об оценке добросовестности контролируемых лиц</p>	<p>1 раз в год</p>	<ul style="list-style-type: none"> - отдел государственного надзора и контроля; - отдел государственной аккредитации
--	--------------------	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результативность и эффективность профилактической деятельности оценивается с учетом следующих показателей:

количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- количество подконтрольных субъектов, удовлетворенных состоянием профилактической деятельности.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета/Интерпретация значений
	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных, процентов	$\text{ЭФ}_1 = \text{ПМ}_\text{ф} / \text{ПМ}_\text{п} * 100 \text{ процентов}$ <p> $\text{ПМ}_\text{ф}$ – фактическое количество профилактических мероприятий; $\text{ПМ}_\text{п}$ – плановое количество профилактических мероприятий </p>
	Доля охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями, процентов	$\text{ЭФ}_2 = \text{С}_{\text{ПМ}} / \text{С}_{\text{общ}} * 100 \text{ процентов}$ <p> $\text{С}_{\text{ПМ}}$ – количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; $\text{С}_{\text{общ}}$ – общее количество подконтрольных субъектов </p>
	Доля подконтрольных субъектов, удовлетворенных состоянием профилактической деятельности Управления по итогам анкетирования результативности профилактической деятельности, процентов	$\text{ЭФ}_3 = \text{К}_{\text{уд}} / \text{К}_{\text{уч}} * 100 \text{ процентов}$ <p> $\text{К}_{\text{уд}}$ – количество подконтрольных субъектов, принявших участие в анкетировании, удовлетворенных состоянием профилактической деятельности; $\text{К}_{\text{уч}}$ – общее количество подконтрольных субъектов, принявших участие в анкетировании </p>

ЭФ_n – показатели эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{П}_{\text{эф}} = \sum \text{ЭФ}_n / N, \text{ где}$$

$P_{\text{эф}}$ - итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum \text{ЭФ}_n$ - сумма значений показателей эффективности Программы профилактики по итогам календарного года;

N - общее количество показателей эффективности Программы профилактики.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50 процентов профилактических мероприятий	Выполнено от 51 до 80 процентов профилактических мероприятий	Выполнено от процентов профилактических мероприятий	Выполнено от 91 до 100 процентов профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Высокий уровень