

Министерство образования и науки Челябинской области

Доклад
о лицензировании образовательной деятельности

2021 год

Содержание

1.	Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....	4
2.	Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности.....	8
2а.	Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	8
2б.	Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме.....	9
2в.	Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	17
2г.	Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности.....	19
2д.	Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).....	19
2е.	Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	23
2ж.	Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.....	24
3	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (для докладов Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности).....	25
4	Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	26
4а.	Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	26
4б.	Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством	

	Российской Федерации.....	32
4в.	Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	33
4г.	Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.....	33
4д.	Сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.....	34
4е.	Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....	34
5	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.....	35

Доклад подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» и отражает состояние и эффективность лицензирования образовательной деятельности в Челябинской области в 2021 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Нормативно-правовое поле лицензирования образовательной деятельности определяется целым рядом соответствующих документов, которые регламентируют функционирование лицензирующих органов и их должностных лиц, конкретизируют содержание лицензионных требований, устанавливают формы документов, используемых при лицензировании, и другое.

В 2021 году государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности осуществлялась в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 № 210 ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ от 28.10.2020 №1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 №2343 «Об утверждении правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23.12.2020 №1276 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

- постановление Губернатора Челябинской области от 09.08.2004 № 410 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства образования и науки Челябинской области»;

- приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 29.12.2020 № 01/2761 «Об утверждении форм документов используемых Министерством образования и науки Челябинской области в процессе лицензирования образовательной деятельности».

В 2021 году ряд нормативно-правовых актов вступили в силу и существенно повлияли как на порядок предоставления государственной услуги, так и на перечень документов на лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль.

С 1 января 2021 года в Федеральном законе №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее Закон 99-ФЗ) лицензия определяется как специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности, которое подтверждается записью в реестре лицензий. Таким образом, в 2021 году выдача лицензий на бумажном носителе отменена в пользу записи в реестре лицензий, которая становится юридически значимой.

Кроме того, с 1 января 2021 года вступило в силу Положение о лицензировании образовательной деятельности (постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1490), устанавливающее порядок лицензирования образовательной деятельности. Данное Положение внесло существенные изменения в перечень документов, предоставляемых для лицензирования и переоформления лицензии. Особенно это касается организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерение осуществлять образовательную деятельность в сетевой форме, в форме практической подготовки и с применением исключительно электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Ряд лицензионных требований на такие организации не распространяются.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, выявляет ряд проблем и недостатков.

Частью 1 статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» закреплены нормы о том, что лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования. Лицензирующие органы при внесении сведений в реестр лицензий организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения, должны указывать только вид образования - профессиональное обучение без приведения перечня профессий и должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, и которые прошли процедуру лицензирования. Организация, осуществляющая образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения, в соответствии с имеющейся лицензией на осуществление образовательной деятельности по виду образования - профессиональное обучение вправе осуществлять образовательную деятельность по любой из профессий профессионального обучения, не обращаясь в лицензирующий орган с заявлением о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности. Все это снижает контроль за соблюдением указанными организациями установленных лицензионных требований и может привести к увеличению числа недобросовестных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и, как следствие, к ухудшению качества предоставления образовательных услуг в указанной сфере.

Кроме того, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования в сфере высшего образования утвержден перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования, и специальностей и направлений подготовки высшего образования, соответственно реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Для реализации программ профессионального обучения подобного перечня нет, хотя профессиональные навыки, формируются по некоторым профессиям схожие с навыками при освоении программ ВПО и СПО.

Рассматриваемый вопрос особо актуален и в связи с тем, что сфера профессионального обучения занимает важную роль в сфере образования. Ухудшение качества образования в указанной сфере может привести к негативным последствиям во многих отраслях общественных отношений.

Статьей 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определены особенности реализации профессиональных образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования, статьей, статьей 86 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определены особенности реализации образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, однако примерные

дополнительные профессиональные программы медицинского образования и фармацевтического образования, Типовые основные программы профессионального обучения и Типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, не разработаны и не утверждены соответствующим федеральным органом исполнительной власти в полном объеме.

Данный факт, в свою очередь, затрудняет лицензирование и осуществление профилактических и контрольно-надзорных мероприятий по дополнительным профессиональным программам в указанных сферах деятельности.

Установленное Положением о лицензировании образовательной деятельности лицензионное требование по наличию у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» вызывает затруднения при соблюдении лицензиатами, в связи с отсутствием отрегулированного порядка и критериев установления соответствия по данному вопросу. Особенно актуален данный вопрос для частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения, не предусматривающих обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья, ввиду их особенностей.

Также не определены однозначно требования к созданию условий, в том числе организационных, технических при реализации программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции государственная услуга «лицензирование образовательной деятельности» на территории Челябинской области предоставлялась преимущественно в электронном виде. При этом часть внеплановых выездных проверок осуществлялись с применением средств аудио-, фото и видеосвязи. При осуществлении данных мероприятий было выявлено затруднение с подтверждением ряда документов, предусмотренных положением о лицензировании. А именно пунктом 16 положения предусмотрено: предусмотренные подпунктами «а», «и», «п» и «р» пункта 10, подпунктами «а», «д» и «ж» пункта 13, подпунктами «а», «з», «н» и «о» пункта 14, а также подпунктами «а», «и», «к», «о», «п» и «р» пункта 15 настоящего Положения, представляются засвидетельствованными в нотариальном порядке или с предъявлением оригинала.

Для обеспечения открытости и доступности информации о лицензировании образовательной деятельности все нормативно-правовые акты опубликованы на

официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области minobr74.ru, размещенные версии обновляются в соответствии с вносимыми в них изменениям.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

2а. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Челябинской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона отнесено к полномочиям Министерства образования и науки Челябинской области.

Постановлением Губернатора Челябинской области от 09.08.2004 № 410 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства образования и науки Челябинской области» для реализации переданных полномочий в составе Министерства образования и науки Челябинской области было выделено Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее именуется – Управление).

