

Информация
о типичных нарушениях по результатам осуществления
федерального государственного надзора в сфере образования
и лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих
образовательную деятельность по основным программам профессионального
обучения для работы в качестве частных охранников и дополнительным
профессиональным программам руководителей частных охранных организаций

Отделом государственного надзора и контроля Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области в 2018 году проведены проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (далее – ОПО) и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций (далее – ДПП). Все проведенные в 2018 году контрольно-надзорные мероприятия осуществлены в форме выездных и документарных проверок.

Всего проведено 29 проверок, из них 15 проверок – выездные, 14 проверок – документарные (рис.1). По результатам проверок образовательным организациям выданы предписания об устранении нарушений законодательства в сфере образования.

Цель проверки:	Виды проверок				Всего
	Плановая		Внеплановая		
	Документарная	Выездная	Документарная	Выездная	
Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования, контроля соблюдения лицензионных требований в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности от 05 ноября 2017 года № Пр-2269	0	0	1	9	10
Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования	0	2	0	0	2
Осуществление контроля соблюдения лицензионных требований	0	1	0	0	1
Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования, контроля соблюдения лицензионных требований	0	3	0	0	3
Исполнение предписания	0	0	13	0	13
Количество проверок	0	6	14	9	29

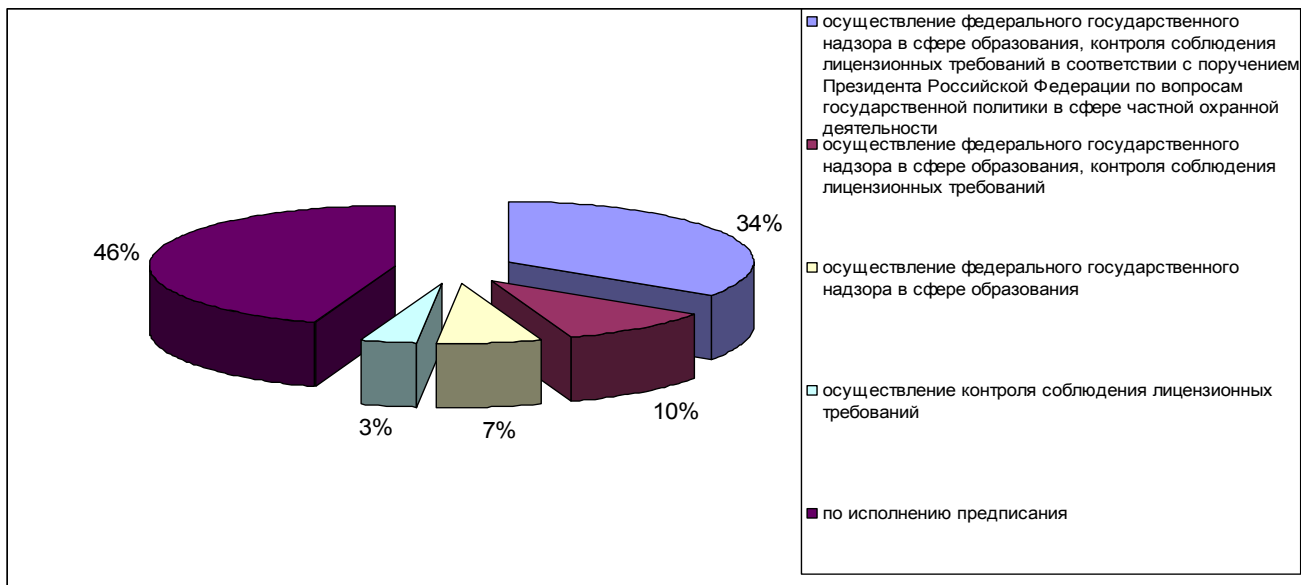


Рис. 1. Распределение проверок образовательных организаций по целевому показателю

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля проводилась проверка:

соответствия локальных нормативных актов законодательству об образовании;

соблюдения Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 499;

соответствие дополнительных профессиональных программ для руководителей частных охранных организаций типовым, утвержденным приказом МВД России от 02 июля 2014 года № 442;

соблюдения Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № 292;

соответствия программы профессионального обучения для работы в качестве частного охранника типовой, утвержденной приказом МВД России от 25 августа 2014 года № 727;

соблюдения требований законодательства Российской Федерации при оказании платных образовательных услуг, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706;

соблюдения лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, установленных Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966;

соблюдения требований к организациям, осуществляющим профессиональное обучение частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций, установленных статьями 15.2 и 15.3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

- требования к учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций;

- наличие на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, стрелковых объектов для проведения занятий по огневой подготовке;

- соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 и приказа Рособнадзора от 29 мая 2014 года № 785 к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации.

