

Министерство образования и науки Челябинской области

Доклад
о государственном контроле (надзоре) в сфере образования
2021 год

Содержание

1.	Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее - вид контроля), включая сведения:	3-10
а)	о нормативно-правовом регулировании вида контроля.....	3-7
б)	о предмете вида контроля	7
в)	об объектах вида контроля и организации их учета.....	8-10
г)	о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях...	10
2.	Сведения об организации вида контроля, включая сведения:	10-19
а)	о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.....	10-12
б)	о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.....	12-16
в)	об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.....	16-17
г)	о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.....	17-18
д)	об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	19
3.	Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:	19-23
а)	о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)	19-20
б)	о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	20-23
в)	о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований	23
4.	Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:	23-28
а)	о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	23-26
б)	о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий	26-28
в)	об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).....	28
5.	Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):	28-32
а)	о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.....	28-29
б)	о решениях контрольных (надзорных) органов	29-30
в)	об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	29
г)	о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	30
д)	о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	30-32
6.	Сведения об индикативных показателях вида контроля.....	31-37
7.	Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	37-38
8.	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля	38-39

Доклад подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

В докладе использованы данные отчета по форме федерального статистического наблюдения №1-контроль.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области.

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (далее - вид контроля), включая сведения

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля

В 2021 году нормативно-правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации претерпело существенные изменения.

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля в Российской Федерации.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» были внесены изменения в части регламентации порядка осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Согласно утвержденным изменениям, государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования,
- государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования,
- государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, статьей 93 Федерального закона № 273-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 25.06.2021 № 997 было утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, которое устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» определены правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, аккредитации и иных разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» утверждены формы документов, используемых Министерством для контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» на официальном сайте Министерства (<https://minobr74.ru>) в разделе «Контроль и надзор» были размещены утвержденные 21.09.2021 Министром просвещения Российской Федерации и согласованные с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2021 году деятельность Министерства образования Челябинской области по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировалась следующими нормативными правовыми актами:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2021 № 528 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части создания, эксплуатации и развития единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

– приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Помимо федеральных законодательных и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации исполнение переданных полномочий осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами Челябинской области, издаваемыми самостоятельно в пределах установленной компетенции, а также приказами Министерства образования и науки Челябинской области:

– Законом Челябинской области от 29.08.2013 № 515-ЗО «Об образовании в Челябинской области»;

– постановлением Губернатора Челябинской области от 09.08.2004 № 410 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства образования и науки Челябинской области» (вместе с «Положением о Министерстве образования и науки Челябинской области», «Структурой Министерства образования и науки Челябинской области», «Штатной численностью Министерства образования и науки Челябинской области»);

– приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 13.08.2021 № 01/2165 «Об организации проведения аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Челябинской области к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

– приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 17.09.2021 № 01/2387 «Об утверждении форм для проведения экспертизы в ходе осуществления Министерством образования и науки Челябинской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

– приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 24.04.2014 № 01/1389 «О Порядке осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного

самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, расположенных на территории Челябинской области»;

– приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 26.12.2017 № 01/3936 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности»;

– приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 12.10.2021 № 01/2635 «Об утверждении форм документов, используемых специалистами Министерства образования и науки Челябинской области при проведении обязательных профилактических визитов».

Необходимо отметить, что до 01.07.2021 осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировалось Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировалось:

1) административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710;

2) административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709.

В течение 2021 года должностными лицами Министерства образования и науки Челябинской области осуществлялось изучение нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органа контроля, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности. Информация обо всех изменениях законодательства Российской Федерации в сфере образования за 2021 год размещалась на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в сети «Интернет».

б) о предмете вида контроля

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования до 1 июля 2021 года включал в себя федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций и федеральный государственный контроль качества образования.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования

понималась деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок таких образовательных организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Под федеральным государственным контролем качества образования понималась деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер.