В рамках Управления созданы 4 отдела, в том числе отдел лицензирования образовательной деятельности (далее именуется – отдел лицензирования) и отдел государственного надзора и контроля (далее именуется — отдел надзора). Специалистами отдела лицензирования осуществляются обеспечение и предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в объеме полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления Министерству образования и науки Челябинской области. Специалистами отдела надзора осуществляются лицензионный контроль; в ряде комплексных проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в части лицензионного контроля участвуют также специалисты отдела лицензирования и отдела организационно-правового обеспечения Управления.

По штатному расписанию Министерства образования и науки Челябинской области количество государственных гражданских служащих в отделе лицензирования составляет 6 единиц: из них 1 штатная единица предусмотрена на должность начальника отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 4 ставки на должность главного специалиста. В отделе надзора общая штатная численность

государственных гражданских служащих 9 единиц: 1- начальник отдела, 1 ставка - консультант, 7 ставок - главного специалиста. В отделе организационно-правового обеспечения в должностные обязанности двух главных специалистов входит осуществление лицензионного контроля.

26. Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Функционирование отдела лицензирования осуществляется в соответствии с Положением об отделе, утвержденным Министром образования и науки Челябинской области 04.12.2017, и направлено на исполнение ежегодного плана работы. Основной задачей отдела является реализация переданного Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Челябинской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). В рамках поставленной задачи помимо предоставления собственно услуги по лицензированию образовательной деятельности к полномочиям отдела в том числе относятся:

- ведение реестра лицензий и предоставление информации из реестра лицензий;
- формирование и хранение лицензионных дел лицензиатов (соискателей лицензий), а также предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;
- осуществление функции по лицензионному контролю;
- ответы на обращения граждан и организаций, разъяснения, пояснения по вопросам предоставления государственной услуги и лицензионному контролю.

В соответствии с определенными задачами деятельность отдела осуществляется по нескольким направлениям.

С 2013 года прием и выдача документов лицензиату или соискателю лицензии организованы в режиме «одного окна» главным специалистом отдела лицензирования, по описи, на которой делается отметка о дате приема. Все поступившие заявления регистрируются в соответствующем журнале и распределяются для работы между специалистами отдела.

Специалист отдела, назначенный ответственным за работу с конкретным заявлением и прилагаемыми к нему документами, осуществляет проверку предоставленного комплекта на предмет отнесения лицензируемой образовательной деятельности соискателя лицензии или лицензиата к компетенции Министерства образования и науки Челябинской области, заявленных для лицензирования образовательных программ к компетенции

соискателя лицензии или лицензиата, а также проверяет полноту и правильность оформления и заполнения заявления и документов, затем принимает решение о возможности рассмотрения заявления по существу. Он же направляет заявителю все необходимые по Административному регламенту уведомления, осуществляет межведомственные запросы с целью проверки полноты и достоверности сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, в установленном законодательством случаях на основании заявления соискателя лицензии или лицензиата проводит внеплановые проверки для установления возможности выполнения ими лицензионных требований и условий, а также занимается оформлением документов, отражающих результат исполнения административных процедур по лицензированию образовательной деятельности. Итоговое решение по существу работы с заявлением закрепляется приказом Министра образования и науки Челябинской области. Каждый этап рассмотрения пакета документов отражается в соответствующем журнале, что позволяет четко фиксировать и соблюдать установленные законодательством сроки выполнения отдельных процедур и государственной услуги в целом.

В связи с эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» государственная услуга «лицензирование образовательной деятельности» на территории Челябинской области предоставлялась как при непосредственном взаимодействии с организацией, так и в электронном виде. Все процедуры, предусмотренные Административным регламентом специалисты отдела лицензирования осуществляли в том числе в дистанционном режиме, посредством направления, предусмотренных документов на электронную почту соискателей лицензии (лицензиатов) и соответствующей записью в ИС АКНД ПП.

В 2021 году в отдел лицензирования поступило 373 заявления о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии (в том числе на исправление технических ошибок. Это примерно такое же количество, что и зарегистрированных в 2020 году и в 2 раза меньше заявлений в сравнении с 2019 годом. Из поступивших заявлений рассмотрено заявлений лицензиатов и соискателей лицензий 364 (в 2020 году - 623), что составляет 11,5% от общего числа лицензиатов в регионе. Заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности рассмотрено 65 (в 2020 году - 59), о переоформлении лицензий 273 – (в 2020 году - 295). В 2021 году не отмечено количественных изменений, по сравнению с 2020 годом, от общего количества заявлений для предоставления государственной услуги по лицензированию, в том числе по прекращению действия лицензии в связи с прекращением образовательной деятельности.

На графике ниже наглядно отображено количество заявлений на получение государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в течение пяти лет. При этом на получение лицензии стабильный показатель в

отличие от показателя на переоформление лицензии, снизившегося в 2020 году.



График 1. Количество принятых заявлений на предоставление услуги по лицензированию образовательной деятельности

Ежегодно отмечается увеличение количества заявлений на получение лицензии среди организаций, осуществляющих обучение (иные образовательные организации), и индивидуальных предпринимателей, кроме того значительно выросло количество соискателей лицензии, планирующих осуществлять образовательную деятельность в электронном виде и с применением дистанционных образовательных технологий.

На рисунках ниже отображены данные о зарегистрированных заявлениях на предоставление и переоформление лицензий в разрезе типов учреждений.

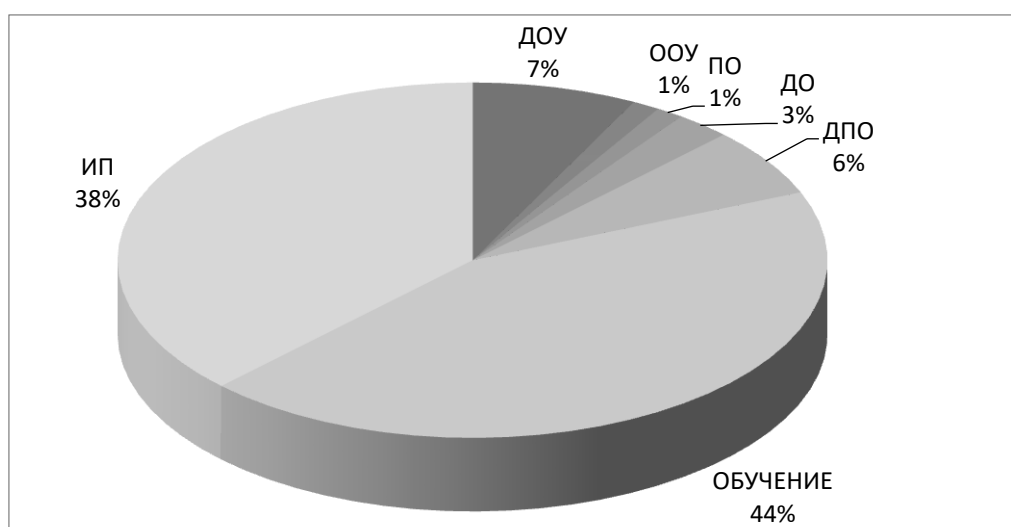


Рисунок 1 - заявления на предоставление лицензии в 2021 году.