Учитывались сведения, которые находятся на официальных сайтах организации в сети «Интернет».

В рамках федерального государственного надзора за исполнением законодательства Российской Федерации проведены контрольные мероприятия в части:

- изучения и анализа нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность образовательного учреждения на предмет соответствия законодательству Российской Федерации;

- установления наличия и соответствия документов, на основании которых осуществляется проведение промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников, требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

 - соответствия порядка приема, перевода и отчисления обучающихся;

 - выполнения требований к порядку учёта, хранения и выдачи документов об образовании и о квалификации;

 - предоставления платных образовательных услуг;

 - анализ информации, размещенной организацией на ее официальном сайте в сети Интернет;

 - соблюдения требований законодательства об образовании при организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с отсутствием (на момент проведения проверки) подготовки «модуля» для ведения информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» по программам дополнительного профессионального образования и

профессионального обучения анализ ведения информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» не проведен.

В ходе проведенных проверок в деятельности профессиональных образовательных организаций выявлено 238 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. Среднее количество нарушений, выявленных по результатам одной плановой проверки в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, составляет 15 нарушений.

На основе анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в учреждениях и организациях за отчетный период выявлены типичные нарушения по исполнению законодательства Российской Федерации в сфере образования:

№ п/п	Типичные нарушения, % организаций, допускающих нарушения	Нормативно-правовые акты для предупреждения и исправления указанных типичных нарушений
1	В части закрепления в Уставе права организации осуществлять образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования в соответствии со свидетельством о государственной аккредитации, а также определение обязанности организации знакомить обучающихся со свидетельством о государственной аккредитации при приеме в образовательную организации – 38%	Пункта 1 статьи 92 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
2	Отсутствие локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с нормативными документами, утративший силу – 69%	Пункта 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
3	Отсутствие в Уставе образовательной организации структуры, срока полномочий, порядка принятия решений и порядка выступления от имени образовательной организации органов Управления – 50%	Пункта 5 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
4	Неисполнение образовательной организации	Пункта 2 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ

	знакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами – 63%	«Об образовании в Российской Федерации»
5	В части отсутствия предоставления к проверке локального нормативного акта образовательной организации, регламентирующего порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения – 63%	Пункта 6 статьи 45 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
6	Отсутствует локальный нормативный акт образовательной организации, регламентирующий порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой программы профессионального обучения – 50%	Пункта 5 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № 292
7	На сайте образовательной организации информация размещена не в полном объеме и в нарушение требований к структуре официального сайта, формату представления на нем информации – 94%	Пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года №582, пункта 1 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785
8	Требования к распределению теоретических и практических занятий, определяемых учебным планом – 50%	Пункта 6 Типовой программы профессионального обучения для работы в качестве частного охранника – «Программа профессиональной подготовки охранников», утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 727, Пункта 15 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

9	В части отсутствия предоставления к проверке локального распорядительного акта, регламентирующего создание аттестационной комиссии; документов, подтверждающих проведение аттестации педагогических работников – 63%	Пункта 2 статьи 49 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
10	В части отсутствия локального акта образовательной организации, устанавливающего форму справки об обучении или о периоде обучения – 38%	Пункта 12 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
11	Правил оказания платных образовательных услуг в части регламентации содержания договоров об образовании, заключаемых образовательным учреждением – 40%	Пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706
12	В части соблюдения требований к структуре образовательной программы – в структуре образовательной программы отсутствует календарный учебный график – 44%	Пункта 9 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
13	В части принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации – пункты локальных нормативных актов, Устава образовательной организации фиксируют ссылки на нормативные документы, утратившие силу – 81%	Пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
14	В части отсутствия предоставления к проверке локального нормативного акта, регламентирующего порядок пользования библиотеками и информационными ресурсами, а также доступ к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности – 50%	Подпункта 7 пункта 3 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