С 01 июля 2021 года в соответствии со статьей 93 Закона об образовании (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в) об объектах вида контроля и организации их учета

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

а) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

б) образовательная деятельность российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

в) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) образовательная деятельность иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации;

д) образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

На территории Челябинской области на 31 декабря 2021 года – 3609 объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования. Из них:

образовательные организации:

- дошкольные образовательные организации – 1257;
- общеобразовательные организации – 955;
- профессиональные образовательные организации – 121;
- организации дополнительного образования – 479;
- организации дополнительного профессионального образования – 295.

организации, осуществляющие обучение:

- организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 30;

- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание – 46;

- научные организации – 0;

- иные юридические лица – 275;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность – 108.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

- реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- государственной информационной системы «Реестр организаций,

осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

- государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- государственной информационной системы «Образование в Челябинской области».

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях

Статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрен механизм оценки результативности и эффективности деятельности контрольных органов.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевые значения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Наименование ключевого показателя «Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии». Его целевые значения представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Ключевые показатели федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования и их целевые значения

2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
0,15	0,13	0,11	0,09	0,07

2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:

- а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле

(надзоре) в сфере образования» вступило в силу с 01 июля 2021 года. Оно определило порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, критерии отнесения объектов к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора), ключевые показатели государственного контроля (надзора).

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5,

статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1) и 2).

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Управлением на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Управление сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска Управление в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

По результатам проведенного сопоставления к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта контроля, к категории среднего риска отнесено 128 юридических лиц (4 процента от общего количества юридических лиц), остальные отнесены к категории низкого риска (приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 07.09.2021 № 01/2309 «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»).

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год формировался Управлением с учетом периодичности для категории среднего риска - один раз в 4 года.

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении

Полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории Челябинской области исполняет Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области (далее – Управление).

Управление включает в себя следующие структурные подразделения:

- отдел государственного надзора и контроля;
- отдел лицензирования образовательной деятельности;
- отдел государственной аккредитации;
- отдел организационно-правового обеспечения.

Руководство Управлением осуществляет начальник, непосредственно подчиняющийся Министру образования и науки Челябинской области.

Структура Управления в установленном порядке согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

В целях исполнения переданных полномочий в сфере образования осуществляются следующие вспомогательные функции:

профилактика и предупреждение нарушений требований законодательства в сфере образования;

обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

организация, подготовка и проведение совещаний, семинаров по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

рассмотрение обращений граждан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

подготовка информационно-аналитических материалов по итогам исполнения государственного контроля (надзора) в сфере образования;

комплектование, учет, хранение документов, сформировавшихся в процессе деятельности по исполнению переданных полномочий Российской Федерации.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации.

Общий объем субвенций из федерального бюджета бюджету Челябинской области на осуществление переданных полномочий в 2021 году составлял 28 218 тыс. рублей.

Объем в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта – 6 023 тыс. рублей.

Объем финансовых средств, выделенных в 2021 году на выполнение функций по контролю (надзору), составил 8 726 тыс. рублей.

Расходы в 2021 году составили 27 990 тыс. рублей, что составляет 99 процентов от общего объема субвенции.

Структура израсходованных средств на осуществление полномочий в 2021 году представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Израсходованные средства на осуществление полномочий

Материальное обеспечение Управлению предоставлено в полном объеме.

Функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляют 24 работника Управления. Из них:

7 – руководящих работников;

17 – специалистов.

Кадровый состав государственных гражданских служащих, осуществляющих функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования, отражен в таблице 2.

Таблица 2 - Кадровый состав государственных гражданских служащих, осуществляющих функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования, по состоянию на 31 декабря 2021 года

№ п/п	Наименование должности	Категория должности	Количество штатных единиц, выполняющих функции по контролю
1	начальник Управления	руководители	1
2	заместитель начальника Управления	руководители	1
3	начальник отдела	руководители	3
4	заместитель начальника отдела	руководители	2
5	консультант	специалисты	1

6	главный специалист	специалисты	16
---	--------------------	-------------	----

Высшее профессиональное образование имеют 100 процентов специалистов, осуществляющих функции по контролю.