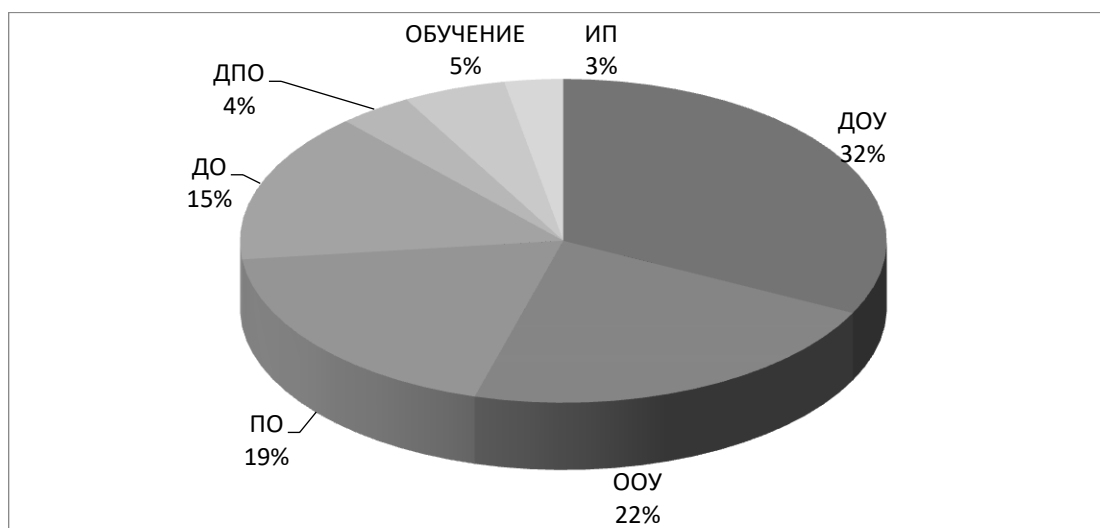


Рисунок 2 - заявления на переоформление лицензии в 2021 году.

ДО - организации дополнительного образования;
 ДПО - организации дополнительного профессионального образования;
 ПО — профессиональные образовательные организации;
 ДОУ — дошкольные организации;
 ООУ — общеобразовательные организации;
 ОБУЧЕНИЕ — иные юридические лица осуществляющие обучение;
 ИП - индивидуальные предприниматели

Сравнение данных по количеству рассмотренных в 2019, 2020 году заявлений с аналогичными за 2021 год наглядно представлено на рисунках 3 и 4, и отражает количественное отличие заявлений о предоставлении лицензии (рис. 3) и переоформлении лицензии (рис. 4).

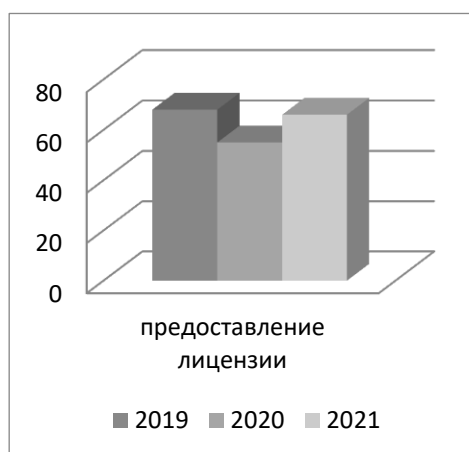


Рисунок 3 - заявления на предоставление лицензии

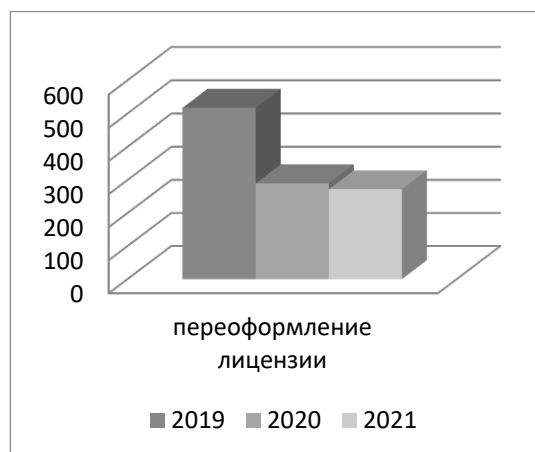


Рисунок 4 - заявления о переоформлении лицензии

По сравнению с 2020 годом следует отметить, что количество заявлений от соискателей лицензии осталось в целом на прежнем уровне и значительного увеличения количества заявлений не наблюдалось, активно продолжают лицензирование образовательной деятельности индивидуальные предприниматели

(в 2021 году их количество увеличилось на 23 человека) и организации, осуществляющие обучение. Доля этих соискателей лицензии составляет порядка 80% от общего количества заявлений. Это можно связать со стабильным увеличением в регионе количеством лиц, желающих получить лицензию и осуществлять образовательную деятельность, а также с развитием малого предпринимательства в регионе. Кроме того, выросло количество соискателей лицензии осуществляющих реализацию программ в электронном виде и с применением исключительно дистанционных образовательных технологий благодаря уменьшенному пакету документов по сравнению с организациями, реализующими программы в помещениях.

