

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям, установленным законодательством Российской Федерации в
сфере образования, в Челябинской области на 2022 год**

I. Анализ текущего состояния
осуществления вида контроля, описание текущего развития
профилактической деятельности Министерства образования и науки
Челябинской области, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленным законодательством Российской Федерации в сфере образования, в Челябинской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» и в целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования (далее - подконтрольные субъекты), обязательных требований, устранения причин, способствующих нарушению таких обязательных требований.

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Министерством
образования и науки Челябинской области.

В Министерстве образования и науки Челябинской области исполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством, возложено на Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее – Управление).

Управление в рамках полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1. Соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2. Соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Управление является ответственным исполнителем Программы профилактики.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, Управление проводит профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов, расположенных на территории Челябинской области:

1) образовательные организации:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования.

2) образовательные организации, осуществляющие обучение:

- организации для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- иные юридические лица;

3) органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;

4) индивидуальные предприниматели.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии с порядком отнесения объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска, утвержденным

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997, приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 07 сентября 2021 года «Об утверждении перечня объектов контроля с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» определены перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- высокий риск: объекты отсутствуют;
- средний риск: 144 (4% от общего количества объектов контроля) образовательные организации,
- низкий риск: 2722 (96%) образовательные организации и 96 индивидуальных предпринимателей.

Обзор текущего состояния подконтрольной сферы

Общее количество подконтрольных объектов на 1 сентября 2021 года составляет 3104, из них:

- дошкольные образовательные организации – 1211,
- общеобразовательные организации – 819,
- профессиональные образовательные организации – 77,
- организации дополнительного образования – 328,
- организации дополнительного профессионального образования – 264,
- организации, осуществляющие обучение – 311,
- индивидуальные предприниматели – 94.

Кроме того, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 43.

На 2021 год в План проведения плановых проверок были включены 710 организаций, что составляет 23 процента от общего количества подконтрольных субъектов. Запланировано 325 выездных проверок (46 процентов) и 385 документарных проверок (54 процента).

Проведено с января по октябрь 2021 года 518 плановых проверок.

В целях пресечения нарушений законодательства в сфере образования и устранения их последствий в отчетном периоде объектам контроля по итогам проверок с целью осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля выдано 512 предписаний.

Обобщение результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении образовательных организаций с целью осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования позволило определить типичные нарушения обязательных требований:

- к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательного учреждения;

- к созданию условий для охраны здоровья обучающихся образовательной организацией при реализации образовательных программ;
 - к порядку приема в образовательную организацию, установленному законодательством Российской Федерации в сфере образования;
 - к порядку оказания платных образовательных услуг;
 - к обеспечению открытости и доступности информации об образовательном учреждении на официальном сайте в сети «Интернет»;
- в части нарушения лицензионных требований:
- отсутствие у образовательной организации необходимого материально-технического обеспечения образовательной деятельности;
 - отсутствие у образовательной организации санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;
- в части нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов:
- несоответствие в учебном плане наименования предметных областей наименованиям, утвержденным федеральными государственными образовательными стандартами начального общего и основного общего образования;
 - включение в план внеурочной деятельности не всех пяти обязательных направлений развития личности (спортивно-оздоровительное, духовно-нравственное, общеинтеллектуальное, общекультурное и социальное направление развития личности);
 - отсутствие в разделе «Система оценки достижения планируемых результатов освоения образовательной программы» описания итоговой оценки обучающихся, освоивших основную образовательную программу начального общего образования, описание организации и содержания промежуточной аттестации в рамках внеурочной деятельности и оценки проектной деятельности при освоении начального общего образования или основного общего образования.

Нарушения в части соответствия и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам выявлены в 1 общеобразовательной организации, в связи с чем было приостановлено действие государственной аккредитации.

Общая сумма административных штрафов, наложенных в 2021 году, составила 62,0 тыс. рублей.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в период с января по октябрь 2021 года практика применения Министерством КоАП Российской Федерации состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.20 КоАП РФ.

Возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, из которых:

- 1 протокол по ч. 1 ст. 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое

разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));

- 6 протоколов по ч. 2 ст. 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));

- 4 протокола по ч. 3 ст. 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)).

По итогам контроля соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации с января по октябрь 2021 года возбуждено 20 дел об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации), что составляет 64% от общего количества возбужденных дел.

Постановлениями судебных органов в 2021 году юридические и должностные лица организаций, осуществляющих образовательную деятельность, подвергнуты административным наказаниям в виде:

- административного штрафа на общую сумму 35 тыс. рублей (2 – должностные лица);

- предупреждения (5 – должностные лица);

- объявления устного замечания (1 – юридическое лицо, 2 – должностные лица).

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в сфере образования Министерством была разработана и реализуется Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в Челябинской области на 2021 год.

Профилактическая работа Управлением осуществлялась по четырем направлениям:

1. Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании, соблюдение которых оценивается при проведении проверок.

2. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

3. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

4. Выдача предостережений.