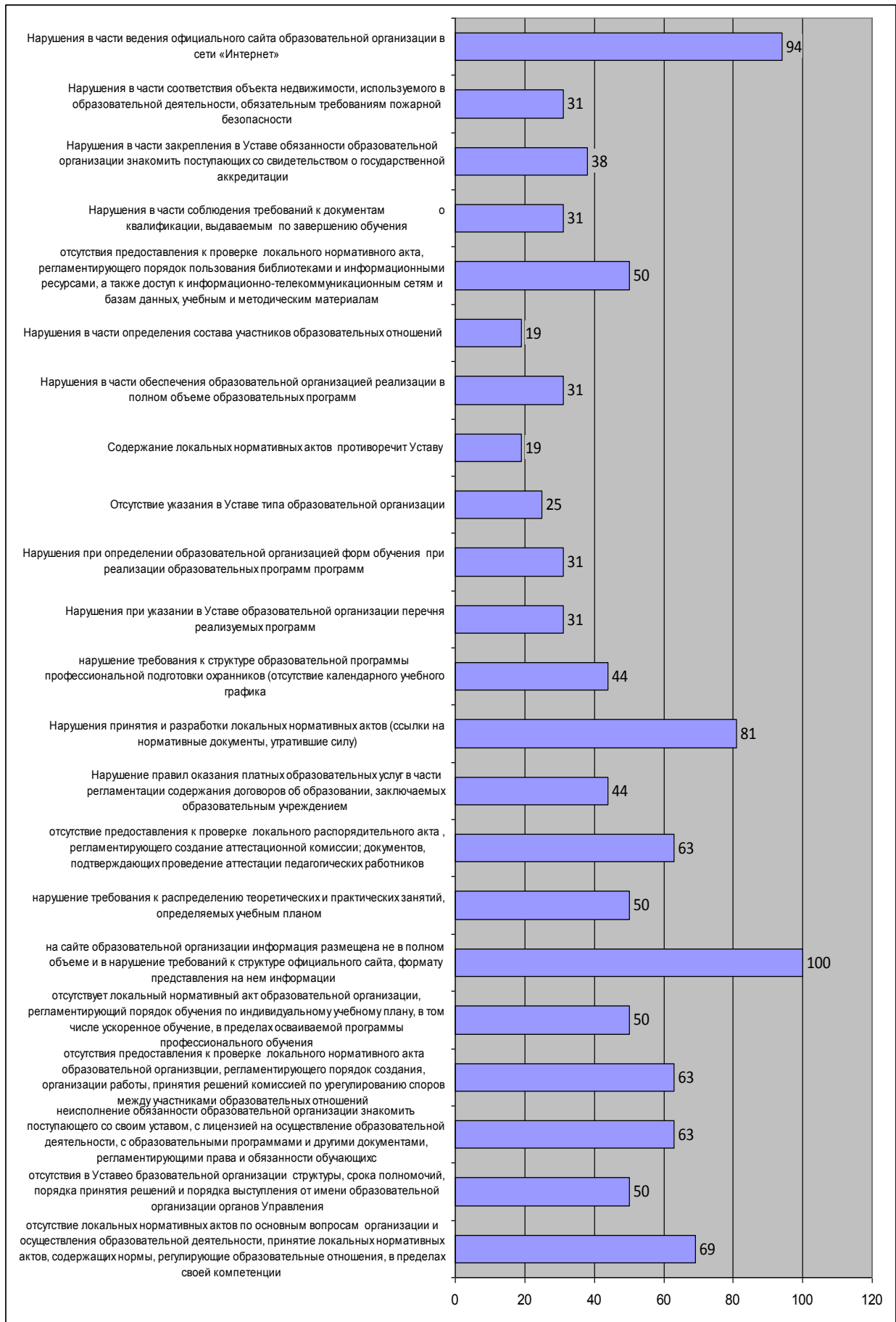


Рис. 2. Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок

По итогам проверок также выявлены нарушения требований законодательства, допускаемые 30% проверенных организаций:

- нарушения в части указания в Уставе образовательной организации перечня реализуемых программ – Уставы образовательных организаций фиксируют указание на реализуемые образовательные программы, не предусмотренные законодательством в сфере образования Российской Федерации;

- нарушения в части определения образовательной организацией форм обучения - Уставы, локальные нормативные акты образовательных организаций определяют формы обучения, противоречащие требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- нарушения в части обеспечения образовательной организацией реализации в полном объеме образовательных программ – расписания занятий и журналы учебных занятий фиксируют недостаточную реализацию учебного плана;

- нарушения в части определения образовательной организацией формы документа о квалификации, а именно: выдача свидетельства по результатам освоения дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей;

- нарушения в части отсутствия документов образовательной организации, подтверждающих наличие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (отсутствуют документы по антитеррористической защищенности объектов, используемых в образовательной деятельности, ответственное лицо за антитеррористическую защищенность объектов);

- в программе профессиональной подготовки частных охранников отсутствует раздел «Наличие специальной учебной базы» с описанием специальных средств из числа разрешенных для использования в частной охранной деятельности (указываются специальные средства, используемые в учебном процессе образовательной организации).

В рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий составлено 2 протокола об административных правонарушениях в отношении НОУ ДПО «Динамо» и ЧОУ ДПО «ЦСП «Витязь».

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования отделом государственного надзора и контроля в 2018 году проведены индивидуальные консультации по вопросам исполнения законодательства в сфере образования для руководителей.

Ежегодно на сайте Министерства образования и науки Челябинской области для руководителей образовательных организаций размещается информация о типичных нарушениях, выявленных в ходе контрольно - надзорных мероприятий.