В сравнении с отчетом за предыдущий период в 2021 году количество заявлений на переоформление лицензии по сравнению с 2020 годом не уменьшилось. Это связано с окончанием массового переоформления лицензий в связи с дополнением сведениями об образовательных программах (программах дополнительного образования) в дошкольных и общеобразовательных организациях. При этом лицензиатами, переоформляющими лицензию являются в основном дошкольные и общеобразовательные организации.

Сроки рассмотрения заявлений и документов соискателей лицензии на предоставление лицензии и сроки переоформления лицензии не изменились. Специалисты отдела лицензирования проводили проверочные мероприятия в дистанционном формате в порядка 40 % случаев и часто срок проведения проверки зависит от организации, присылающей материалы для проведения проверочных мероприятий. В 2020 году данные сроки составили 27 дней и 14 дней соответственно.

Следует отметить незначительную разницу в содержательном распределении заявлений среди рассмотренных в 2021 году о предоставлении лицензии 20%, о переоформлении 80%, к аналогичным данным в 2020 году 17% на предоставление и 83% на переоформление лицензии.

Относительное распределение заявлений представлено на рисунке 5.



Рисунок 5 – относительное распределение рассмотренных в 2021 году заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий.

В 2021 году следует отметить стабильное количество заявлений на прекращение действия лицензий по заявлению лицензиата в сравнении с 2020 годом. Данный показатель соответствует среднестатистическому уровню предыдущих лет. В 2021 году прекратили действие лицензий в связи с прекращением образовательной деятельности 12 организаций. 23 организациям было прекращено действие лицензии в связи с реорганизацией, прекращением деятельности юридических лиц.

В течение 2021 года:

отказано в предоставлении лицензии в 2 случаях;

отказано в переоформлении лицензии 1 организации;

отказано в принятии документов к рассмотрению по существу 16 организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

прекращение действия лицензии по заявлению у 12 лицензиатов.

Ниже в таблицах 2 и 3 представлены статистические данные о рассмотренных заявлениях соискателей лицензии и лицензиатов в 2019, в 2020 и в 2021 году.

Таблица 2. Статистические данные о рассмотренных заявлениях о предоставлении лицензии

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество зарегистрированных заявлений	76	54	80
Количество выданных лицензий	68	53	65
Количество принятых решений об отказе в предоставлении	1	6	2
Отказано в рассмотрении по существу	3	3	7

Таблица 3. Статистические данные о рассмотренных заявлениях о переоформлении лицензии

	2019 год	2020 год	2021 год
Количество зарегистрированных заявлений	519	290	272
Количество переоформленных лицензий	508	285	257
Количество	9	8	1

принятых решений об отказе в переоформлении			
Отказано в рассмотрении по существу	10	7	4

Основаниями для отказов в предоставлении и переоформлении лицензии стало установленное в ходе внеплановых документарных и выездных проверок несоответствие лицензиатов и соискателей лицензии лицензионным требованиям.

В соответствии Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензирующий орган вправе прекратить действие лицензии на образовательную деятельность на основании соответствующего заявления лицензиата или на основании сведений от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о дате внесения в соответствующий единый государственный реестр записи о прекращении юридическим лицом деятельности. Такая информация предоставляется в случае ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации.

По сравнению с 2019 годом показатели прекращения лицензии в связи с реорганизацией практически не изменились. Это может говорить о завершении оптимизации сети муниципальных образовательных учреждений Челябинской области, активно начавшейся в 2013-2014 году.

Прекращение действия лицензии в связи с прекращением образовательной деятельности уменьшилось. Часто такие заявления поступают от организаций после формирования плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Лицензиаты, прекратившие образовательную деятельность, обращаются с заявлением о прекращении действия лицензии только после включения их лицензирующим органом, в соответствии с действующим законодательством, в План проверок юридических лиц. В 2021 году, в связи с вступлением в силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации №248-ФЗ было исключено из Плана проверок большое количество плановых проверок, данный факт не побуждал организации, прекративших образовательную деятельность обращаться в лицензирующий орган с соответствующим заявлением.

Каждый специалист отдела, исполняя все необходимые процедуры в рамках работы с заявлением в соответствии с Административным регламентом государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности: проводит соответствующие проверки на полноту и достоверность представленных заявления и документов; направляет соответствующие межведомственные запросы, по итогам готовит решение о результатах проверок с последующим оформлением решения о предоставлении лицензии, либо отказом в предоставлении лицензии.

По итогам 2021 года нагрузка на одного специалиста отдела по исполнению

процедур, связанных с предоставлением и переоформлением лицензий, составляла в среднем 60 заявлений, что соответствует показателям прошлого года. Однако специалисты отдела работали часто в условиях дистанционного оказания услуги, и проведение внеплановых выездных проверок зависело от организованности соискателя лицензии (лицензиата) и готовности его предоставить материалы специалисту, уполномоченному на проведение проверки, что не позволило сократить сроки предоставления государственной услуги.

В целях обеспечения завершения работ по переходу на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № 2415-р «О государственных и муниципальных услугах, предоставляемых в электронном виде», Управлением по надзору и контролю в сфере образования своевременно проведены работы по переводу данной государственной услуги в электронный вид. Проведена работа по коррекции интерактивной формы для её размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал). Кроме того, информационная система, обеспечивающая автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее - ИС АКНДПП) для подачи документов в лицензирующий орган была апробирована в регионе в 2018 году и активно используется для предоставления услуги в электронном виде. Через нее было принято и рассмотрено в 2021 году 258 заявлений, что составило порядка 70% от общего количества зарегистрированных заявлений. Проведена работа по размещению и поддержке ссылки на данную систему на Едином портале. Увеличение количества заявлений через ИС АКНДПП можно связать с эпидемиологической ситуацией в регионе в связи с распространением коронавирусной инфекции и отсутствием лицензии на бумажном носителе, и, как следствие, отсутствия необходимости обращаться лично в лицензирующий орган.

Для получения доступа в ИС АКНДПП заявители могут обратиться через ЕПГУ, имея подтвержденную запись ЕСИА, либо используя логин и пароль выданный лицензирующим органом, заполнив соответствующее заявление, размещенное на официальном сайте Министерства.