Характеристика кадрового состава специалистов, осуществляющих функции по контролю, приведена в таблицах 2 и 3.

Таблица 3 - Сведения о возрастном цензе специалистов, выполняющих функции по контролю

Наименование показателя	Значение показателя	
	Всего человек	% от общего числа
Число работников в возрасте до 30 лет	1	4
Число работников в возрасте от 30 до 49	11	46
Число работников в возрасте от 50 до 60 лет	9	37,5
Число работников в возрасте от 60 до 63 лет	3	12,5

Таблица 4 - Сведения о стаже работы специалистов, выполняющих функции по контролю

Наименование показателя	Значение показателя	
	Всего человек	% от общего числа
Число работников, имеющих стаж работы до 1 лет	0	0
Число работников, имеющих стаж работы от 1 до 5 лет	1	4
Число работников, имеющих стаж работы от 5 до 10 лет	6	25
Число работников, имеющих стаж работы более 10 лет	17	71

Мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27 февраля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», с пунктами 4, 17 Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2019 года № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации», индивидуальными планами развития государственных гражданских служащих.

В рамках организации работы по повышению квалификации государственных гражданских служащих в 2021 году обучение прошли 24 (100 процентов) специалиста, осуществляющий функции по контролю (надзору) в сфере

образования, по образовательной программе на платформе Stepik по темам: «Эпоха цифрового развития: основы цифровой трансформации», «Цифровая трансформация, быстрый старт» (дистанционно); 6 человек (25 процентов) по программе повышения квалификации «Информационные системы в управлении муниципальной системой образования в условиях реализации региональной информационной политики. ГИС «Образование в Челябинской области», 8 человек (33 процента) прошли обучение по охране труда руководителей организаций и заместителей руководителей организаций.

Кроме того, реализация мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих была организована посредством самостоятельного изучения образовательных материалов.

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования применяются следующие информационные системы:

- информационная система, обеспечивающая автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП);

- федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП);

- федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ);

- федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО);

- Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ);

- федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

- региональная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

- государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

- государственная информационная система «Образование в Челябинской области»;

- государственная информационная система «Реестр обязательных требований»;

- реестр экспертов и экспертных организаций, привлекаемых для проведения мероприятий по контролю (надзору).

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводится при систематическом взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) различных уровней и ведомств.

Взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, осуществляется посредством:

1) представления в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки:

1.1) отчета об осуществлении органом государственной власти полномочий Российской Федерации в сфере образования в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 26.08.2021 № 1186 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 №1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка предоставления отчета», иных отчетов;

1.2) нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, по вопросам переданных полномочий;

1.3) информации, необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных, по вопросам контроля и надзора в сфере образования;

1.4) иных документов, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

2) участия должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, в работе семинаров, совещаний, рабочих встреч, консультаций, проводимых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Челябинской области осуществляются следующие мероприятия:

- подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок;
- участие должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, в проверках и контрольных мероприятиях, организованных органами прокуратуры.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Управление осуществляет взаимодействие со следующими органами исполнительной власти:

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области;
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- Федеральная налоговая служба;
- Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России по Челябинской области.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в различных формах:

посредством направления запросов о предоставлении информации и предоставления ответов на указанные запросы:

- в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области в части предоставления сведений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений, используемых при осуществлении образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям,

- в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии в части использования сведений о наличии у контролируемого лица в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений для осуществления образовательной деятельности;

через информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП), в части предоставления сведений, а также в части получения выписок из Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной налоговой службы.

Кроме того, используются сведения, находящиеся в открытом доступе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на информационных порталах:

- Федеральной налоговой службы (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц);

- Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по Челябинской области (заключение о соответствии (несоответствии) установленным требованиям учебно-материальной базы организации);

- Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области (выписка из Реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов).

