МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

12 МАР 2024 № 04/581

Челябинск

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2023 год

В соответствии с пунктами 2, 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2023 год (прилагается).
2. Разместить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2023 год на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в сети «Интернет» в срок до 15 марта 2024 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности Министра В.В. Литке

Фахрудинова Неля Рамилевна
8 (351) 264-57-83
Рассылка: в дело, в УНиК

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Министерства образования
и науки Челябинской области

от 12 марта 2024 года № 04/581

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения……...3

I. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования……..…....3

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры на 2023 год……..4

2. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях……..……..8

3. Разработка и издание приказов (решений) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание……..10

4. Выбор формы контрольного (надзорного) мероприятия ……11

5. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия.....12

6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий…….....13

7. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер по их результатам…….....14

8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.....17

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям……..20

10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)……21

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства об образовании по каждому из осуществляемых видов государственного контроля (надзора)……22

1. Типичные нарушения обязательных требований законодательства об образовании……22

2. Меры, принимаемые Министерством образования и науки Челябинской области в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий…….....34

3. Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований……..35

4. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере образования……36

Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2023 год (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, в соответствии с пунктом 38 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 06.04.2022 № 01/701 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности» (в ред. от 24.01.2023).

I. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

Министерством образования и науки Челябинской области (далее – Министерство) в соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), подпунктами 4, 4-1 пункта 8 постановления Губернатора Челябинской области от 09.08.2004 № 410 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства образования и науки Челябинской области» реализуются полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Челябинской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ;

2) государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом № 273-ФЗ;

- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее - постановление Правительства от 25.06.2021 № 997).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры на 2023 год

Общее количество подконтрольных субъектов на 01.01.2023 составляло:

- 3587 организаций с учетом обособленных структурных подразделений (дошкольные образовательные организации – 1225, общеобразовательные организации – 950, профессиональные образовательные организации – 116, организации дополнительного образования – 489, организаций дополнительного профессионального образования – 286, организации, осуществляющие обучение – 394, индивидуальные предприниматели – 127);
- 43 органа местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (диаграмма 1).

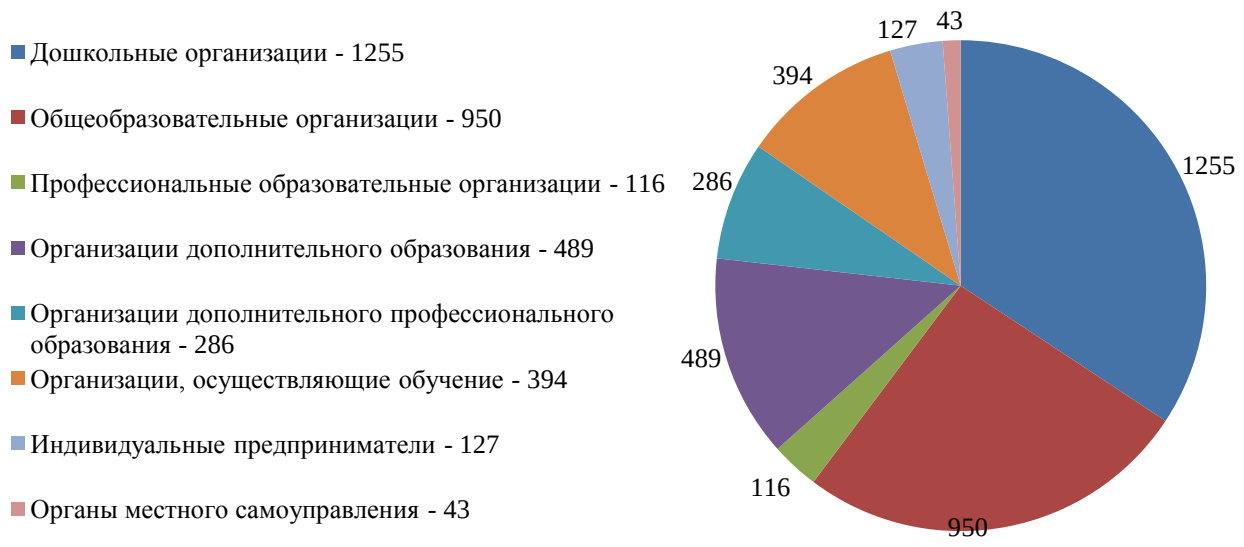

Диаграмма 1. Подконтрольные субъекты на 01.01.2023

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год формировался в соответствии с:

- требованиями статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ,

- правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428;

- особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (далее - постановление Правительства № 336).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

На момент формирования плана критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска являлась деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, по реализации одной или

нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являлись:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критерием вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска являлась образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1) и 2).

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля

(надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

– для категории высокого риска - один раз в 3 года;

– для категории среднего риска - один раз в 4 года;

– в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

– для категории высокого риска - один раз в 3 года;

– для категории среднего риска - один раз в 4 года;

– в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с порядком отнесения объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска, утвержденным постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997, приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 29.09.2022 № 01/2142 «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного категорирования к категории высокого риска была отнесена Автономная некоммерческая организация «Средняя общеобразовательная школа «Пеликан», к категории среднего риска отнесено 112 объектов контроля (107 юридических лиц, 5 индивидуальных предпринимателей), остальные объекты контроля отнесены к категории низкого риска.

Утвержденный Министром образования и науки Челябинской области А.И. Кузнецовым перечень объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям был размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»[1].

Согласно резолюции Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 03.09.2022 № ММ-П36-14900, контрольным (надзорным) органам было поручено при формировании планов контрольных (надзорных) мероприятий, проверок предусмотреть отмену контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, проводимых в отношении контролируемых субъектов, деятельность которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категории риска.

---

[1] официальный сайт Министерства: https://minobr74.ru/

Учитывая вышеуказанный подход и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий в план проверок на 2023 год не вошла ни одна организация (диаграмма 2).