Для оценки уровня удовлетворенности заявителями качеством предоставления Министерством государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности Управлением проводится анкетирование заявителей. В результате мониторинга уровнем удовлетворенности из опрошенных 7 представителя юридических лиц удовлетворены качеством предоставления государственной услуги 100% респондентов.

2в. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия, документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии или ее переоформлении в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, Министерство образования и науки Челябинской области осуществляет взаимодействие со следующими органами исполнительной власти:

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральное медико-биологическое агентство;
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- Федеральная налоговая служба;
- Федеральное казначейство.

Перечень сведений, необходимых для установления возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований и условий, представлен в таблице 4.

Перечень сведений, получаемых в рамках межведомственного взаимодействия:

Наименование органа	Перечень сведений
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Федеральное медико-биологическое агентство	заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	сведения о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности

Федеральная налоговая служба	сведения о государственной регистрации юридического лица, а также сведения о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе
Федеральное казначейство	сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом
Территориальные органы МВД Российской Федерации	сведения о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями организаций осуществляющих образовательную деятельность в качестве частных охранников, частных детективов; сведения о наличии (отсутствии) заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям

Межведомственное взаимодействие организовано и реализуется в Челябинской области в различных формах. В «традиционной» оно осуществляется как письменный запрос-ответ в соответствующие органы. При этом средний срок получения такого ответа составляет 8 дней. Связь посредством электронной почты сокращает срок получения ответа, что активно использовалось специалистами отдела для ускорения процедуры лицензирования. В основном это запросы в Федеральное медико-биологическое агентство, осуществляющее деятельность на территории закрытых административных территориальных образований, расположенных на территории Челябинской области.

В рамках реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» создана возможность предоставления участниками электронного взаимодействия государственных и муниципальных услуг Челябинской области в электронном виде, в том числе в режиме межведомственного электронного взаимодействия, запроса документов и сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, источником которых являются федеральные органы исполнительной власти и органы государственных внебюджетных фондов, органы исполнительной власти Челябинской области. В 2021 году с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральным казначейством межведомственное взаимодействие происходило в электронном виде через систему АС «Южный Урал».

Межведомственное взаимодействие с Федеральной налоговой службой и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в основном, осуществляется посредством использования информационных ресурсов, расположенных на официальных сайтах указанных органов в виде электронного документа.

С учетом различных форм межведомственного взаимодействия средний срок ответа на межведомственный запрос по всем органам составляет 3 дня.

2г. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Для осуществления обмена документами по вопросам лицензирования в форме электронных документов функционируют информационно-телекоммуникационные сети, портал государственных услуг, система межведомственного электронного взаимодействия, информационная система АКНДПП.

Заявление о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии заявитель может подать через портал государственных услуг. На портале государственных услуг размещена активная ссылка на ИС АКНД ПП. Вход на портал и соответственно в ИС АКНДПП организация осуществлять через ЕСИА.

С 2017 года апробирована и внедрена работа по подаче документов на лицензирование через систему ИС АКНДПП. С 2018 года Управление по надзору и контролю активно использовало данную форму для предоставления услуг. Управлением в рамках он-лайн консультаций проведена разъяснительная работа с руководителями образовательных организаций по преимуществу и работе в ИС АКНДПП. В результате с 2018 года за предоставлением логина и пароля для входа в систему обратилось 914 организаций и индивидуальных предпринимателей. В 2022 году 258 заявлений было принято через ИС АКНДПП, что составило порядка 70 процентов от общего количества заявлений, и организациям оказана услуга по предоставлению и переоформлению лицензии.

В связи с переходом на реестровую модель предоставления лицензий, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проведены работы по повышению информационной безопасности ИС АКНДПП и изменение системы разделив на закрытый и открытый контуры.

Управлением проведена работа обеспечению доступа должностных лиц к закрытому контуру АКНД ПП в защищенной сети передачи данных VipNet. Всего в 2021 году в Управлении аттестовано 12 рабочих мест 4 из которых предоставлены для организации и осуществления процедуры лицензирования в электронном виде.

2д. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведённых совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2021 году в отдел лицензирования поступило 80 заявлений о предоставлении лицензии и 272 заявления о переоформления лицензии. При этом рассмотрено 66 заявлений на получение лицензии и 258 заявлений на переоформление лицензии. В рамках рассмотрения заявлений проведена 131 внеплановая проверка соискателей лицензии и 279 внеплановых проверок лицензиатов. Из общего количества внеплановых проверок - выездных проведено

204 проверок. По результатам 2 выездных и 1 документальной проверки в связи с несоответствием лицензионным требованиям, 2 организациям отказано в предоставлении лицензии и 1 организациям отказано в переоформлении лицензии. Порядка 45 % внеплановых выездных проверок осуществлялось в дистанционном формате в связи с Распоряжением Правительства Челябинской области от 18.03.2020 №146-рп и Распоряжений о внесении изменений в него.

Контроль за соблюдением лицензионных требований реализуется Министерством образования и науки Челябинской области как лицензирующим органом посредством плановых и внеплановых проверок, осуществляемых в выездной и документальной форме.

Плановые проверки в 2021 году осуществлялись специалистами отдела государственного надзора и контроля в отношении лицензиатов по истечении трех лет со дня последней проверки.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Министром образования и науки Челябинской области 27 октября 2020 года № 2307, согласованным с прокуратурой Челябинской области в установленный законом срок и размещенным на официальном сайте Министерства было предусмотрено 334 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с реформированием контрольно-надзорной деятельности утратил силу 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». С 01 июля 2021 года начал действовать 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который установил базовые нормы осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В связи с вступлением в силу 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в том числе и в части наименования вида контроля (надзора). Проведение проверок осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

За текущий год проведены 333 плановые проверки из 334 предусмотренных Планом. Проверка в отношении ЧОУ ДПО «Имидж Проф» отменена в связи с ликвидацией юридического лица.

Из них: 172 – выездные; 161 – документальные.

Доля выездных и документальных проверок от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий составила 52 процента и 48 процентов соответственно.