Сложившаяся система межведомственного взаимодействия направлена на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Контролируемые лица, права и законные основания которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, имеют право на досудебное обжалование:

- решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Управление подключено для работы с подсистемой досудебного обжалования в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

В 2021 году обращений досудебного обжалования решений не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)

В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности с 01 июля 2021 года вступил в действие новый Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым предусмотрены новые виды профилактических мероприятий.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» и в целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, устранения причин, способствующих нарушению таких обязательных требований, Министерством разработана «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, установленным законодательством Российской Федерации в сфере образования, в Челябинской области на 2022 год», утвержденная приказом от 17.12.2021 № 03/3192, размещенная на сайте Министерства образования и науки Челябинской области.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

При осуществлении государственного контроля (надзора) используются следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, по вопросам о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок», а также на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://minobr74.eps74.ru>). В течение 2021 года на сайте Министерства в разделе «Контроль и надзор» <https://minobr74.ru/supervision> опубликовано 69 сообщений, в том числе: о содержании новых нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля; о перечне объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска и обеспечено систематическое обновление информационных материалов по итогам контрольно-надзорной деятельности, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок.

2) обобщение правоприменительной практики Управление осуществляет ежегодно и обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за предшествующий календарный год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения.

В 2021 году проведено 2 обобщения правоприменительной практики.

На сайте Министерства размещен «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2020 год» (приказ Министерства от 26 февраля 2021 года № 01-493).

3) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом

ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный (надзорный) орган в сфере образования возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

За отчетный период объявлено 289 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (в I полугодии – 130, во II полугодии – 159).

В том числе:

- дошкольные образовательные организации – 5;
- общеобразовательные организации – 96;
- профессиональные образовательные организации – 61;
- организации дополнительного образования – 110;
- организации дополнительного профессионального образования – 6;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание – 1;
- индивидуальные предприниматели – 5.

Из них:

- 79 – о несоблюдении обязательных требований, установленных пунктом 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 года № 825;

- 118 – по ведению официального сайта образовательной организации в нарушение требований законодательства;

- 13 – по итогам мониторинга изучения соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования;

- 57 – по итогам мониторинга изучения соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных пунктами 2, 9, 10 статьи 2, подпунктом 2а, пункта 3 статьи 12, статьи 12.1, статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 1.4 Федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования, в части наличия рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы в реализуемых основных образовательных программах – образовательных программах среднего профессионального образования;

- 22 – по соблюдению иных требований, поступивших в рамках работы с обращениями граждан, в том числе и из средств массовой информации.

Из них:

- работа образовательной организации без лицензии – 7;
- реализация образовательных программ не в полном объеме – 1;

- осуществление образовательной деятельности по программе подготовки водителей транспортных средств категории «В» без заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям – 2;
- несоответствие локальных нормативных актов требованиям законодательства в сфере образования – 2;
- нарушение выдачи документов об образовании – 4;
- нарушение платных образовательных услуг – 4;
- ведение официального сайта образовательной организации в нарушение требований законодательства – 2.

По итогам 2021 года руководители 51 организации (из 289) представили отчеты об исполнении предостережений. Срок исполнения предостережений для 62 организаций – I квартал 2022 года.

В связи с тем, что Федеральным законом № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения» (за исключением случая предоставления возражения).

Возражения в отношении предостережений от контролируемых лиц не поступали.

4) консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляют должностные лица контрольного (надзорного) органа в сфере образования в виде устных разъяснений на личном приеме, в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита, посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей. Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется в контрольном (надзорном) органе в сфере образования его руководителем (заместителем руководителя) и уполномоченными должностными лицами.

В соответствии с утвержденным графиком консультирования специалистами Управления в 2021 году проведено 966 консультирований.

