

**Публичное обсуждение правоприменительной практики при осуществлении Министерством образования и науки Челябинской области регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Челябинской области за 2022 год**

В соответствии с Порядком формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области, утверждённым приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 17 марта 2020 года № 01/779 (далее – Порядок, Министерство).

Полномочиями по формированию Реестра организаций отдыха детей и их оздоровления наделено подведомственное учреждение ГАУ «Метеор». Руководители организаций отдыха детей предоставляют сведения в соответствии с пунктом 2.4 Порядка ежегодно до 1 апреля.

К полномочиям муниципальных органов управления образованием относится предоставление информации об организации отдыха детей и их оздоровления в Реестр. Основанием для включения организации отдыха детей в Реестр является осуществление или намерение осуществлять деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии условий для осуществления такой деятельности.

**СЛАЙД 2**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Челябинской области которая переведена в электронную форму и представлена в формате **чек-листа**. Это своего рода подсказка, для специалистов управлений и руководителей организаций, с помощью которой можно осуществить самопроверку.

Мы сейчас пройдемся с вами по данному чек листу и еще раз обратим внимание на некоторые важные моменты)

Уже сейчас, организациям планирующим осуществлять деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления необходимо проверить актуальность представленной информации в Реестре.

фамилия, имя, отчество руководителя организации отдыха детей и их оздоровления либо индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов организации отдыха детей и их оздоровления, заверенные в установленном порядке. Обращаем в очередной раз внимание, что учредительный документ – это устав;

полное и сокращенное (если имеется) наименование организации отдыха детей и их оздоровления;

адрес (место нахождения) организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе фактический адрес, контактный телефон, адреса электронной почты и официального сайта в сети "Интернет";

организационно-правовая форма и тип организации отдыха детей и их оздоровления (государственное бюджетное/автономное, муниципальное бюджетное/автономное /казенное, частное, ООО, ПАО и т. д.) - Под организационно-правовой формой понимается способ закрепления и использования имущества хозяйствующим субъектом и вытекающие из этого его правовое положение и цели предпринимательской деятельности. Тип организации: загородный лагерь, лагерь дневного пребывания, ЛТО, палаточный лагерь, санаторий-плафилаторий, центр, комплекс....

идентификационный номер налогоплательщика;

оказываемые организацией отдыха детей и их оздоровления услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию детей. Обращаем внимание на достоверность информации размещенной в Реестре (коллеги, если указана волейбольная площадка, значит она должна быть по факту. если указано наличие бассейна, значит он должен функционировать, и т. д.) по итогам 2022 года были представлены недостоверные сведения.

дата ввода в эксплуатацию объектов (зданий, строений, сооружений), используемых организацией отдыха детей и их оздоровления (для организаций отдыха детей и их оздоровления стационарного типа); здесь не забываем указывать, дату проведения капитального ремонта зданий строений сооружений)

сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также дата выдачи указанного заключения; Это один из основных документов, необходимых для включения организации в Реестр, является санитарно-эпидемиологическое заключение. Обращаем внимание!!!!!!, что это должно быть заключение на соответствие зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. На момент подачи сведений оно должно быть действительным. В основном срок действия заключения составляет один год.

По информации в Реестре Заключения, полученные организациями в 2022 году у большинства организаций действительно по апрель-май 2023 года.

Те организации, которые не имеют действующего санитарно-эпидемиологического заключения, но планируют в 2023 году осуществлять организацию отдыха и оздоровления детей, должны представить в Министерство перечисленные ранее сведения не позднее чем за две недели до начала осуществления указанной деятельности. Соответственно, у таких организаций на момент подачи сведений в реестр должно быть действующее санитарно-эпидемиологическое заключение.

информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (указываем актуальные данные по итогам 2022 года о проведенных проверках, предписания, их исполнение/неисполнение/устранение).

сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией;

сведения о наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности (в случае осуществления организацией образовательной деятельности по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения);

сведения об обеспечении в организации отдыха детей и их оздоровления доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых в указанную организацию родителями или иными законными представителями ребенка, нуждающегося в соблюдении предписанного лечащим врачом режима лечения (в случае приема данных категорий детей в организацию отдыха детей и их оздоровления). Создание условий для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях, оказывающих услуги в сфере организации отдыха и оздоровления детей в ходит в перечень мер по созданию благоприятных условий для осуществления деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, 21.11.2022г ода. В связи с эти необходимо обратить особое внимание на разработку паспортов доступности организаций, осуществляющих организацию отдыха детей и их оздоровление. В Реестре должны быть четко определены условия доступности для отдельных категорий: например, лагерь готов принять детей с сахарным диабетом, слабослышащих детей, детей с нарушением зрения (строго в соответствии с паспортом) будет это отдельная смена для детей с ОВЗ или инклюзивная смена.

Напоминаем, что в соответствии с Порядком организация отдыха детей обязана уведомить Министерство об изменении сведений о данной организации, внесенных в Реестр, в течение 10 рабочих дней со дня возникновения таких изменений. Документы, подтверждающие достоверность таких изменений, могут быть представлены в форме электронных документов. Уведомление о внесении изменений оформляется в произвольной форме. Напоминаем о внесении изменений в сведения об организации отдыха детей и их оздоровления (при необходимости) в связи с тем, что установление факта того, что сведения об организации, содержащиеся в Реестре, являются не актуальными, не достоверными или не полными, является основанием для инициирования проведения внеплановой проверки в отношении такой организации.