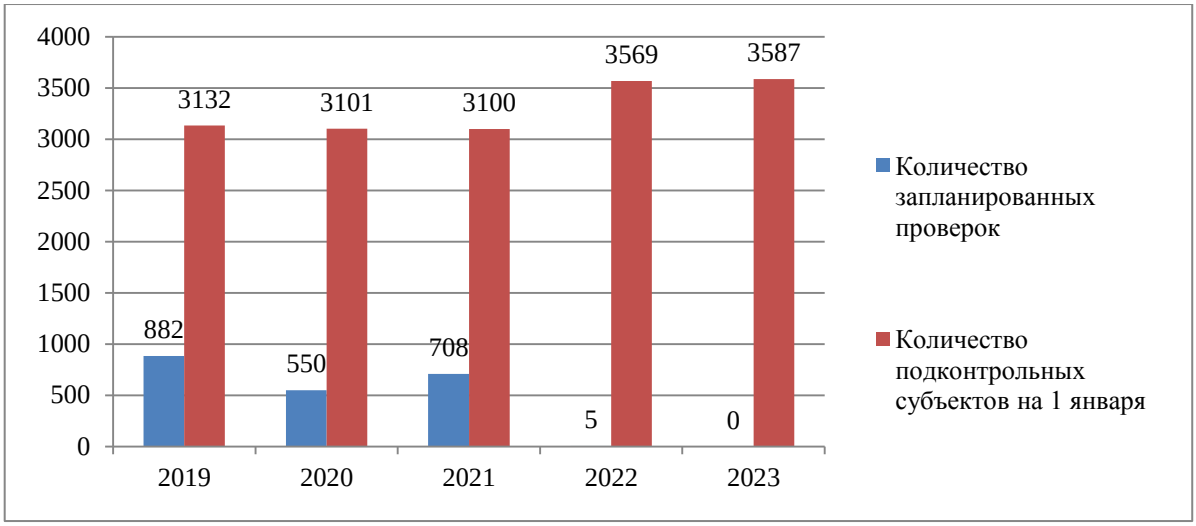

Диаграмма 2. Доля подконтрольных субъектов, включенных в план проверок, за период 2019-2023 гг.

С целью осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования в соответствии с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2023 год, утвержденным Министром 19.09.2022 и согласованным с прокуратурой Челябинской области, в 2023 году было запланировано 13 выездных проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В соответствии с пунктами 5, 11(3) постановления Правительства от 10.03.2023 № 336 из указанного Плана были исключены все контрольные (надзорные) мероприятия в отношении органов местного самоуправления, (приказ Министерства от 10.01.2023 № 01/22).

Таким образом, в 2023 году плановые проверки в отношении деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц не проводились.

2. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Согласно пункту 3 постановления Правительства № 336 внеплановые проверки в отчетном периоде могли проводиться исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 01.03.2023, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 01.03.2023;

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

- по основаниям, установленным пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по основаниям, предусмотренным пунктом 3 постановления Правительства от 10.03.2023 № 336, в отчетном периоде Министерством не проводились.

3. Разработка и издание приказов (решений) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа, в котором указываются:

1) дата, время и место принятия решения;

2) кем принято решение;

3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

4) вид контроля;

5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;

6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;

10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;

11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;

12) проверочные листы, если их применение является обязательным;

13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;

14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено предоставление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований);

15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий подготавливаются Министерством в соответствии с формой, установленной

приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ФГИС «ЕРКНМ»).

Согласно требованиям части 2 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато только после внесения о нем сведений в ФГИС «ЕРКНМ» (за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований, а также случаев неработоспособности единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, зафиксированных оператором реестра).

Информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, подлежит внесению в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

В соответствии с пунктом 61 постановления Правительства от 25.06.2021 № 997 должностные лица Министерства проводят наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Задание на проведение мониторинга безопасности оформляется в виде приложения к приказу Министерства о проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), утверждаемого Министром, и содержит следующие сведения:

- цель проведения мониторинга;
- объект мониторинга;
- контролируемые лица;
- предмет мониторинга;
- сроки проведения мониторинга;
- правовые основания проведения мониторинга;
- перечень информационных систем (ресурсов), сведения из которых используются при проведении мониторинга;
- перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение мониторинга
- порядок представления результатов мониторинга.

4. Выбор формы контрольного (надзорного) мероприятия

В соответствии с пунктом 26 постановления Правительства от 25.06.2021 № 997 при осуществлении государственного контроля (надзора) Министерство проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

1) документарная проверка;

2) выездная проверка;

3) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Документарная проверка проводится по месту нахождения Министерства.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится без взаимодействия с контролируемым лицом.

В связи с отменой в отчетном периоде плановых контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарных и выездных проверок, основной формой осуществления Министерством в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий был мониторинг безопасности.

5. Исчисление и соблюдение сроков контрольного (надзорного) мероприятия

В соответствии с постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение документарной проверки, вправе направлять контролируемому лицу требование о представлении документов (копий документов), необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также иных носителей информации с предоставлением доступа к ним (за исключением материалов, имеющихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа в сфере образования и (или) размещенных на официальном сайте контролируемого лица в сети «Интернет»), с указанием срока представления контролируемым лицом истребуемых документов и материалов, который не может быть менее 2 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 5 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, не может превышать 5 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации. Срок проведения выездной проверки в отношении каждого из производственных объектов, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и принадлежащих индивидуальным предпринимателям, не может превышать 5 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, не может превышать 10 рабочих дней.

Министерством обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки отсутствуют.

6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии со статьей 36 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемые лица при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля имеют право:

1) присутствовать при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам его проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых

не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

При организации и проведении Министерством контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году в обязательном порядке соблюдались права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нарушений должностными лицами Министерства ограничений, установленных статьей 37 Федерального закона № 248-ФЗ, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году не допускалось.

За отчетный период отсутствуют контрольные (надзорные) мероприятия, результаты которых были признаны недействительными, и контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Жалобы на решения Министерства, действия (бездействия) его должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году не поступали.

7. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер по их результатам

В соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

Содержание акта контрольного (надзорного) мероприятия, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ, а также постановления Правительства от 25.06.2021 № 997.

Акт о проведении документарной или выездной проверки подготавливается должностным лицом в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

На акт о проведении проверки наносится QR-код, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую запись о контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которого составлен соответствующий документ.

В ходе документарной проверки допустимо осуществлять контрольные (надзорные) действия:

- истребование документов;
- получение письменных объяснений;
- экспертиза.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение документарной проверки, по окончании проведения проверки составляет акт контрольного

(надзорного) мероприятия. Документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту проверки.

Оформление акта документарной проверки производится по месту нахождения Министерства в день окончания проверки. В течение 5 рабочих дней со дня окончания документарной проверки Министерство направляет контролируемому лицу акт проверки посредством почтовой связи и (или) электронной почты (при наличии).

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- осмотр;
- опрос;
- истребование документов;
- получение письменных объяснений;
- экспертиза.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной проверки, проводит осмотр в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. По результатам осмотра должностным лицом, уполномоченным на проведение выездной проверки, составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений, а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение выездной проверки, вправе проводить опрос контролируемого лица или его представителя, иных лиц, располагающих информацией, в том числе обучающихся, по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия. Протокол опроса приобщается к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Заполненные при проведении выездной проверки проверочные листы должны быть приобщены к акту проверки.

При проведении выездной проверки в рамках контрольных (надзорных) действий (опрос, осмотр) в случае выявления нарушений обязательных требований должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований вправе использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи отражается в акте проверки.

Оформление акта выездной проверки производится на месте проведения проверки в день ее окончания. В случае проведения выездной проверки с

использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, акт проверки оформляется по месту нахождения Министерства в день окончания проведения выездной проверки.

В случае выявления нарушений контролируемым лицом обязательных требований после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока их устранения.

Согласно пункту 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ в случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) фактов причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведений о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Министерством могут быть приняты следующие решения:

1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) решение об объявлении предостережения;

3) решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля;

4) решение, закрепленное в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля в соответствии с частью 3 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля.

В связи с тем, что в 2023 году Министерством не проводились плановые проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и их должностных лиц, предписания об устранении нарушений законодательства в сфере не выдавались.

Во исполнение постановления Правительства от 10.03.2023 № 336 по итогам контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году должностными лицами Министерства протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В 2023 году должностными лицами Министерства направлено 1591 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, из которых:

– 1545 предостережений – по итогам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

– 46 предостережений – по соблюдению требований законодательства в сфере образования в рамках работы с обращениями граждан, в рамках работы с информацией, поступившей из Управления Государственной инспекции

безопасности дорожного движения МВД России по Челябинской области, Главного управления МЧС России по Челябинской области, в том числе и из средств массовой информации.

8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 в рамках осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) контрольным (надзорным) органом в сфере образования проводится сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных:

- данные мониторинга системы образования;
- сведения из Единого государственного реестра недвижимости;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);
- сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;
- сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО);
- сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В 2023 году Министерством проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами - наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности), в том числе в отношении:

1) образовательных организаций:

– общеобразовательных организаций;

– профессиональных образовательных организаций;

– организаций дополнительного образования;

– организаций дополнительного профессионального образования;

2) организаций, осуществляющих обучение:

– организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– организаций, осуществляющих лечение, оздоровление и (или) отдых, организаций, осуществляющих социальное обслуживание;

– иных юридических лиц;

– индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

Должностные лица Министерства осуществляли наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в части:

1) соответствия локальных нормативных актов общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы, реализация которых не является основной целью их деятельности (образовательные программы дошкольного образования), регламентирующих правила приема обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, требованиям законодательства в сфере образования, а также наличия информации, иных документов, необходимых при организации деятельности по образовательным программам дошкольного образования;

2) оценки качества условий осуществления образовательной деятельности по программам профессионального обучения (в том числе водителей транспортных средств), а также на наличие информации, иных документов, необходимых при организации деятельности по образовательным программам профессионального обучения;

3) охраны здоровья обучающихся при организации питания в общеобразовательных организациях, а также наличия информации об условиях питания обучающихся, иных документов по организации питания;

4) соблюдения требований по внесению сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО) в соответствии с пунктами 4 и 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825:

- образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам основного общего, среднего общего образования (в основной и дополнительный периоды ГИА),

- профессиональными образовательными организациями,

- общеобразовательными организациями, реализующими исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями);

5) соответствия образовательных программ организаций, осуществляющих обучение частных охранников, типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2019 № 396 (в редакции от 23.03.2023) (наличие в образовательных программах дисциплины «Противодействие терроризму»);

6) изучения соблюдения требований к структуре официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», размещению информации и документов и их своевременному обновлению;

7) изучения сформированности открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, и обеспечения доступа к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

8) соблюдения требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами общего образования и соответствующими федеральными основными образовательными программами в общеобразовательных организациях.

В процессе мониторингов безопасности проведен сбор, анализ данных об объектах федерального государственного контроля (надзора), имеющихся в распоряжении Министерства, в том числе информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ по результатам мониторингов безопасности в 2023 году приняты решения об объявлении 1545 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований образовательным организациям.

По итогам мониторингов безопасности отчетная информация размещена на официальном сайте Министерства в подразделе «Контроль и надзор» - «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» - «Итоги осуществления надзора» (https://miobr74.ru/supervision/inspection/results), а также направлена в адрес руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, осуществляющих управление в сфере образования.

Специалистами Управления проведены мониторинги безопасности в отношении 5780 объектов контроля. В отношении некоторых организаций проведено более одного мониторинга безопасности по разным основаниям.