5) обязательный профилактический визит проводится контролируемым органом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования предусматривает проведение обязательных профилактических визитов в отношении:

а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

Во II полугодии 2021 года специалисты Управления провели 40 обязательных профилактических визитов в отношении организаций, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в течение одного года со дня начала такой деятельности. Из них: 18 – выездных, 22 – путем использования видео-конференц-связи.

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

Независимая оценка соблюдения обязательных требований Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997, не установлена.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» при осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

а) документарная проверка;

б) выездная проверка;

в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

б) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Плановые проверки осуществлялись в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 27 октября 2020 года № 01/2307 и согласованным с прокуратурой Челябинской области в установленный законом срок и размещенным на официальном сайте Министерства.

Пунктом 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997, установлено, что включенные в план проведения плановых проверок на 2021 год проверки по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества, дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 года, проводятся в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования определено, что объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 07.09.2021 № 01/2309 «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» из Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключено 190 плановых проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведение которых было

запланировано с октября по декабрь 2021 года, отнесенных к низкой категории риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

а) истребование документов;

б) получение письменных объяснений;

в) экспертиза.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Срок проведения выездной проверки составляет 5 рабочих дней. Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

а) осмотр;

б) опрос;

в) истребование документов;

г) получение письменных объяснений;

д) экспертиза.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования вправе привлекать к осуществлению экспертизы в рамках проведения контрольного (надзорного) мероприятия экспертов и экспертные организации.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования одним из видов контрольных (надзорных)

мероприятий является наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Должностные лица проводят наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования при наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющихся у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

По состоянию на 31 декабря 2021 года на территории Челябинской области осуществляло деятельность 3 021 юридическое лицо, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Министерства образования и науки Челябинской области № 2307 от 27 октября 2020 года, согласованным с прокуратурой Челябинской области в установленный законом срок и размещенным на официальном сайте Министерства, было предусмотрено 518 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В I полугодии текущего года специалистами отдела государственного надзора и контроля проведены 333 плановые проверки из 334 предусмотренных Планом. Проверка в отношении ЧОУ ДПО «Имидж Проф» отменена в связи с ликвидацией юридического лица.

Из них:

172 – выездные проверки;

161 – документарная проверка.

Доля выездных и документарных проверок от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий составила 52 процента и 48 процентов соответственно.

В I полугодии 2021 года специалистами Управления проведено 286 проверок с привлечением 55 аттестованных экспертов, что составило 86 процентов от общего количества проведенных плановых мероприятий.

Средняя нагрузка на одного специалиста составила 37 проверок.

В связи с вступлением в силу Федерального Закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный Закон №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе и в части наименования вида контроля

(надзора). Проведение проверок осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 07.09.2021 № 01/2309 «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» на 01.09.2021 в категорию «средний риск» включены 128 юридических лиц, остальные организации в низкой категории риска.

С июля по декабрь 2021 года проведены 184 плановые проверки.

Из них:

76 – выездных проверок;

108 – документарных проверок.

Доля выездных и документарных проверок от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий составила 41 процент и 59 процентов соответственно.

Таким образом, в 2021 году было проведено 527 плановых проверок, в том числе в отношении 10 муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования.

Из них:

258 – выездных проверок;

269 – документарных проверок.

Доля выездных и документарных проверок от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий составила 47 процентов и 53 процента соответственно.

С целью повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2021 году запланировано и проведено 516 комплексных проверок (99,8% от общего числа проверок).

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования с целью оценки исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования и по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, проведены 84 внеплановые проверки, в том числе: I полугодие – 1 проверка, II полугодие – 83 проверки. 100% проверок проведено в документарной форме.

На основании задания Министра в отношении 694 контролируемых лиц специалистами Управления проведено 6 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

- пунктов 4 и 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» в части соблюдения срока внесения сведений об аттестатах об основном общем образовании, выданных лицам, успешно прошедшим ГИА 9 в основные и резервные сроки дополнительного периода в отношении 589 образовательных организаций;

- пунктов 2, 9, 10 статьи 2, подпункта 2а, пункта 3 статьи 12, статьи 12.1, статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации», пунктом 1.4 Федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования в части наличия рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы в реализуемых основных образовательных программах – образовательных программах среднего профессионального образования в отношении 65 объектов государственного контроля (надзора), реализующих основные образовательные программы среднего профессионального образования.