В течение года были проведены следующие мероприятия:

- актуализированы перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании соблюдение которых оценивается при проведении проверок:

- в целях информационного и методического обеспечения профилактики нарушений законодательства в сфере образования Управлением проведены 2 совещания, по вопросам отнесенным к компетенции Управления для различных категорий участников;

- осуществлялось информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»;

- в целях информационной открытости в деятельности Управления по профилактике нарушений обязательных требований на сайте Министерства размещались результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, методические рекомендации, материалы совещаний, информация о проведенных совещаниях, семинарах, он-лайн консультациях;

- в случае выявления нарушений установленных требований в сфере образования Министерством образования и науки Челябинской области направлялись сведения в адрес учредителя образовательной организации, руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, Прокуратуры Челябинской области;

- для изучения удовлетворенности подконтрольных субъектов мероприятиями, проводимыми Управлением, начата работа по установления обратной связи в виде отметок «мне нравится»/«мне не нравится» под видеороликами проведенных Управлением по надзору и контролю в сфере образования совещаний и консультаций и размещенных в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в YouTube.

Подготовлен и размещен на сайте Министерства обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области за 2020 год.

Проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики за 2020 год, за I полугодие 2021 года (в режиме он-лайн).

Результаты анкетирования участников публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Челябинской области показали, что участники слушаний оценили эффективность профилактического мероприятия на 4,96 балла из 5 возможных.

В целях профилактики нарушений обязательных требований специалистами Управления выдано 135 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Все разрабатываемые документы и необходимая информация размещались на официальном сайте Министерства в разделе Управления <https://minobr74.ru/supervision>

Мониторинг и оценка эффективности профилактических мероприятий

Мониторинг и оценка эффективности профилактических мероприятий проводится посредством:

- самооценки уровня развития профилактических мероприятий;
- оценки достижения показателей эффективности профилактических мероприятий (отношение количества проведенных мероприятий к количеству запланированных мероприятий; выполнено/не выполнено; проведено/не проведено).

Изучение уровня эффективности профилактических мероприятий осуществляется посредством проведения социологических опросов подконтрольных субъектов.

II. Цели и задачи Программы профилактики

Цели программы:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Челябинской области.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы:

1. Оценка состояния подконтрольной среды, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

4. Совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения профилактической деятельности.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

| № п/п | Вид профилактического мероприятия | Форма профилактического мероприятия | Срок проведения мероприятия | Ответственный исполнитель |
|-------|-----------------------------------|---|---|---|
| 1. | Информирование | <p>Размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Челябинской области (далее – Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», <u>через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах:</u> - Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования по федеральному государственному контролю (надзору), соблюдение которых оценивается при проведении проверок: организаций, осуществляющих образовательную деятельность; органов местного самоуправления.</p> | В течение года по мере утверждения | Специалисты отдела организационно-правового обеспечения |
| | | <p>информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, - лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности; - требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;</p> | в течение 3 дней со дня утверждения изменений | Начальники отделов |

| | | | | |
|----|--|---|--|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - проверочные листы; - перечень критериев риска; - перечень объектов контроля с указанием категории риска; - исчерпывающий перечень сведений. | | |
| | | <p>подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие (далее - сообщения). Подготовка рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (далее - рекомендации)</p> | в течение года | Начальники отделов |
| | | <p>проведение совещаний по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований</p> | по отдельному графику | Начальник Управления по надзору и контролю в сфере образования Заместитель начальника Управления Начальники отделов |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | <ul style="list-style-type: none"> - обобщение правоприменительной практики - подготовка Проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики в сфере образования за предшествующий календарный год, - размещение на | <p>1 раз в год не позднее 30 апреля</p> <p>до 30 апреля</p> <p>в течение 3 дней после подготовки материалов</p> <p>размещается</p> | Начальник Управления по надзору и контролю в сфере образования Заместитель начальника Управления |

| | | | | |
|----|----------------------------|---|---|---|
| | | официальном сайте Министерства для публичного обсуждения Проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики в сфере образования за предшествующий календарный год. - Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа в сфере образования и | на официальном сайте не позднее 1 июня каждого года. | |
| | | подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, в том числе перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования | 1 раз в месяц | Начальники отделов |
| | | размещение статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) | в течение 3 рабочих дней после представления материалов | Специалисты организационно-правового отдела |
| 3. | Объявление предостережения | составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с | В течение года | Начальники отделов государственного надзора и контроля, |

| | | | | |
|----|------------------|---|-----------------------|--|
| | | <p>постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»</p> | | лицензирования образовательной деятельности |
| 4. | Консультирование | <p>а) в виде устных разъяснений на личном приеме; б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; в) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:</p> <p>а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; б) периодичностью</p> | По отдельному графику | Специалисты, уполномоченные на проведение консультаций |

| | | | | |
|----|------------------------|---|----------------|--|
| | | проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования. | | |
| 5. | Профилактический визит | Проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, путем использования видео-конференц-связи в отношении: а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности); б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска. | В течение года | Специалисты, уполномоченные на проведение профилактического визита |

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя | Единицы измерения | Плановое значение | Примечание |
|-------|---|-------------------|-------------------|------------|
| 1. | Доля проведенных мероприятий от запланированных мероприятий по информированию заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования | процент | 100 | |

| | | | | |
|-----|--|----------|--------------|--|
| 2. | Количество проведенных в отчетном году консультирований | единиц | не менее 50 | |
| 3. | Количество проведенных в отчетном году профилактических визитов, в том числе: | единиц | не менее 50 | |
| 3.1 | Количество профилактических бесед с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности | | | |
| 3.2 | количество профилактических бесед с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность и отнесенными к категории высокого риска | | | |
| 4. | Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отчетном году, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований | единиц | не менее 5 | |
| 5. | Снижение количества выданных в отчетном году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сравнении с количеством предостережений, выданных в 2021 году | проценты | не менее 20% | |