По итогам проведенных в отчетном периоде мониторингов безопасности составлены акты наблюдений за соблюдением обязательных требований и приняты решения об объявлении предостережения в отношении каждого контролируемого лица в соответствии с частью 3 статьи 74 Закона № 248-ФЗ.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В течение 2023 года рассмотрено 137 обращений (2019 – 168 обращений, 2020 – 83 обращения, 2021 – 110 обращений, 2022 – 141 обращение) от физических и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Принято 26 звонков в рамках «Горячей линии» по вопросам незаконных сборов денежных средств в общеобразовательных организациях, нарушений при приеме в образовательные организации, нарушений прав обучающихся.

По результатам рассмотрения обращений должностными лицами Министерства были подготовлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданам о направлении их обращений на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, а также направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Министерства по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Согласно постановлению Правительства от 25.06.2021 № 997 обращения (жалобы, заявления) от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемыми лицами обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, признанные обоснованными по результатам рассмотрения в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющем переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, являются одним из критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к «средней» или «высокой» категории риска.

Наличие такого обращения (жалобы, заявления) в течение календарного

года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска, учитывалось должностными лицами Министерства в 2023 году при осуществлении категорирования подконтрольных объектов.

10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии подпунктом 90 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее именуется – КоАП Российской Федерации) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП Российской Федерации:

1) статьей 5.57 (нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

2) статьей 9.13 (уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг);

3) частью 2 статьи 18.19 (неуведомление образовательной организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательную организацию, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления);

4) частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

5) частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства);

6) статьей 19.6 (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

7) статьей 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде);

8) статьей 19.30 (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса),

9) статьей 19.30.2 (непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в ФИС ФРДО).

Согласно части 3 статьи 28.3 КоАП Российской Федерации должностные лица государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в пределах компетенции соответствующего органа вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.20 КоАП Российской Федерации (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства об образовании по каждому из осуществляемых видов государственного контроля (надзора)

1. Типичные нарушения обязательных требований

По итогам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2023 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (вне зависимости от реализуемых образовательных программ и организационно-правовой формы), выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования.

1. В рамках мониторинга безопасности в отношении 183 общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы, реализация которых не является основной целью их деятельности (образовательные программы дошкольного образования), в части изучения локально-нормативных, распорядительных актов, информации, иных документов образовательной организации, регламентирующих организацию и осуществление образовательной деятельности по вопросам приема, перевода, отчисления, восстановления обучающихся, а оформления возникновения,

приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, выявлены нарушения:

1) пункта 2 статьи 30, статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 3.3 приказа Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки № 831 от 14.08.2020 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (далее - Приказ Рособрнадзора № 831) в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Документы» раздела «Сведения об образовательной организации» локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности (основным образовательным программам дошкольного образования) (111 организаций - 93%);

2) статьи 53, пункта 2 статьи 55, статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ, Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 236 от 15.05.2020 (далее - Порядок приема № 236), разделов II, III Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.12.2015 № 1527, в части несоответствия содержания размещенных локальных нормативных актов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования (41 организация - 34%);

3) пунктов 6, 15 Порядка приема № 236, в части отсутствия размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» распорядительного акта органа местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа о закреплении образовательной организации за конкретной территорией муниципального района, муниципального округа, городского округа, отсутствия реквизитов распорядительного акта о зачислении на обучение в образовательное учреждение, отсутствия указания наименования возрастной группы, числа детей, зачисленных в указанную группу (71 организация - 60%).

2. В рамках мониторинга безопасности в отношении 209 общеобразовательных организаций Агаповского, Аргаяшского, Ашинского, Брединского, Варненского, Верхнеуральского, Еманжелинского, Еткульского, Карталинского, Каслинского, Катав-Ивановского, Кизильского, Коркинского муниципальных районов, Верхнеуфалейского, Карабашского городских округов в части охраны здоровья обучающихся при организации питания в

общеобразовательных организациях, а также наличия информации об условиях питания обучающихся, иных документов по организации питания на официальном сайте образовательной организации образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» выявлены нарушения:

1) пункта 2 статьи 29, подпункта 2 пункта 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 3, 3.7 Приказ Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации информации об условиях питания обучающихся на главной странице подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» раздела «Сведения об образовательной организации» (20 организаций - 9,6%);

2) пункта 2 статьи 29, подпункта 2 пункта 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации, пунктов 3, 3.8 Приказ Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации на главной странице подраздела «Стипендии и меры поддержки обучающихся» информации о мерах социальной поддержки по организации питания льготным категориям обучающихся (46 организаций - 22%);

3) пунктов 3, 3.14 Приказ Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации:

– подраздела «Организация питания в образовательной организации» в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» (10 организаций - 4,8%);

– информации по организации питания в общеобразовательной организации в подразделе «Организация питания в образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (16 организаций - 8%);

– меню ежедневного горячего питания в подразделе «Организация питания в образовательной организации» раздела «Сведения образовательной организации» (40 организаций - 40%);

– информации о наличии диетического меню в общеобразовательной организации в подразделе «Организация питания В образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (46 организаций - 22%);

– информации о перечне юридических лиц индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательной организации в подразделе «Организация питания в образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (65 организаций - 31%);

– информации о перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в общеобразовательные организации в подразделе

«Организация питания в образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (52 организации - 25%);

– информации о формах обратной связи для родителей обучающихся и ответов на вопросы родителей по питанию (10 организаций - 4,8%).

