

## Информация

о типичных нарушениях по результатам контрольно-надзорной деятельности в отношении организаций, реализующих программы среднего профессионального образования в 2018 году

Отделом государственного надзора и контроля Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области в 2018 году проведены проверки в отношении профессиональных образовательных организаций, осуществляющих в качестве основной своей цели образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.

Все проведенные в 2018 году контрольно-надзорные мероприятия осуществлены в форме выездных и документарных проверок. Всего проведено 22 проверки в отношении 17 образовательных организаций, из них: 14 проверок – плановые, 8 проверок – внеплановые (по исполнению предписаний).

С целью повышения эффективности контрольно - надзорных мероприятий проведены 5 комплексных проверок из общего числа проверенных профессиональных образовательных организаций, из них 3 проверки с целью федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования, 1 проверка с целью федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования и контроля соблюдения лицензионных требований и 1 проверка с целью федерального государственного надзора в сфере образования и контроля соблюдения лицензионных требований в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, что составляет 35% от общего количества проведенных проверок в отношении организаций СПО.

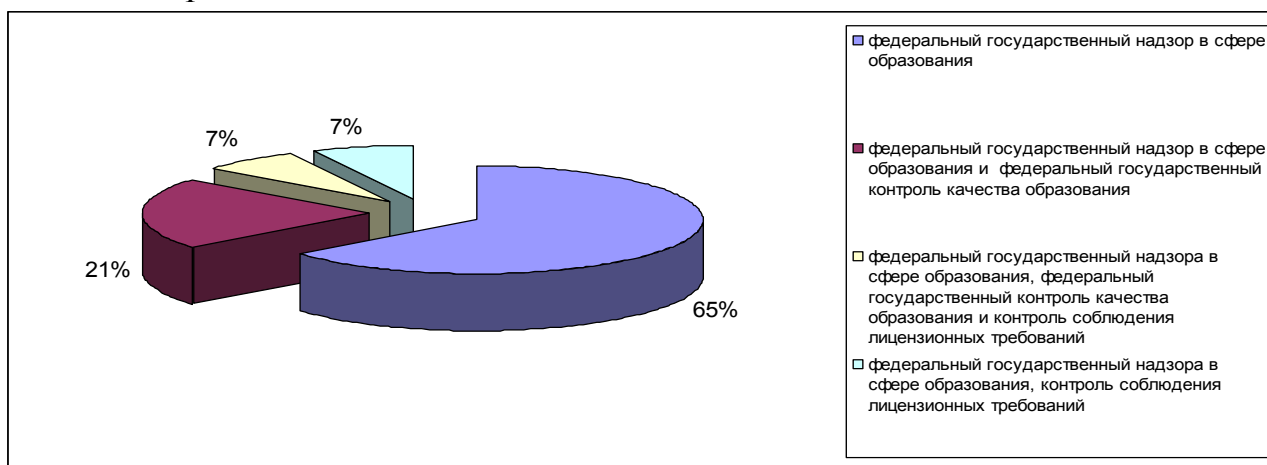


Рис. 1 Распределение проверок профессиональных образовательных организаций по целевому показателю

С 2016 года наблюдается рост числа внеплановых проверок по исполнению предписаний организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования. Ниже приведена диаграмма, отражающая количество проведённых проверок отделом государственного надзора и контроля в отношении профессиональных образовательных организаций в период 2016 по 2018 годы.