Напоминаем, что оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей при отсутствии сведений о них в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления влечет административную ответственность в виде административного штрафа в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей, в связи с чем, просим обеспечить предоставление соответствующей информации в Реестр.

Вся необходимая информация о порядке представления организациями отдыха детей сведений для включения в Реестр размещена на официальном сайте Министерства.

**СЛАЙД 3**

Отношения, связанные с осуществлением Министерством образования и науки Челябинской области регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Челябинской области регулируются нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровней.

С 01 июля 2021 года были внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части регламентации порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Челябинской области.

В целях реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» постановлением Правительства Челябинской области от 29.10.2021 г. №541-П «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления» утверждено Положение о региональном контроле (надзоре), которое устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора)

**СЛАЙД 4**

Объектом регионального контроля является деятельность контролируемых лиц в сфере представления сведений для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.1998г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Учет объектов регионального контроля (надзора) осуществляется Министерством образования и науки Челябинской области посредством ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

Региональный контроль организуется и осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

**СЛАЙД 5**

Отнесение объекта регионального контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Челябинской области от 29.10.2021 № 541-П Челябинской области «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления» и предусматривает три категории: среднего риска, умеренного риска, низкого риска. Они представлены на слайде и размещены на официальном сайте МОиН.

Перечень организаций отдыха детей и их оздоровления, деятельности которых присвоена категория риска, утверждён Приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 02.12.2022г. № 01/2723 «Об отнесении объектов регионального контроля (надзора) к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в организациях отдыха детей и их оздоровления Челябинской области в 2023 году». С документом можно ознакомиться на официальном сайте Министерства.

Следует отметить следующее:

- в 2022 году все объекты регионального контроля были отнесены к категории низкого риска.

В ходе летней оздоровительной кампании 2022 года в отношении ряда организаций отдыха детей и их оздоровления имело место наличие жалоб и обращений о нарушении

контролируемым лицом обязательных требований, в том числе в части безопасности свободного перемещения детей и охраны жизни и их здоровья. В связи с чем, данные организации в 2023 году переведены в категорию умеренного риска. Ознакомиться с данным документом можно на сайте по указанной ссылке.

С целью предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); устранения существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха детей в Челябинской области на 2023 год был размещен на официальном сайте Министерства для общественного обсуждения. Предложений к Проекту программы профилактики в Министерство не поступило.

## СЛАЙД 6

Программа профилактики на 2023 год утверждена приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 19.12.2022 №02/2862, размещена на сайте Министерства образования и науки Челябинской области.

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального контроля включает проведение следующих мероприятий, представленных на слайде.

- Информирование - информирование контролируемых лиц осуществляется путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.

- объявление предостережения — в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований. Министерство осуществляет учёт объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в журнале учёта предостережений, и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

- консультирование - проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований может осуществляться как в устном так и в письменном виде. В ходе консультирования предусмотрено проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

- профилактический визит — организуется в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференцсвязи. Профилактический визит проводится в порядке, определенном статьей 52 ФЗ от 21.07.2020 № 248.

обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, который утверждается приказом ежегодно, не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте не позднее 10 дней со дня его утверждения.

В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Челябинской области на 2022 год, проведены следующие профилактические мероприятия:

### СЛАЙД 7

В 2022 году для информирования контролируемых лиц на сайте Министерства размещена актуальная информация по вопросам организации регионального контроля (надзора), представлены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.
- утверждённые проверочные листы, в том числе в электронном формате, допускающем их использование для самообследования.
- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.
- программу профилактики рисков.
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

В 2022 году предостережения организациям отдыха детей и их оздоровления не объявлялись.

В телефонном режиме было проведено более 60 консультаций.

В 2022 году рамках регионального государственного контроля Министерством были проведены профилактические визиты в детские оздоровительные лагеря. Были даны адресные рекомендации: по организации воспитательного процесса, оформлению и подготовке локальных актов и др. (справочно: «Золотой колос» (Еткульский МР), детский оздоровительный комплекс «Уральская березка» (Публичное акционерное общество «Челябинский металлургический комбинат»), «Детский оздоровительный лагерь «Еланчик» (Миасский ГО), детский оздоровительный лагерь «Чайка» (Южноуральский ГО), «Детский оздоровительный центр «Орлёнок» имени Г.П. Ломинского» (Снежинский ГО)).

### СЛАЙД 8

При осуществлении регионального контроля (надзора) Министерством предусмотрены следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий, представлены на слайде

**Документарная проверка** — проводится по месту нахождения Министерства. Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней. Перечень допустимых действий в ходе проведения документарной проверки:

- истребование документов;
- получение письменных объяснений.

**Выездная проверка** — проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица. Возможно проведение с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи. Срок проведения выездной проверки не более 10 рабочих дней.

В 2022 году с введением маратория на все проверки, в рамках контрольно-надзорной деятельности проверки организаций отдыха детей и их оздоровления не осуществлялись.

## СЛАЙД 9

### Досудебное обжалование

Решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его уполномоченных должностных лиц могут быть обжалованы в административном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Норма закона и срок рассмотрения представлены на слайде.

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его уполномоченных должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Жалоба на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его уполномоченных должностных лиц рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа.

Срок рассмотрения жалобы – 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Также представлен [Информационный модуль](#) для перехода на единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) для подачи жалобы, в рамках досудебного обжалования.

Подводя итог, следует отметить, осуществление регионального государственного контроля позволяет повысить уровень правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки, тем самым снизив количество правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

## СЛАЙД 10

Все материалы размещены на сайте Министерства образования. Консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в Челябинской области можно получить по телефону, указанному на слайде.