3. В рамках мониторинга безопасности в отношении 45 общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, реализующих образовательные программы профессионального обучения, Агаповского, Ашинского, Варненского, Коркинского, Кунашакского, Кусинского, Нязепетровского, Саткинского, Троицкого, Увельского, Уйского, Чебаркульского, Чесменского муниципальных районов, Верхнеуфалейского, Карабашского, Копейского, Локомотивного, Магнитогорского, Озерского, Снежинского, Трехгорного, Челябинского, Южноуральского городских округов, в части оценки качества условий осуществления образовательной деятельности по программам профессионального обучения (в том числе водителей транспортных средств), а также оценки наличия информации, иных документов, необходимых при организации деятельности по образовательным программам профессионального обучения выявлены нарушения:

1) пункта 2 статьи 30, статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 3 Приказ Рособрнадзора № 831, в части отсутствия размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» всей необходимой информации (41 организация - 91%);

2) пункта 9 статьи 2, пункта 15 статьи 12, статей 73, 74 Федерального закона № 273-ФЗ; подпункта «в» пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – постановление Правительства № 1490); приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 26.08.2020 № 438 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения» (далее - приказ Минпросвещения № 438); приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации от 05.08.2020 № 885/390 «О практической подготовке обучающихся»; приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 08.11.2021 № 808 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»; приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 04.02.2019 № 49 «Об утверждении Порядка согласования основных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» в части несоответствия программ профессионального обучения требованиям законодательства, а также в части отсутствия согласования программ с ГИБДД ГУ МВД по Челябинской области (19 организаций - 42%);

3) статьи 74 Федерального закона № 273-ФЗ, приказ Минпросвещения № 438 в части завершения профессионального обучения итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена (в системе оценки достижения

планируемых результатов основной образовательной программы (в том числе адаптированной), интегрированной с программой профессионального обучения не определена промежуточная аттестация в форме квалификационного экзамена) (11 организаций - 24,4%);

4) части 2 статьи 74 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 16 приказа Минпросвещения № 438 в части установления квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих (при наличии таких разрядов, классов, категорий) не предусмотренные профессиональными стандартами, квалификационными требованиями (3 организации – 0,6%);

5) статьи 29, пункта 2 статьи 30, подпункта 2 пункта 10 статьи 60, статьи 15 Федерального закона № 273-ФЗ в части отсутствия на сайте образовательных организаций локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности по программам профессионального обучения, и их несоответствия требованиям законодательства в сфере образования (38 организаций - 84%);

6) статьи 29, пунктов 3,12 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ в части отсутствия локальных нормативных актов, устанавливающих образцы документов о квалификации (свидетельства о профессии рабочего, должности служащего), справки об обучении или периоде обучения по программам профессионального обучения (40 организаций - 89%);

7) подпункта 3 пункта 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ; подпункта «д» пункта 7 постановления Правительства № 1490 в части отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по программам профессионального обучения) (20 организаций - 44,4%);

8) пунктов 9, 10 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ; постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 года № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – постановление Правительства № 825) в части несоблюдения обязанности по внесению данных о выданных документах об образовании и (или) о квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении») (33 организации - 73%).

4. В рамках мониторинга безопасности в отношении 314 общеобразовательных организаций Красноармейского, Кунашакского, Кусинского, Нагайбакского, Нязепетровского, Октябрьского, Пластовского, Саткинского, Сосновского, Троицкого, Увельского, Уйского, Чебаркульского, Чесменского муниципальных районов, Кыштымского, Локомотивного, Озерского, Снежинского, Трехгорного, Троицкого, Усть-Катавского, Чебаркульского, Южноуральского городских округов в части охраны здоровья

обучающихся при организации питания в общеобразовательных организациях, а также наличия информации об условиях питания обучающихся, иных документов по организации питания на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» выявлены нарушения:

1) пункта 2 статьи 29, подпункта 2 пункта 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктов 3, 3.7 приказа Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации информации об условиях питания обучающихся на главной странице подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» раздела «Сведения об образовательной организации» (32 организации - 10%);

2) пункта 2 статьи 29, подпункта 2 пункта 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктов 3, 3.8 приказа Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации на главной странице подраздела «Стипендии и меры поддержки обучающихся» информации о мерах социальной поддержки по организации питания льготным категориям обучающихся (108 организаций - 34%);

3) пунктов 3, 3.14 приказа Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации:

– подраздела «Организация питания в образовательной организации» в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» (30 организаций - 9,5%);

– информации по организации питания в общеобразовательной организации В подразделе «Организация питания В образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (5 организаций - 2%);

– меню ежедневного горячего питания в подразделе «Организация питания В образовательной организации» раздела «Сведения образовательной организации» (60 организаций - 19%);

– информации о наличии диетического меню в общеобразовательной организации В подразделе «Организация питания в образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (78 организаций - 25%);

– информации о перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательной организации в подразделе «Организация питания в образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (84 организации - 27%);

– информации о перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в общеобразовательные организации в подразделе «Организация питания в образовательной организации» раздела «Сведения об образовательной организации» (95 организаций - 30%);

– информации о формах обратной связи для родителей обучающихся и ответов на вопросы родителей по питанию (10 организаций - 3%).

5. В рамках мониторинга безопасности в отношении 65 государственных и частных профессиональных образовательных организаций Челябинской области в части размещения информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» выявлены нарушения пункта 3.4 приказа Рособрнадзора № 831, устанавливающего требования к размещению информации в разделе «Образование» (58 контролируемых лиц - 89,2%).

6. В рамках мониторинга безопасности в отношении 284 общеобразовательных организаций Златоустовского, Копейского, Магнитогорского, Миасского, Челябинского городских округов в части охраны здоровья обучающихся при организации питания в общеобразовательных организациях, а также наличия информации об условиях питания обучающихся, иных документов по организации питания на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» выявлены нарушения:

1) пункта 2 статьи 29, подпункта 2 пункта 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктов 3, 3.7 приказа Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации информации об условиях питания обучающихся на главной странице подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» раздела «Сведения об образовательной организации» (24 организации - 8,5%);

2) пункта 2 статьи 29, подпункта 2 пункта 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктов 3, 3.8 приказа Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации на главной странице подраздела «Стипендии и меры поддержки обучающихся» информации о социальной поддержки по организации питания льготным обучающихся (51 организация - 18%);

3) пунктов 3, 3.14 приказа Рособрнадзора № 831 в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации:

- подраздела «Организация питания в образовательной организации» (16 организаций - 5,6%);

2) меню ежедневного горячего питания в подразделе «Организация питания в образовательной организации» (28 организаций - 9,8%);

3) информации о наличии диетического меню в общеобразовательной организации в подразделе «Организация питания в образовательной организации» (54 организации - 19%);

4) информации о перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательной организации, в подразделе «Организация питания в образовательной организации» (60 организаций - 21%);

5) информации о перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в общеобразовательные организации, в подразделе «Организация питания в образовательной организации» (57 организаций - 20%);

6) информации о формах обратной связи для родителей обучающихся и ответов на вопросы родителей по питанию (7 организаций - 2,5%).