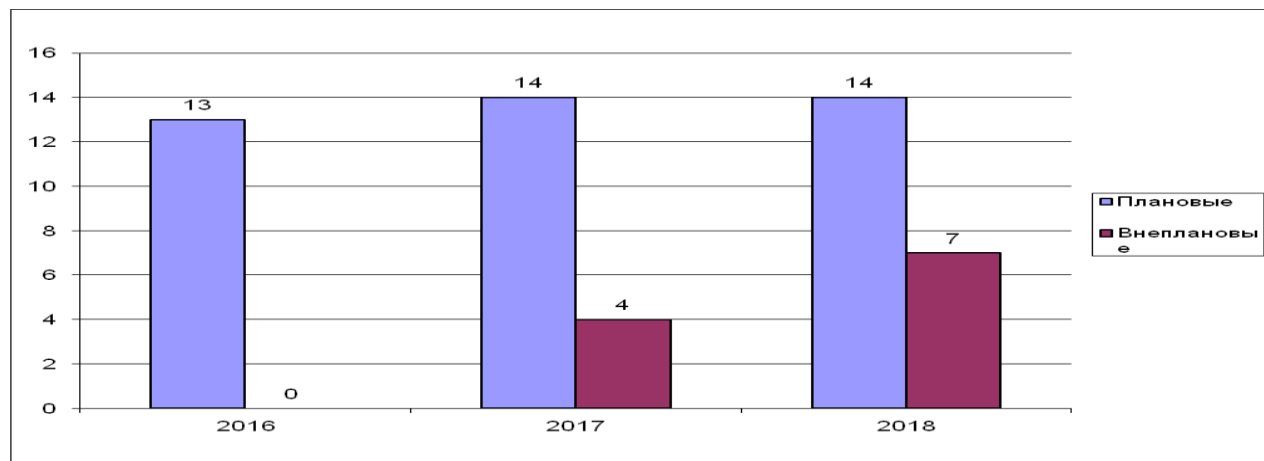


Рис. 2 Проверки профессиональных образовательных организаций

Информация по видам проверок, проведенных за отчётный период, представлена в таблице:

Образовательные организации, реализующие программу среднего профессионального образования:	Виды проверок				Всего
	Плановая		Внеплановая		
	Документарная	Выездная	Документарная	Выездная	
профессиональные образовательные организации, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство образования и науки Челябинской области	0	10	4	0	14
частные профессиональные образовательные организации	0	1	0	0	1
профессиональные образовательные организации, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство культуры Челябинской области	0	0	0	0	0
профессиональные образовательные организации, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет	0	3	3	0	6

Министерство здравоохранения Челябинской области					
подведомственные Федеральной службе исполнения наказаний	0	0	0	0	0
Количество проверок	0	14	7	0	21

Из общего объема контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году 60% составляют проверки в отношении профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Челябинской области, также продолжаются контрольно-надзорные мероприятия в отношении организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области (25%).

В рамках федерального государственного надзора за исполнением законодательства Российской Федерации проведены контрольно-надзорные мероприятия в части:

- изучения и анализа нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность образовательного учреждения на предмет соответствия законодательству Российской Федерации;
- установления наличия и соответствия документов, на основании которых осуществляется проведение промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников, требованиям действующего законодательства Российской Федерации;
- соблюдения прав участников образовательных отношений при реализации образовательных программ;
- соответствия порядка приема, перевода и отчисления обучающихся;
- выполнения требований к порядку учёта, хранения и выдачи документов об образовании и о квалификации;
- предоставления платных образовательных услуг;
- соблюдения требований законодательства об образовании, регулирующих право на занятие педагогической деятельностью;
- анализ информации, размещенной организацией на ее официальном сайте в сети Интернет;
- соблюдения требований законодательства об образовании при организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- анализ информации, размещенной организацией в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

В ходе проведенных проверок в деятельности профессиональных образовательных организаций выявлено 168 нарушений. Среднее количество нарушений, выявленных по результатам одной плановой проверки в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, составляет 12 нарушений. В 2018 году наблюдается увеличение количества выявленных нарушений в среднем по каждой профессиональной образовательной организации.

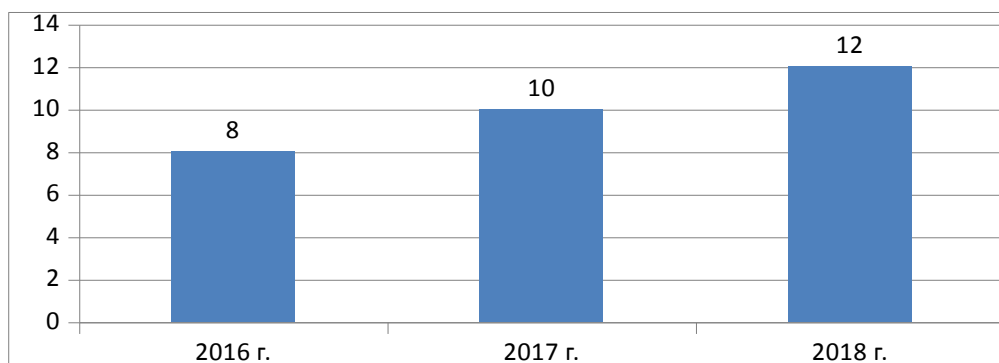


Рис.3. Количество нарушений в среднем на одну образовательную организацию, реализующую образовательные программы СПО