Внеплановые проверки проводились по исполнению ранее выданного предписания в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и поступивших в лицензирующий орган обращений граждан. В 2021 году проведено 68 внеплановых проверок. По результатам 1 проверки установлен факт неисполнения предписания. По неисполненному

предписанию составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации.

Таким образом, в отношении 333 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области, в 2021 году Управлением по надзору и контролю в сфере образования проводились проверки по соблюдению лицензионных требований. С учетом того, что общее количество действующих лицензий, то есть объектов лицензионного контроля в Челябинской области, по состоянию на конец отчетного периода составило 3099, то доля объектов, подвергшихся лицензионному контролю, составляет 11 % от этого количества.

Распределение проведенных проверок соблюдения лицензионных требований и условий по виду и форме представлены на рисунке 6.

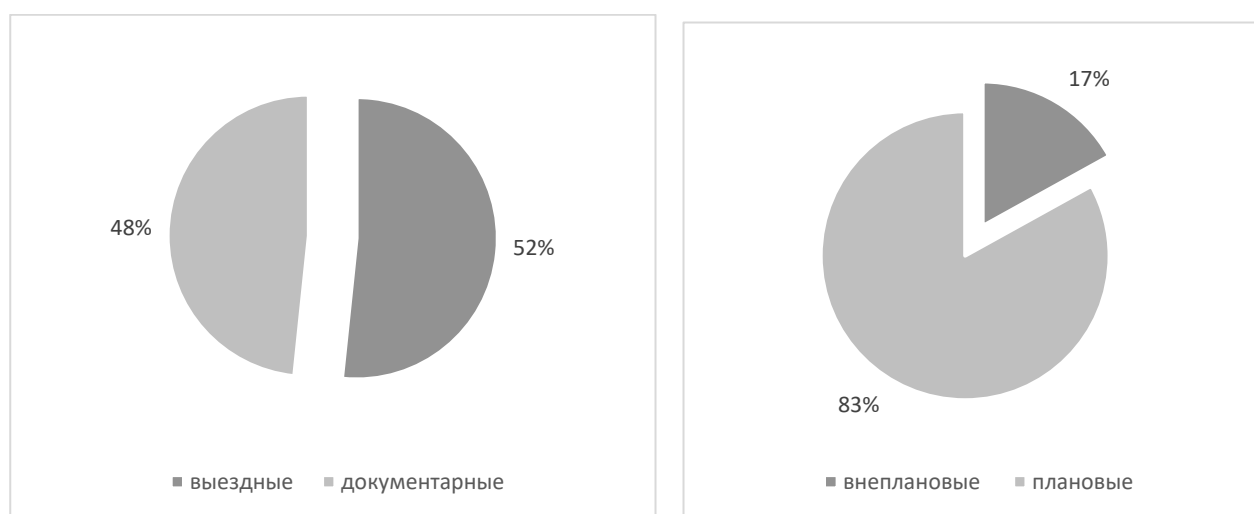


Рисунок 6 – распределение проведенных в 2020 году проверок соблюдения лицензионных требований по видам и форме.

Лицензионным контролем были охвачены:

- 142 дошкольные образовательные организации (ДОУ);
- 100 общеобразовательные организации (ООУ);
- 33 организации дополнительного образования (ДО);
- 3 профессиональные образовательные организации (ПО);
- 44 организации дополнительного профессионального образования (ДПО);
- 5 – организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - 3 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание;
 - 3 иные организации.

Относительное распределение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых в 2021 году проводилась проверка лицензионных требований и условий, по их типам представлено на рисунке 7. Там же приведены аналогичные данные 2018, 2019 и 2020 года, что позволяет

произвести сравнение и наглядно продемонстрировать некоторую разницу распределения.

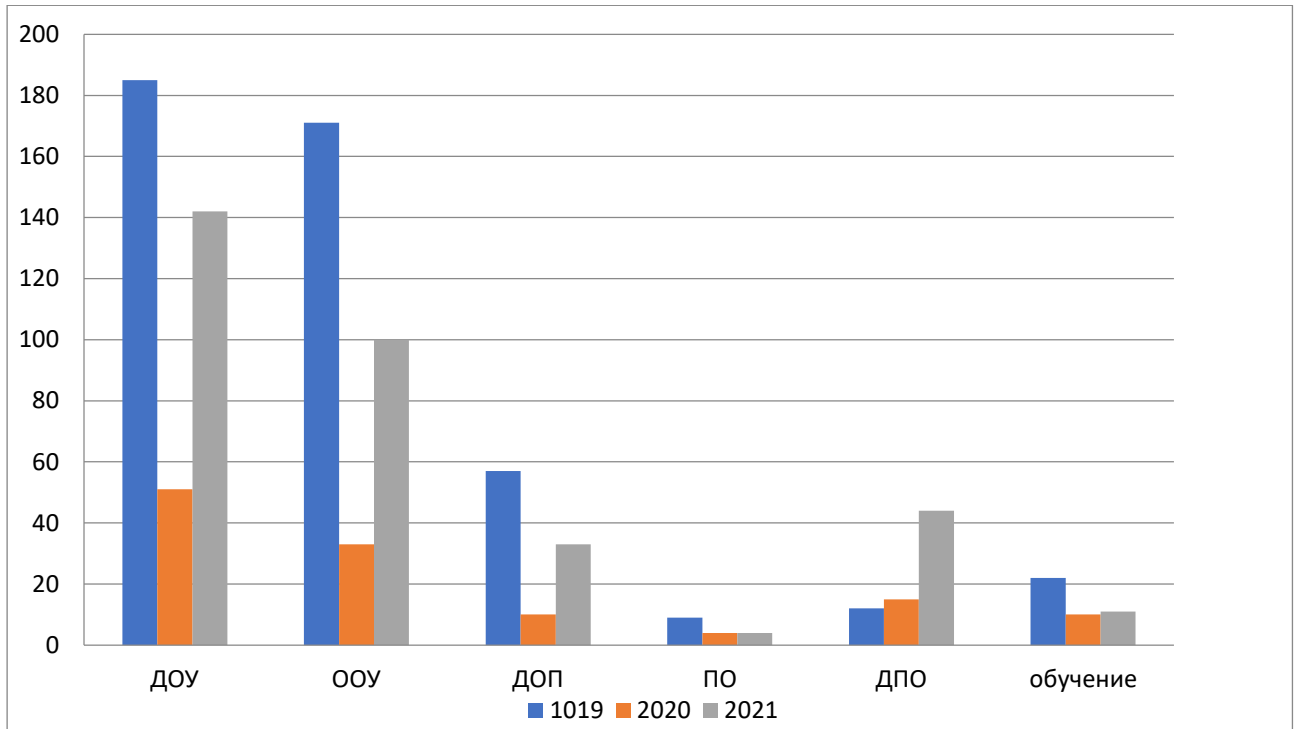


Рисунок 7 – распределение объектов лицензионного контроля по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за 2019, 2020 и 2021 годы.