7. В рамках мониторинга безопасности в отношении 68 организаций дополнительного образования (в том числе 30 частных образовательных организаций), осуществляющих в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по общеобразовательным программам на территории Челябинского городского округа выявлены нарушения частей 2, 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ; пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 (постановление Правительства № 1802); пунктов 2, 3 приказа Рособрнадзора № 831, в части:

- отсутствия в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сформированного открытого и общедоступного информационного ресурса «Образовательный сайт ОО», содержащего информацию о деятельности организации дополнительного образования и обеспечивающего к ней доступ (12 организаций - 18%);

- отсутствия на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специального раздела «Сведения об образовательной организации» (5 организаций - 7%);

- обязательности размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» информации, документов и их своевременного обновления (5 организаций 7%);

- отсутствия на официальном сайте организации дополнительного образования В специальном разделе «Сведения об образовательной организации» всех необходимых подразделов (2 организации - 8%).

8. В рамках мониторинга безопасности в отношении 91 организации дополнительного образования (в том числе 24 частных образовательных организаций), осуществляющих в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам на территории Верхнеуфалейского, Златоустовского, Копейского, Магнитогорского, Миасского, Озерского, Снежинского, Трехгорного, Троицкого городских округов Челябинской области выявлены нарушения частей 2, 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ; пункта 3 постановления Правительства № 1802; пунктов 2, 3 приказа Рособрнадзора № 831, в части:

1) отсутствия в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сформированного открытого и общедоступного информационного ресурса

«Образовательный сайт ОО», содержащего информацию о деятельности организации дополнительного образования и обеспечивающего к ней доступ (7 организаций — 8%);

2) отсутствия размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» информации, документов и их своевременного обновления (12 организаций - 13%);

3) отсутствия на официальном сайте организации дополнительного образования в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» всех необходимых подразделов (8 организаций – 9%);

4) размещения на официальном сайте организации дополнительного образования в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» подразделов, не предусмотренных федеральным законодательством в сфере образования для размещения в данном разделе (6 организаций — 7%);

5) отсутствия на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специального раздела «Сведения об образовательной организации» (1 организация — 1%).

9. В рамках мониторинга безопасности в отношении 156 организаций дополнительного образования Карабашского, Кыштымского, Локомотивного, Усть-Катавского, Чебаркульского, Южноуральского городских округов, Агаповского, Аргаяшского, Ашинского, Брединского, Варненского, Верхнеуральского, Еманжелинского, Еткульского, Карталинского, Каслинского, Катав-Ивановского, Кизильского, Коркинского, Красноармейского, Кунашакского, Кусинского, Нагайбакского, Нязепетровского, Октябрьского, Пластовского, Саткинского, Сосновского, Троицкого, Увельского, Уйского, Чебаркульского, Чесменского муниципальных районов (в том числе 3 частных образовательных организаций), осуществляющих в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам на территории Челябинской области, выявлены нарушения частей 2, 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ; пункта 3 постановления Правительства № 1802; пунктов 2, 3 приказа Рособрнадзора № 831, в части:

– отсутствия в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сформированного открытого и общедоступного информационного ресурса «Образовательный сайт ОО», содержащего информацию о деятельности организации дополнительного образования и обеспечивающего к ней доступ (3 организации - 1,9%);

– отсутствия на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» информации, документов и их своевременного обновления (18 организаций - 12%);

– отсутствия на официальном сайте организации дополнительного образования в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» всех необходимых подразделов (12 организаций - 8%);

– отсутствия на официальном сайте организации дополнительного образования в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» подразделов, предусмотренных федеральным законодательством в сфере образования для размещения в данном разделе (6 организаций - 3,8%);

– отсутствия на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специального раздела «Сведения об образовательной организации» (2 организации - 1,3%).

10. В рамках мониторинга безопасности в отношении 129 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих образовательные программы дополнительного профессионального образования Челябинского городского округа, выявлены нарушения частей 2, 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ; пункта 3 постановления Правительства № 1802; пунктов приказа Рособрнадзора № 831, в части:

– отсутствия в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сформированного открытого и общедоступного информационного ресурса «Образовательный сайт ОО», содержащего информацию о деятельности организации дополнительного образования и обеспечивающего к ней доступ (19 организаций - 35%);

– отсутствия на официальном сайте организации дополнительного образования в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» всех необходимых подразделов (25 организаций - 46%);

– отсутствия на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специального раздела «Сведения об образовательной организации» (10 организаций - 19%).

11. В рамках мониторинга безопасности в отношении 739 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего образования, 553 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего общего образования, из 43 муниципальных образований Челябинской области выявлены нарушения пунктов 4 и 6 постановления Правительства № 825, в части непредоставления или предоставления с нарушением сроков (3 рабочих дня со дня выдачи указанных документов) оператору федеральной информационной системы сведений о документах об образовании, выданных лицам, освоившим образовательные программы основного общего образования, среднего общего образования (20 организаций – 1,5%).

12. В рамках мониторинга безопасности в отношении 214 общеобразовательных организаций Челябинской области, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего образования (группа 1), в части наличия самостоятельно разработанных, утверждённых,

реализуемых в 2023/2024 учебном году основных общеобразовательных программ, составленных в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом начального общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой начального общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой основного общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом среднего общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой среднего общего образования выявлены нарушения в 199 организациях (93%).