Увеличение количества нарушений в среднем на одну образовательную организацию, реализующую образовательные программы СПО, связано с определенным количеством факторов, одним из которых является рост числа комплексных проверок, проведение которых позволяет более качественно провести анализ и объективно оценить исполнение обязательных требований в деятельности организаций. Так, при проведении контрольных мероприятий выявлены нарушения в 100% образовательных организаций при осуществлении промежуточной аттестации обучающихся и оформлении ее результатов. Наблюдается повышение процента образовательных организаций, допускающих нарушения при оформлении результатов прохождения обучающимися учебной и производственной практики (с 42% в 2017 году до 64% в 2018 году). Особое внимание уделялось проверке деятельности организаций по реализации дополнительных профессиональных программ и как результат – 64% профессиональных образовательных организаций допускают нарушения в части определения структуры дополнительной профессиональной программы и представления описания перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения.

Также в связи с усилением контроля соблюдения требований законодательства об образовании при организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья при проведении проверок профессиональных образовательных организаций увеличилось количество выявленных нарушений с 25% в 2017 году до 43% в 2018 году.

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования в ходе проверок в 2018 году проводилось рассмотрение и экспертиза информации, размещенной на официальных сайтах профессиональных образовательных организаций, при этом выявлен рост процента профессиональных образовательных организаций, допускающих несоблюдение требований постановления Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 и приказа Рособнадзора от 29.05.2014 № 785 к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации (с 33% в 2017 году до 71% в 2018 году).

На основе анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в учреждениях и организациях за отчетный период выявлены типичные нарушения по исполнению законодательства РФ в сфере образования:

№	Типичные нарушения, % организаций, допускающих нарушения в части	Нормативно-правовые акты для предупреждения и исправления указанных типичных нарушений
1	Организации образовательной деятельности в соответствии с утвержденными образовательной организацией учебными планами, календарными учебными графиками, а именно – расписания занятий не соответствуют календарным учебным графикам; календарные учебные графики не соответствуют учебным планам проверяемых организаций – 79% (в 2017 году – 83%)	пункта 20 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06. 2013 № 464
2	Порядка проведения и организации текущего контроля и промежуточной аттестации, оформления результатов проведения промежуточной аттестации, нарушение осуществления индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ – 100% (в 2017 году – 8%)	подпунктов 10, 11 пункта 3 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации»
3	Оформления дипломов, приложений к дипломам и дубликатов – 43% (в 2017 году – 83%)	пунктов 1, 5.4, 11 Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186
4	Формирования состава государственной экзаменационной комиссии, апелляционной комиссии – 64% (в 2017 году – 83%)	пунктов 6, 33 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968
5	Согласования с организациями программы практики, содержания и планируемых результатов – 50% (в 2017 году – 67%)	пунктов 11, 14 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291
6	Заклучения договоров на организацию и проведение практики – отсутствуют	пункта 11 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные

	договоры на организацию и проведение практики обучающихся, нарушения в оформлении договоров на организацию практики (отсутствует подпись руководителя организации, договор заключается после начала прохождения практики) – 43%	профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291
7	Оформления распорядительного акта руководителя образовательной организации на прохождение практики – 43%	пунктов 15, 16 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291
8	Отсутствия в проверяемых организациях отчетов по результатам практики, нарушения в оформлении аттестационных листов и дневников практики – 64% (в 2017 году – 42%)	пункта 20, 21 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291
9	Противоречия локальных нормативных актов Уставу образовательной организации – 64%	пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации»
10	Соблюдения требований к структуре образовательных программ – структура дополнительных профессиональных программ, реализуемых образовательной организацией, не соответствует установленным требованиям (отсутствует календарный учебный график, формы аттестации, частично организационно-педагогические условия, оценочные и методические материалы) – 64%	части 9 статьи 2, пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499
11	Регламентации локальными нормативными актами порядка создания условий для обеспечения доступности получения среднего профессионального образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья – локальные нормативные акты образовательной организации не содержат информации о создании условий для обеспечения доступности получения среднего профессионального образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья – 43%	статьи 79 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации»