В отношении 40 образовательных организаций, реализующих программы общего и профессионального образования, проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований: пункта 18.3.1 федеральных государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования в части реализации отдельных учебных предметов в муниципальных и частных общеобразовательных организациях, ФГОС основного общего образования в профессиональных образовательных организациях, ФГОС среднего общего образования в частных профессиональных образовательных организациях.

В процессе мониторинга безопасности проведен сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих в распоряжении Министерства образования и науки Челябинской области, в том числе информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Специальные режимы государственного контроля (надзора) Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» не предусмотрены.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации».

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, а именно: выездных проверок (248), документарных проверок (353), мониторингов безопасности (6) составлены акты проверок и акты наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

По итогам мониторингов безопасности руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, направлены информационные письма. Кроме того, информация об итогах мониторинга безопасности размещена на сайте Министерства в разделе «Контроль и надзор».

Случаев несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, не зафиксировано.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов

По результатам проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий, допустившим нарушения обязательных требований, выдано 557 обязательных для исполнения предписаний, в том числе по результатам:

- 509 плановых проверок;
- 15 внеплановых проверок (1 – повторное, 14 – по итогам мониторинга безопасности заполнения ФИС ФРДО);
- 33 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Нарушения в части соответствия и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам выявлены в одной общеобразовательной организации, в связи с чем было приостановлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности Муниципальному общеобразовательному учреждению «Рощинская средняя общеобразовательная школа» (Сосновский муниципальный район) на 6 месяцев. В установленный законом срок образовательной организации возобновлено действие государственной аккредитации.

О приостановке действия свидетельства о государственной аккредитации были направлены письма в Прокуратуру Челябинской области, Главе администрации Сосновского муниципального района, начальнику управления образования администрации Сосновского муниципального района.

По фактам выявленных правонарушений составлено 16 протоколов об административных правонарушениях (4 на юридическое лицо, 12 на должностное лицо).

Решение о прекращении административного производства в связи с малозначительностью вынесено по 1 возбужденному делу об административных правонарушениях, 15 дел об административной ответственности находятся в стадии рассмотрения.

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

Контроль за исполнением предписаний осуществлялся в форме рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, а также проведения внеплановых проверок по истечении срока исполнения предписаний, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования внеплановые контрольно-надзорные мероприятия в 2021 году по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не проводились.

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

В 2021 году 100 процентов проверок проведено в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Проверки, результаты которых были признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушением требований законодательства, в отчетном периоде отсутствуют.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В целях выполнения требований Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ Управлением по надзору и контролю в сфере образования разработана и утверждена приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 11.12.2020 № 01/2546 «Программа профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2021 год».

Мероприятия, запланированные в Программе профилактики на 2021 год, проводились с учетом изменений законодательства Российской Федерации в сфере образования и контрольно-надзорной деятельности.

В течение 2021 года были проведены следующие мероприятия:

- актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок;

- осуществлялось постоянное информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»;

- публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления в соответствии с Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденным приказом от 26.12.2017 № 01-3936 (в редакции от 15.01.2020 №. 01/53).

В целях информационного и методического обеспечения профилактики нарушений законодательства в сфере образования Управлением проведены 2 совещания по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, для различных категорий участников; для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций «Актуальные вопросы контрольно-надзорной деятельности, лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность в 2021 году» (<https://minobr74.ru/supervision/meetings/event/216>); для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в организациях, реализующих программы общего образования. Актуальные вопросы» (<https://minobr74.ru/supervision/meetings/event/251>).

На совещании руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования рассмотрен, вопрос «Некоторые особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования с 01 июля 2021 года» (<https://minobr74.ru/supervision/meetings/event/240>).