В деятельности 95 лицензиатов в ходе проведения плановых проверок выявлены нарушения обязательных лицензионных требований. Доля этих учреждений в общем количестве проверенных составила 77% (рисунок 8).

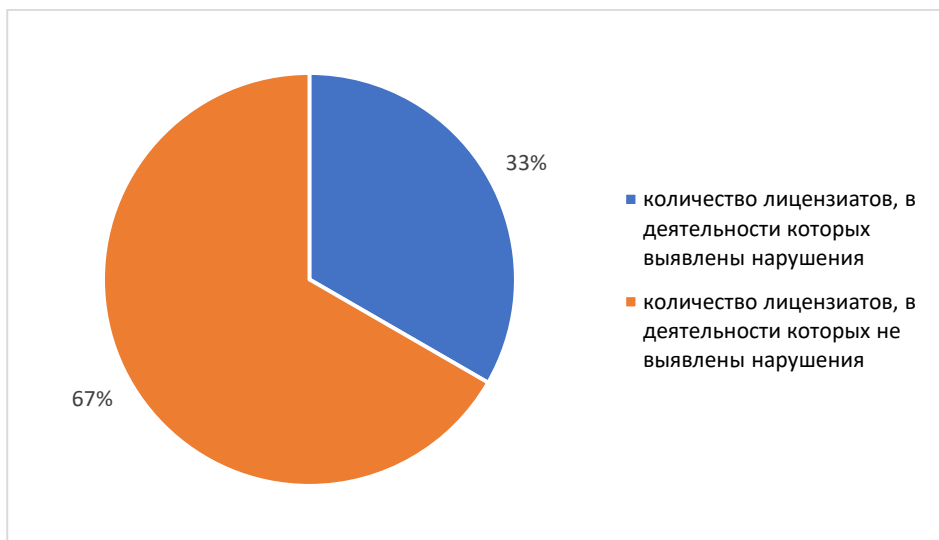


Рисунок 8 – итоги проведения лицензионного контроля в 2021 году

В целом, по результатам проверок выявлен 261 случай нарушения лицензионных требований. Эти показатели на уровне предыдущего периода, что может свидетельствовать об эффективной работе мер профилактики нарушений

лицензионных требований, предпринимаемых специалистами отдела лицензирования образовательной деятельности и государственного надзора и контроля с лицензиатами в рамках запланированных мероприятий, направленных на профилактику предотвращения ими нарушений лицензионных требований.

Следует отметить, что подавляющее большинство нарушений устраняются организациями, осуществляющими образовательную деятельность в срок, установленный в соответствующем предписании.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- отсутствие в полной мере соответствующих требованиям законодательства образовательных программ.

Административная ответственность должностных и юридических лиц предусмотрена не только за неисполнение в установленный срок предписаний, но и за грубые нарушения лицензионных требований и условий. По состоянию на 31 декабря 2021 года в общей сложности в соответствии с частью 2, 3 статьи 19.20 КоАП РФ специалистами отдела составлено 10 протоколов. Административное наказание в виде административного штрафа наложено на 1 должностное лицо. Сумма установленного штрафа составила 20 тысяч рублей. В 6 случаях наложено наказание в виде предупреждения.

Привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в области образования является компетенцией (правом и обязанностью) учредителей образовательных учреждений, поэтому результаты проведенных отделом проверок своевременно доводились до их сведения. Кроме того, результаты всех проверок ежемесячно размещались на сайте Министерства образования и науки Челябинской области.

2е. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Количественный состав специалистов лицензирования в 2021 году по сравнению с 2020 годом не изменился. Все специалисты отдела лицензирования собственно занимаются предоставлением государственной услуги по лицензированию, ряд специалистов отдела надзора лицензионным контролем.

Все специалисты отдела лицензирования, исполняющие функции по реализации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, имеют высшее профессиональное образование, 2 специалиста имеет ученую степень кандидата педагогических наук, 25% -

дополнительную профессиональную квалификацию («Государственное муниципальное управление»).

Стаж работы у главных специалистов более 9 лет, 1 специалиста более 20 лет. Это связано с комплектованием штата Управления по надзору и контролю с 2011 года.

В соответствии с Федеральным законом от 27.02.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» все специалисты Управления по контролю и надзору в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области по мере необходимости повышают свою квалификацию. В 2021 году 1 специалист отдела лицензирования образовательной деятельности (начальник отдела) прошел курсы повышения квалификации, все 6 специалистов отдела лицензирования прошли курсы повышения квалификации по основам цифровой трансформации.

Уровень профессионализма государственных гражданских служащих, реализующих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, позволяет на качественном уровне осуществлять лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль.

2ж. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

Для предотвращения нарушений лицензионных требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность, для повышения качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, Управлением по контролю и надзору в сфере образования Министерства образования и науки Челябинской области в 2021 году проводилась следующая методическая (профилактическая) работа с лицензиатами в соответствии с планом работы Министерства образования и науки Челябинской области:

- совещания с руководителями образовательных учреждений и специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам лицензирования образовательной деятельности и соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования;

- собеседование с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля и проблемных вопросов по исполнению выданных предписаний;

- размещение актуальной информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области, в том числе по итогам проводимых проверок лицензионных требований и условий;

- анализ итогов лицензионного контроля, с выявленными типичными нарушениями, включен в сводную информацию по результатам реализации плана

работы Министерства образования и науки Челябинской области в 2021 году, размещен на сайте;

- информирование лицензиатов об их ответственности, в том числе в соответствии с Кодексом об административных нарушениях, и о возможных наказаниях за нарушение лицензионных требований, в том числе в рамках консультаций при предоставлении государственной услуги;

- обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

- объявление предостережения.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в сфере образования Министерством была разработана и реализуется Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2021 год.