12	Соблюдения требований к оформлению заявления о приеме (отсутствуют необходимые обязательные сведения, предусмотренные законодательством в сфере образования) – 50%	пункта 22 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36
13	Закрепления в пункте Устава образовательного учреждения (подведомственного Министерству здравоохранения Челябинской области) обязанности руководителя образовательного учреждения согласовывать с учредителем образовательного учреждения назначение и освобождение от должности заместителей руководителя образовательного учреждения и главного бухгалтера образовательного учреждения, не созданы условия образовательной организацией и не организовано дополнительное профессиональное образование педагогических работников – 43%	подпункта 5 пункта 3 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации»
14	Несоответствия количества часов учебной нагрузки в рабочей программе, учебной нагрузке, установленной учебным планом – 36%	пунктов 11, 12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464
15	Размещения и достоверности информации, размещенной на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 71% (в 2017 году – 33%)	постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»; приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»

Ниже приведена диаграмма, отражающая нарушения по результатам проведенных проверок отделом государственного надзора и контроля в отношении профессиональных образовательных организаций за 2018 год.



Рис.4 Типичные нарушения в 2018 году



Также, в ходе проверок выявлены нарушения, не являющиеся типичными в 2018 году, но прогнозируя состояние исполнения обязательных требований в деятельности организаций в 2019 году, необходимо обратить внимание на следующие нарушения:

- в части разработки отчета о результатах самообследования образовательной организацией (не учитываются изменения, внесенные в приказ Министерства образования и науки РФ от 10 декабря 2013 года № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»);

- в части отсутствия необходимого дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики у заместителей директора образовательных организаций;

- в части несвоевременного внесения сведений о документах об образовании и (или) о квалификации в систему ФРДО;

- в части соблюдения порядка и сроков ликвидации академической задолженности обучающимися.

Причинами наличия стабильно высоко процента образовательных организаций, допускающих нарушения (рис. 4):

- неверное понимание и применение руководителями образовательных организаций нормативных правовых актов при организации образовательного процесса;

- недостаточный уровень квалификации, отсутствие непрерывного повышения квалификации и постоянного самообразования заместителей директоров и методистов образовательных организаций в области оценки результатов деятельности образовательной организации, совершенствования навыков проведения внутриучрежденческого контроля;

- проблемы обеспечения кадровых условий реализации образовательных программ в отдельно взятых профессиональных образовательных организациях;

- недостаточный уровень внутреннего административного контроля организации образовательного процесса;

- нерациональное распределение обязанностей администрации внутри учреждения (с точным определением обязанностей и ответственности должностных лиц).

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования отделом государственного надзора и контроля в 2018 году проведены индивидуальные консультации по вопросам исполнения законодательства в сфере образования для руководителей и заместителей руководителей.

В апреле 2018 года специалистами отдела государственного надзора и контроля проведено совещание для руководителей СПО по результатам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в

отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам среднего профессионального образования, с целью предупреждения нарушений требований законодательства в сфере образования и оказания методической помощи образовательным организациям.

Ежегодно руководителям профессиональных образовательных организаций направляется информация о типичных нарушениях, выявленных в ходе контрольно - надзорных мероприятий.

В течение 2018 года по итогам проверок подготовлены и направлены в образовательные учреждения 14 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, целью которых является не только устранение нарушений, но и обеспечение качественного функционирования и развития образовательных учреждений в нормативно-правовом поле.

С целью предупреждения нарушений, допускаемыми образовательными организациями, Министерством образования и науки Челябинской области планируется в 2019 году продолжение практики индивидуальных консультаций руководителей образовательных организаций, проведение обобщения типичных нарушений и проведение методических семинаров по вопросам организации образовательного процесса в профессиональных образовательных организациях.