Принято 35 звонков в рамках «Горячей линии» по вопросам незаконных сборов денежных средств в общеобразовательных организациях, нарушений при приеме в образовательные организации, нарушений при реализации дополнительных

общеобразовательных программ образовательными организациями, дистанционного обучения.

Все разрабатываемые документы и необходимая информация размещались на официальном сайте Министерства в разделе «Контроль и надзор» <https://minobr74.ru/supervision>.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

Мониторинг осуществляется на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений (ежегодный план проведения плановых проверок, приказы о проведении проверок, акты проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях сведения об экспертах, документы, подтверждающие выполнение предписаний, программа профилактики нарушения обязательных требований), а также результаты анализа и оценки указанных показателей рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.

Таблица - 4 Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2020 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г. – 2020 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021 год / 2020 год * 100 - 100.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	прокуратуры заявлений)					
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50» * 100	10,7	17	5,9	11,1
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	0,2	1,4	1,2
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01» * 100	0,3	13,9	53,7	- 39,8
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7) / «20» (графа 5) * 100	0	87,5	40	47,5
9.	Доля внеплановых проверок,	= сведения показателей	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100				
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0,6	0,6
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19»/ «01»*100	0	2,7	1,8	0,9
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	6,2	60	- 53,8
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	$\langle 25 \rangle / \langle 24 \rangle * 100$				
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 17 \rangle / \langle 51 \rangle * 100$	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 18 \rangle / \langle 51 \rangle * 100$	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: 62»	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	0	40	- 40
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	0	0	136	- 136
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	0	30	- 30
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	0	30	- 30
30	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	5	в 2020 году в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7

		Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 23.03.2020 № 01/867 из Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были исключены плановые проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведение которых было запланировано с 23 марта по декабрь 2020 года
2	7	так как в 2020 году плановые проверки во II полугодии были исключены из Плана, поэтому в 2021 году внеплановых проверок по исполнению предписаний, выданных в 2020 году, не было
3	8	выявлены нарушения в рамках проведения внеплановых проверок по итогам мониторинга безопасности по занесению сведений в ФИС ФРДО
4	12	в 2021 году по итогам проверок по результатам выявленных правонарушений не всех проверок возбуждены дела об административных правонарушениях
5	13	в 2021 году на момент составления отчета дел об административной ответственности находящихся в стадии рассмотрения больше, чем за предыдущий год
	17	в 2021 году правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, не выявлено
6	18	в 2021 году не было случаев привлечения к административной ответственности в виде штрафа
7	19	

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки от 20 ноября 2018 года № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службы по надзору и контролю в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления» в 2021 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования запланировано достижение следующих целевых показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области:

1) выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок) – 100%;

2) доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) – 20%;

3) доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 10%.

Проведенные профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия позволяют сделать вывод, что целевые показатели эффективности деятельности Управления «выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)», «доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок» выполнены в полном объеме, случаев лишения государственной аккредитации, аннулирования действия лицензии в отчетном периоде не отмечено.

Недостижение значения целевого показателя «доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))» объясняется исключением из Плана проведения плановых проверок на 2021 год 190 объектов, отнесенных к низкой категории риска, в соответствии с абзацем 7 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, пункта 5 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 2, 6, 64 и 65 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Достижение ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», и их целевые значения, будут оцениваться с 2022 года.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год позволяет сделать следующие выводы:

- выполнены План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также План проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления за 2021 год, Программа профилактики

обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2021 год;

- обеспечено соблюдение законодательства Российской Федерации при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечены открытость и доступность информации о результатах осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

С целью повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования предлагаем рассмотреть вопрос о:

- привлечении экспертов и (или) экспертных организаций к проведению наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- направлении контролируемым лицом информации о принятых им мерах по исполнению обязательных требований предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- продолжении практики централизованного обучения (повышения квалификации) специалистов, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министр

А.И. Кузнецов