13. В рамках мониторинга безопасности в отношении 130 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования в части соблюдения обязательных требований к ведению официального сайта в сети «Интернет» выявлены нарушения частей 2, 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ; пункта 3 постановления Правительства № 1802; пунктов 2, 3 приказа Рособрнадзора № 831, в части:

– отсутствия в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сформированного открытого и общедоступного информационного ресурса «Образовательный сайт ОО», содержащего информацию о деятельности организации дополнительного образования и обеспечивающего к ней доступ (18 организаций - 31,5%);

– отсутствия на официальном сайте организации дополнительного образования в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» всех необходимых подразделов (37 организаций - 65%);

– отсутствия на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специального раздела «Сведения об образовательной организации» (2 организации - 3,5%).

14. В рамках мониторинга безопасности в отношении 214 общеобразовательных организаций Челябинской области, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего образования (группа 2), в части наличия самостоятельно разработанных, утверждённых, реализуемых в 2023/2024 учебном году основных общеобразовательных программ, составленных в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом начального общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой начального общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой основного общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом среднего общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой среднего общего образования выявлены нарушения в 199 организациях (93%).

15. В рамках мониторинга безопасности в отношении 203 общеобразовательных организаций Челябинской области, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (группа 3) в части размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет» о самостоятельно разработанных, утверждённых, реализуемых в 2023/2024 учебном году основных общеобразовательных программ, составленных в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом начального общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой начального общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой основного общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом среднего общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой среднего общего образования, выявлены нарушения у 194 контролируемых лиц, что составляет 96,0% от общего количества проверяемых лиц.

16. В рамках мониторинга безопасности в отношении 393 организаций, осуществляющих обучение, и 144 индивидуальных предпринимателей в части изучения открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, и обеспечения доступа к таким ресурсам выявлены нарушения:

– пунктов 1, 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ в части осуществления образовательной деятельности по программам, не указанным в лицензии (4 организации, осуществляющие обучение, 1 индивидуальный предприниматель);

– частей 2, 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ в части отсутствия в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сформированного открытого и общедоступного информационного ресурса «Образовательный сайт ОО», содержащего информацию о деятельности образовательной организации и обеспечивающего к ней доступ (2 образовательные организации).

17. В рамках мониторинга безопасности в отношении 151 общеобразовательной организации Челябинской области, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (группа 4) в части размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет» о самостоятельно разработанных, утверждённых, реализуемых в 2023/2024 учебном году основных общеобразовательных программ, составленных в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом начального общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой начального общего образования, федеральным государственным образовательным

стандартом основного общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой основного общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом среднего общего образования и соответствующей федеральной образовательной программой среднего общего образования, выявлены нарушения у 140 контролируемых лиц, что составляет 94% от общего количества проверяемых лиц.

По результатам мониторингов безопасности в отношении образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего образования, в части соблюдения образовательными организациями обязательных требований по внесению сведений в ФИС ФРДО в основной и дополнительный периоды ГИА, наблюдается положительная динамика в сравнении с аналогичными мониторингами безопасности 2022 года. Количество нарушений пунктов 4 и 6 постановления Правительства № 825 в части не предоставления или предоставления с нарушением сроков оператору федеральной информационной системы сведений о документах об образовании, выданных лицам, освоившим образовательные программы основного общего образования значительно снизилось. Количество направленных предостережений в адрес образовательных организаций уменьшилось с 41 до 8 в основной период ГИА и с 84 до 19 в дополнительный период ГИА в 2022 и 2023 годах соответственно. Несмотря на положительную динамику, аналогичные мониторинги своевременности предоставления образовательными организациями сведений в ФИС ФРДО необходимо провести в 2024 году в связи с наличием нарушений.

В период с сентября по декабрь 2023 года проводилось наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами общего образования и соответствующими федеральными основными образовательными программами в общеобразовательных организациях Челябинской области. Из проверенных 782 организаций предостережения были направлены в адрес 732 (93%). В связи с выявлением в процессе мониторинга безопасности большого количества угроз нарушений обязательных требований, аналогичный мониторинг будет проведен в 2024 году. Вместе с тем, в 66% случаев от образовательных организаций были получены ответы на предостережения об исправлении нарушений.

2. Меры, принимаемые Министерством в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Сведения о количестве выявленных нарушений требований законодательства об образовании и мерах реагирования по фактам выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений представлены в таблице 1.

Сведения о принятых Министерством за период 2020-2023 гг.
мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении
государственного надзора (контроля) в сфере образования

Таблица 1

№ п/п	Показатели	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Количество проверок	266	601	4	0
2.	Количество мониторингов безопасности	0	0	7047	5780
3.	Количество выданных предписаний об устранении нарушений	121	556	69	0
4.	Количество выданных предостережений	118	290	1830	1591
5.	Количество приостановленных лицензий на осуществление образовательной деятельности	0	0	0	0
6.	Количество аннулированных лицензий на осуществление образовательной деятельности	0	0	0	0
7.	Количество запретов на прием в образовательную организацию	0	0	0	0
8.	Количество приостановлений действия государственной аккредитации образовательно деятельности	3	1	0	0
9.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам проверок	12	28	0	0
10.	Доля проверок, в ходе проведения которых возбуждены дела об административном правонарушении, от общего числа проверок	4,8 процента	4 процента	0	0
11.	Доля числа назначенных наказаний от общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях	61,5 процента	64 процента	0	0

За отчетный период повторные предписания Министерством не выдавались.

3. Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований

1. Привести образовательные программы в соответствие с требованиями, установленными федеральными государственными образовательными стандартами, а также с федеральными образовательными программами. Своевременно осуществлять корректировку образовательных программ.

2. Соблюдать сроки внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО.

3. Своевременно размещать и обновлять информацию и документы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая образовательные программы, локальные акты.

4. Соблюдать лицензионные требования при осуществлении образовательной деятельности.

5. Осуществлять постоянный контроль за приведением локальной нормативной базы в соответствие с законодательством Российской Федерации в сфере образования.

6. Учитывать в своей деятельности методические рекомендации, материалы совещаний и других мероприятий Министерства, размещенные на его официальном сайте.

4. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере образования

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 в отчетном периоде Министерство осуществляло следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в сфере образования Министерством была разработана и реализована Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Челябинской области на 2023 год (далее – Программа профилактики), утвержденная приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 07.11.2022 № 01/2523.

Информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в 2023 году проводилось путем размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора (контроля) в сфере образования;

2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора (контроля) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

7) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

8) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

11) докладов о государственном контроле (надзоре).

Кроме того, на сайте Министерства размещались:

1) сведения о планируемых и проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях;

2) материалы по итогам контрольной (надзорной) деятельности, информация о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) методические рекомендации, информация о проведении совещаний для различных категорий участников и материалов по итогам совещаний.

В мае 2023 года должностными лицами Министерства был подготовлен и размещен на сайте доклад о результатах обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2022 год.

В июле и декабре в режиме «онлайн» проведены публичные обсуждения правоприменительной практики за первое и второе полугодия 2023 года.

В ходе публичных обсуждений проанализирована правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, обращено внимание должностных лиц муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, на типичные нарушения законодательства Российской Федерации, даны рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований. Кроме того, было дано разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

В 2023 году Министерством выдано 1591 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Рейтинг нарушений, зафиксированных в предостережениях в рамках работы с обращениями и информацией, поступившей из иных источников, выглядит следующим образом:

- работа образовательной организации без лицензии – 16;
- ведение официального сайта образовательной организации в нарушение требований законодательства – 7;
- предоставление оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании с нарушением сроков – 5;
- нарушение платных образовательных услуг – 4;
- реализация образовательных программ не в полном объеме – 5;
- осуществление образовательной деятельности по программе подготовки водителей транспортных средств категории «В» без заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям – 4;
- нарушение лицензионных требований – 3;
- локальные нормативные акты не соответствуют требованиям законодательства в сфере образования – 2.

В рамках проведения профилактического мероприятия «Консультирование» в 2023 году специалистами Министерства проведена 141 консультация по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

В 2023 году должностными лицами Министерства проведено 185 профилактических визитов (2022 год - 163) в отношении:

– 35 дошкольных образовательных организаций,
– 36 общеобразовательных организаций,
– 21 профессиональной образовательной организации,
– 1 организации дополнительного образования,
– 9 организаций дополнительного профессионального образования,

– 55 иных юридических лиц,
– 28 индивидуальных предпринимателей (диаграмма 3).

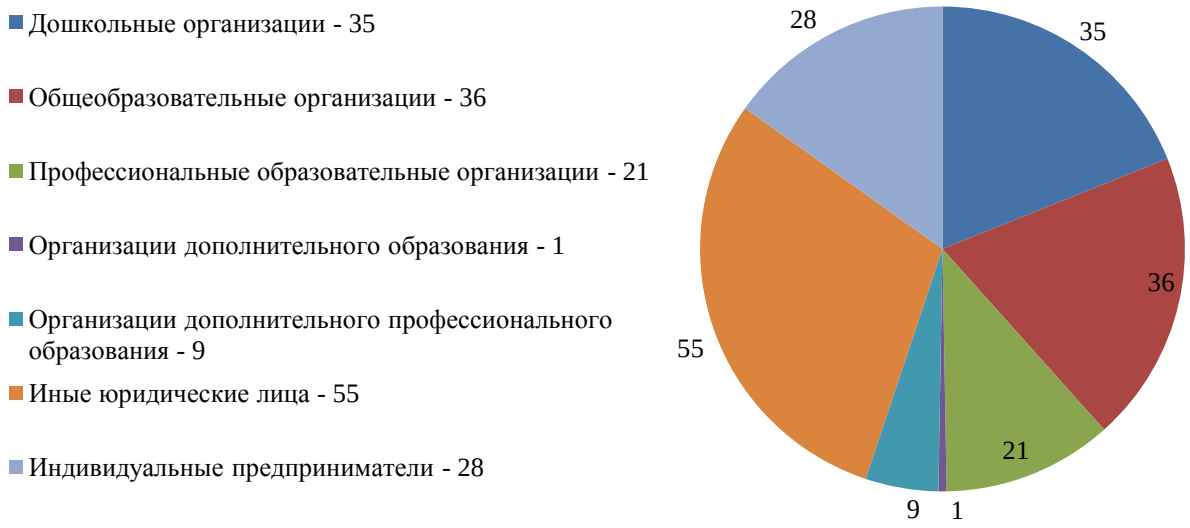

Диаграмма 3. Профилактические визиты в 2023 году

108 профилактических визитов проведено по месту осуществления деятельности контролируемого лица, 77 профилактических визитов (42%) проведено путем использования видеоконференцсвязи.

Обязательные профилактические визиты проводились в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон № 248-ФЗ был дополнен порядком проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица. Указанные изменения позволили контролируемым лицам своевременно получать актуальную информацию об обязательных требованиях, подходах к их соблюдению и на этой основе добровольно устранять возможные нарушения обязательных требований без применения соответствующих мер воздействия.

Профилактический визит проводится в следующем порядке:

1) с целью инициирования профилактического визита контролируемое лицо должно направить в Министерство соответствующее заявление;

2) Министерство рассматривает полученное заявление и в течение 10 рабочих дней принимает по нему решение;

3) при принятии решения Министерство учитывает свои материальные, финансовые и кадровые ресурсы, категорию риска, присвоенную объекту контроля;

4) основания для отказа в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица:

– от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

– в течение двух месяцев до даты подачи контролируемым лицом заявления Министерством было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

– в течение шести месяцев до даты подачи контролируемым лицом заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

– заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.;

5) при принятии решения о проведении профилактического визита дата этого визита должна быть согласована Министерством с контролируемым лицом в течение 20 рабочих дней любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования;

6) Министерство включает профилактический визит в Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также постановлением Правительства от 25.06.2021 № 997 в целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, устранения причин, способствующих нарушению таких обязательных требований, Министерством разработана и размещена на официальном сайте Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Челябинской области на 2024 год.