В 2021 году реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2021 год (далее – Программа профилактики), утверждена приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 11 декабря 2020 года № 03/2546.

Проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики за 2020 год, за I и II полугодия 2021 года

Кроме того, обеспечено систематическое обновление информационных материалов по итогам контрольно-надзорной деятельности, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения проверок, в том числе лицензионных требований.

В 2021 году специалистами Управления выдано 290 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. Из них 5 предостережений - работа образовательной организации без лицензии.

Данная информация размещена на официальном сайте Министерства.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию (для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности)

Министерством образования и науки Челябинской области деятельность не осуществляется.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

Оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности Министерством образования и науки Челябинской области осуществляется на основе мониторинга. Методика его проведения в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

Мониторинг осуществляется на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений по проводимым в отношении лицензиатов и соискателей лицензий проверкам (приказы, акты, предписания, отчеты об их исполнении); материалов рассмотрения дел об административных правонарушениях; заявлений и обращения юридических лиц и граждан, поступающих по вопросам лицензирования образовательной деятельности; сведений о результатах рассмотрения исков, связанных с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, в судебных органах.

4а. Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей ²			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ⁴	
1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») *	71	73	69	4

¹Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Данные указываются на основании доклада за 2020 год.:

³ Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г. – 2020 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021 год / 2020 год * 100 – 100..

⁴Данные указываются на основании доклада за 2020 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей ²			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ⁴	
1	2	3	4	5	6	7
	законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100				
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+«17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	29	27	31	-4
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения показателя строки приказа № 1141 графы 3: «44»	26	27	22	5
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3:	1	1	1	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей ²			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ⁴	
1	2	3	4	5	6	7
	заявлений соответственно)	$(\langle 37.1 \rangle - \langle 43 \rangle) / \langle 37.1 \rangle * 100$				
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Аг1» графа 2	0	0	0	0
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Аг1» графа 3	0	0	0	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $(\langle 37.2 \rangle - \langle 52 \rangle) / \langle 37.2 \rangle * 100$	1	1	1	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 61 \rangle / \langle 60 \rangle * 100$	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей ²			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ⁴	
1	2	3	4	5	6	7
		деятельности лицензиатов)				
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100		0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	10,7	10,6	5	5,6
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1,2	1,3	-7,6
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	51	43	48	-5
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам	= сведения показателя строки приказа	10	11	9	22

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей ²			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ⁴	
1	2	3	4	5	6	7
	проверок лицензиатов	№ 103 графы 5: «30»				
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	1	4	5,1	-1,1
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	0,6	2	-1,4
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	0	5	297,5	-98
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	0	20	20	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей ²			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ⁴	
1	2	3	4	5	6	7
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	0	20	20	0
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	0	0	0	0
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	0,3	17	39	-22
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	2,2	2,8	5	2,2
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	63,3	62,6	40,7	21,9
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	р.	Увеличение количества грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, обусловлено уменьшением количества плановых проверок в связи с исключением их из ежегодного плана проведения проверок в 2020 году
2	ф.	Уменьшение данного показателя обусловлено исключением их из ежегодного плана проведения проверок в 2020 году и как следствие отсутствие штрафов и взыскание их.
3	ц.	Уменьшение данного показателя обусловлено отменой в 2020 году плановых проверок, предписания по которым не выдавались, соответственно внеплановые проверки по исполнению предписания не проводились
4	ш.	Данный показатель уменьшился и может свидетельствовать об эффективной работе по профилактике правонарушений

4б. Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2021 году отделом лицензирования было принято 2 решения об отказе в предоставлении лицензии (из 66 заявлений) и 1 отказ в переоформлении лицензии (из 258 заявлений). Все отказы были произведены специалистами отдела лицензирования по причине установленного несоответствия соискателей лицензии (лицензиатов) лицензионным требованиям в рамках проведения документарных или выездных проверок и наличия в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации.

Отказы в предоставлении лицензии был индивидуальному предпринимателю и организации осуществляющей обучение. В переоформлении лицензии отказано муниципальному образовательному учреждению.

Причинами отказа в предоставлении и переоформлении лицензии стали нарушения следующих лицензионных требований:

- подпункта «а» пункта 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности - наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

- подпункта «в» пункта 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности – наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии с частями 2 - 8 статьи 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- подпункта «г» пункта 4 Положения о лицензировании образовательной деятельности – наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, заявленным к лицензированию.

Кроме того, специалистами было выявлено наличие в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации, связанное с предоставлением документов на право пользования помещениями, заявляемых к лицензированию и отсутствия на эти помещения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности.

4в. Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии в 2021 году специалистами Управления не было выявлено.

4г. Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в 2021

году специалистами отдела лицензирования не было выявлено.

4д. Сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Сведения о таких нарушениях могут поступать в Управление из обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также из средств массовой информации. Система мониторинга и учета такой информации организована Министерством образования и науки Челябинской области как органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования. В 2021 году такие сведения в лицензирующий орган не поступали.

4е. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

Результаты рассмотрения заявлений соискателей лицензий и лицензиатов в 2021 году, а также проведенные плановые и внеплановые проверки по лицензионному контролю не оспаривались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Представленные в докладе о лицензировании образовательной деятельности данные отражают исполнение Министерством образования и науки Челябинской области как лицензирующим органом полномочия Российской Федерации, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, по лицензированию образовательной деятельности, в полном объеме.

Статистический отчет по форме федерального статистического наблюдения №1-лицензирование в соответствии с приказом Росстата от 30.03.2012 №103 «Об

утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности» представлен в Министерство экономического развития Российской Федерации в установленный срок, а также прилагается к данному докладу.

Изменения законодательства в области лицензирования, переход на реестровую модель лицензирования направлены на повышение эффективности лицензирования в 2022 году.

Министр образования и науки
Челябинской области

А.И. Кузнецов